

安康市人民政府文件

安政发〔2016〕1号

安康市人民政府关于 印发 2016 年国民经济和社会发展规划的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市 2016 年国民经济和社会发展规划》已经市三届人大七次会议审议批准，现予印发，请依照执行。2016 年各项具体计划，由市发展改革委及有关部门组织下达实施。

安康市人民政府

2016 年 4 月 6 日

安康市 2016 年国民经济和社会发展规划

一、经济社会发展的总体要求

以“四个全面”战略布局和“五大发展”理念为引领，紧紧围绕“一个统揽、二个领先、三个追赶、四个超越”的总体要求，以“追赶超越、绿色发展”为主线，以提高发展质量和效益为中心，更加注重改革创新、更加注重经济发展、更加注重生态建设、更加注重城市管理、更加注重民生改善，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，确保“十三五”开好头、起好步。

二、经济社会发展的主要预期目标

生产总值增长 10.5%，规模工业增加值增长 15%，全社会固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 13%，城乡居民收入分别增长 9%和 11%，财政总收入和一般预算收入分别增长 8%和 12%，城镇登记失业率控制在 4%以内，单位 GDP 能耗下降 3.5%，CPI 涨幅控制在 3%以内。

三、经济社会发展的主要任务

（一）推进供给侧改革，培育发展新动能。围绕“三去一降一补”全面推进供给侧结构性改革。深化重点领域改革，继续推进简政放权，推行权力清单、责任清单管理新模式，实行网上并联审批，整合全市公共资源交易平台。分类推进事业单位改革。全面放开竞争性领域商品和服务价格。深化投资、财税、金融、保险体制改革。加快金融创新，推进“三证合一”等商事制度改革。扎实推进国家主体功能区建设试点示范工作。深化农村改革，

搞好土地承包经营权和林权抵押贷款试点。推进文化、教育、卫生、生态文明、社会治理等领域改革。全面落实居民生活用水、用电阶梯价格制度。多措并举化解过剩产能，促进产业优化重组，帮助企业降低成本，积极消化房地产库存，努力扩大住房有效需求。积极推进创新发展，促进技术、资本、信息、人才等创新要素优化配置和有效整合。实施园区创新发展工程，建立安康“众创空间”孵化体系。重点扶持10户科技创新示范企业、30户科技型“小巨人企业”、100户科技型小微企业。深化与高等院校、科研机构战略合作，建立产业技术创新战略联盟。协同周边地区打造汉江生态经济带，更加主动融入丝绸之路经济带和长江生态经济带，培育开放发展新优势。狠抓招商项目落地，确保招商引资到位资金420亿元。

（二）突出重大项目建设，着力扩大有效投资。紧盯中省政策导向和支撑增长的关键环节，切实增强投资的有效性。完成全社会固定资产投资880亿元，增长16%，其中固定资产投资788亿元，增长18%。围绕基础设施、特色产业、民生工程和生态环保等重点领域，安排市级重点建设项目200个，年度计划投资300亿元，其中，续建项目125个、年度计划投资171亿元，新建项目75个、年度计划投资129亿元。实施基础设施项目58个，年度投资101亿元，加快推进安康富强机场、特高压直流输电、城东大桥、高新大道北段、金州路改造、长春路、洞河水库、安旬白二级公路等工程。重大产业项目110个，年度计划投资87亿元，加快安康火电厂、旬阳烟厂技改、白河和旬阳水电站、南水汽配、

秦巴明珠商贸城等项目建设；开工今东现代物流园、恒力装备制造产业园等项目。民生工程项目 25 个，年度计划投资 97 亿元，加快移民搬迁、棚户区改造、保障性住房以及城区教育资源整合、公共卫生服务中心建设；开工建设汉江大剧院、高新初级中学等项目。生态环保项目 7 个，年度计划投资 15 亿元，加强以植树造林、流域综合治理、汉江水质保护为重点的生态工程建设，抓好汉江综合整治、瀛湖湖泊治理、建民污水处理厂一期等项目。大力发展以生态旅游、电子商务、现代物流、健康养老、金融为核心的现代服务业。发挥政府投资引导作用，放宽市场准入门槛，吸引民间投资进入电力、电信、交通、天然气、市政等领域。充实全市重大建设项目库，全年安排重点前期项目 100 个，计划当年开工建设 10 个。

（三）扎实实施精准扶贫，打好脱贫攻坚战。按照“四个切实”“五个一批”和“六个精准”要求，瞄准建档立卡贫困人口，加大投入、整合资源，一村一策、一户一法，把易地搬迁作为治本之策，把生产发展作为重要基础，把生态补偿作为新的路径，把教育脱贫作为关键环节，把社会保障作为兜底举措，切实做到扶真贫、真扶贫、真脱贫，提高扶贫脱贫的精准度。主攻 579 个重点贫困村整村脱贫帮扶工作，完成财政专项扶贫投入 20 亿元。加快国家政策性金融扶贫试验示范区建设，5 个金融扶贫试点县区投放金融扶贫贷款 5 亿元。加大教育扶贫力度，实现贫困家庭子女接受中高职教育和贫困大学生资助全覆盖。农民实用技术培训 10 万人次。发放扶贫小额贴息贷款 2.5 亿元。实施土地治理 3 万亩。

建设避灾扶贫搬迁集中安置社区 290 个，完成 2.7 万户 10.2 万人搬迁安置。全年减少贫困村 200 个，脱贫 12.2 万人。

（四）培育壮大新型工业，构建循环产业体系。做大总量、盘活存量、扩大增量，力促规模工业增加值增长 15%。以新技术、新产业、新业态为引领，实施“互联网+”计划。注重产业融合、资源整合、品牌打造，编制富硒食品千亿元产业集群发展规划，集中力量做大富硒食品产业。巩固壮大新型材料、装备制造、清洁能源、生物医药支柱产业，促进电子信息、节能环保等产业智能化发展。加快 110 个重点产业项目建设，确保旬阳烟厂技改、高新钒氮合金二期和荣氏食品等项目投产。加快高新钟表机芯、汉阴硒汉食品等项目建设进度。力促汉滨恒之升环保设备、硒宝天然富硒水等 20 个工业项目开工建设。积极推进紫阳钒钛磁铁矿开发、白河石材工业产业园、石泉秦巴中医药生态养生谷等项目前期工作。加快“飞地园区”基础设施建设，推动优势产业和重大项目向园区聚集，力争全年 12 个项目开工、5 个项目投产。加大企业帮扶力度，落实中省降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保险费、企业财务成本、电力价格、物流成本等措施。力争培育 30 户规模工业企业和 5 户产值过 5 亿元企业，新增投资千万元入园工业企业 50 户，新建标准化厂房 15 万平方米。

（五）做优特色高效农业，促进农业增收增效。加大强农惠民力度，培育农业经营主体，提升园区建设水平，推进农业规模化、设施化、标准化、产业化发展。全年粮食总产 80 万吨、油料

13 万吨、肉类 27.5 万吨、水产品 4.5 万吨。新增魔芋种植面积 5 万亩，培育魔芋重点示范园 20 个。建成 10 个茶叶标准园区、6 个无性系繁育基地，茶叶产量 2.5 万吨。实施园区“五个一”提质增效工程，加快建设生态优质高效畜牧、渔业、蚕桑、茶叶、魔芋、烤烟、中药材主导产业基地，新增省级现代农业园区 3 个、市级园区 10 个。深化与中国农科院院地合作，制定申报富硒茶、富硒魔芋和富硒猪肉国家标准。围绕省市共建山林经济发展示范市，重点在标准化生产、品牌化打造和市场化营销上下功夫，培育生猪、富硒茶、魔芋、核桃、山林经济等特色优势产业，创建山林经济示范县 2 个、示范镇 10 个、示范村 20 个，创建市级山林经济园区 30 个。培育家庭农场 50 个、新型职业农民 1000 人。依托龙头企业和示范园区，实施“互联网+农业”行动计划，促进特色现代农业提质增效。

（六）提升生态旅游品质，力促现代服务业发展。整合资源、完善要素、强化营销，着力提升“一山一湖一城”核心景区，大力发展乡村旅游，加快建设五大特色板块，打造全域安康旅游。抓好瀛湖文化旅游产业基地建设，启动瀛湖国家 5A 级景区创建。推进双龙旅游度假区、汉阴凤堰梯田、后柳水乡及中坝峡谷自驾游营地、宁陕全域旅游、平利美丽乡村、国际天贸城商旅综合体、恒口古镇、游客咨询中心、游客集散中心等项目建设。加快 4 个省级文化旅游名镇（街区）、10 个乡村旅游扶贫示范村建设。完善吃住行游购娱全要素旅游产业链，推进文化与旅游深度融合。全年接待境内外游客 3112 万人次，实现综合收入 171 亿元。推动服

务业提等升级，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。加快金融保险、现代物流、网络信息、健康休闲等服务业发展。支持文化创意、品牌服务、众创众筹等服务业新业态。坚持医养结合，大力发展健康养老产业，建成市级老年公寓二期，启动吉河银龙湾、建民月河口、高新莲花湾、张滩立石村和江北新义村 5 个生态休闲养老园区建设，新建 15 个社区老年人日间照料中心和 100 个农村幸福院。建成汉滨、白河、石泉、镇坪、宁陕 5 县区城市公益性公墓。扎实推进全省一级物流节点城市建设，推动电子商务、文化创意、互联网金融融合发展。全年社会消费品零售总额增长 13%，服务业增加值增长 10%，培育服务业限上企业 30 户。

（七）加强基础设施建设，增强支撑保障能力。围绕建设区域综合交通枢纽和物流中心，实质性推进西安-安康-重庆高铁项目前期工作。加快西成客运专线、阳安铁路复线、安康富强机场建设，争取开工建设平镇和安岚高速公路。加快 10 个 482 公里干线公路项目改建工程，以及石紫岚、旬阳至小河、两河至宁陕二级路建设，实施G316 关庙至建民、G541 紫阳汉王至洞河升等改建工程，做好S320 瀛湖至清凉关二级公路项目前期工作。建成安康城东大桥、石梯汉江大桥、安康至旬阳二级公路。新改建农村公路 260 公里、桥梁 1000 延米，农村公路完善工程 1000 公里，安全生命防护工程 2000 公里。启动紫阳港客货运码头、火石岩码头二期改造。推进月河补水工程前期工作，开工建设黄洋河护岸工程。加快实施引汉济渭、洞河水库、月河堤防工程，以及城乡供水、防洪保安、

病险水库加固、农田水利和水土保持工程，汉江流域自然灾害监测预警指挥平台投入使用。构架坚强智能电网，推进 330 千伏旬阳-商州输电线路工程（安康段）和 212 项农网改造升级项目。加快网络基础设施建设，逐步推进有条件自然村通互联网。

（八）持续推进新型城镇化，着力打造“秦巴明珠”。以中心城市、县城、重点镇和农村新型社区为重点，推进以人为核心的新型城镇化，城镇化率达到 46%。坚持“湖城一体”“产城融合”，突出核心、重心北移、提升江南，加快中心城市重大功能板块建设。围绕“突出核心”，实施“环江五十里区域步行和自行车交通系统”、“一江两岸”文化体育设施提升、城东大桥、汉江大剧院、东坝内环路及防洪排涝、西坝防洪保安及城堤公园、滨江大道三期、黄沟片区棚改、陕煤 1.2.3 号地、江滩公园三期十大项目。围绕“提升江南”，实施东坝、西坝片区棚改、金州路、兴安路综合改造、瀛湖路改造、西郊公园、南正街改造、移民防洪博物馆、南环干道综合改造提升、江南三纵三横精细化管理示范街区创建十大项目。围绕“重心北移”，实施北环线、316 国道高新段改造、长春路、创新路、红星路、长岭南路二期、张岭及中渡片区棚改、高新商业综合体、高新文化饮食、高新金融聚集区十大项目。全年完成棚户区改造 1.5 万户，新增停车泊位 500 个，气化工程入户 8 万户。加快建设月河川道城镇带，促进恒口、汉阴、石泉一体化发展。推进恒口镇级小城市综合改革试验区建设和省级新型城镇化试点。统筹资源配置与产业布局，强化道路、管网、充电桩、污水垃圾处理等市政公用和公共服务设施建设，

增强综合承载能力。加强城市综合管理，完善中心城市管理运行体制机制，巩固提升国家卫生城市创建成果，创建国家森林城市。

（九）加强生态文明建设，建设美丽幸福家园。深入推进主体功能区建设试点各项任务，不断优化国土空间开发，集约节约利用资源，推动绿色循环低碳发展。加大生态建设和环境保护力度，增强生态产品生产能力，全年造林绿化 50 万亩。做好汉江水质保护、大气污染防治、农村环境保护和污染减排。继续扎实开展汉江水质保护“十大专项行动”和“治污降霾—保卫蓝天”行动计划，启动实施市、县、镇三级网格化环境监管体系建设，全面落实“河长制”，加强汉江干支流水环境监管。加大城镇社区、居民小区绿化力度，积极创建全国森林城市和健康城市。大力实施汉江整治、绿化造林、水土保持、垃圾污水处理等工程。以面源污染、土壤重金属和化学污染为重点，强化农村环境综合整治。加快瀛湖湖泊治理、恒口示范区和高新区污水处理、沿江 17 个重点镇垃圾污水处理和 3 个工业点源治理项目建设。强力推进节能减排降耗，全年单位生产总值能耗下降 3.5%，二氧化碳排放量下降 3.7%，主要污染物排放量控制在省定目标以内，全年城市环境空气质量优良天数不少于 288 天。

（十）着力保障改善民生，全面发展社会事业。全年民生工程项目建设计划完成投资 105 亿元，新增城镇就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，劳动力转移就业 60 万人。积极推进创建省级创业型城市工作，大力支持大众创业、万众创新，发放创业小额担保贷款 5 亿元，免费技能培训 2 万人，引导有条件农村

居民进城落户 8 万人。城乡居民人均可支配收入分别达到 26140 元和 8780 元，分别增长 9%和 11%。实施 260 个教育项目，推进 100 所县城以上城区学校建设和 10 所普通高中改造，全面完成城区教育资源整合、“五校北迁”及 19 所学校新改建任务，推进江北片区教育资源均衡发展。保障进城务工子女、留守儿童、残疾儿童义务教育。加快城区卫生资源整合，加强县级医院、乡镇卫生院等农村卫生服务体系建设，完善医疗卫生服务体系。建成市公共卫生服务中心、市妇幼保健院、市精神病专科医院、市人民医院门诊综合楼、市中心医院全科医生规范化培训基地，启动“医养结合”首批项目，加大“医联体”建设。全面推行新型农村合作医疗大病保险，减轻群众医疗费用负担。实施中心城市“文化大本营”工程，加快建设汉江大剧院、香溪书院和市体育馆，建成龙舟文化园、“藏一角”博物馆、移民防洪博物馆和安康学院图书馆。新增规模以上文化企业 5 家，规模以上文化企业达到 50 家，让全市人民在改革发展中有更多的获得感和幸福感。

附件：安康市 2016 年国民经济和社会发展主要综合指标计划

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2016 年 4 月 6 日印发
