

安政通报

第六期

安康市人民政府办公室

2016年3月3日

鲍永能同志 在促进全市经济社会发展开好局起好步 视频会议上的讲话

(2016年2月24日)

现在已经是2月下旬，一季度的时间已过大半，确保实现首季“开门红”，对全年发展至关重要。召开这次视频会，主要目的是收心、加压、鼓劲，动员全市上下以开局就发力的状态、起步就冲刺的节奏，切实把各项工作落实好，努力实现经济社会良好开局。下面，我讲几点意见。

一、用底线思维把握当前经济形势

2月4日，国家发改委召开电视电话会议，通报当前经济形势，安排春节前后工作，全面部署了抓投资、抓消费、抓实体、抓改

革、抓就业等重点工作，要求各地春节前要早安排，春节后要早动手，确保经济运行在合理区间。会议指出，当前，国际金融危机影响仍然持续，全球经济低速增长，特别是美元升值和美元利率呈现“双升”格局，导致各国汇率和资产价格重估，全球股票、外汇、大宗商品市场动荡加剧。受国内外多重因素交织作用，我国股市、汇市也出现波动，实体经济指标出现回落，一些企业效益下滑。但总的来看，我国稳增长、促改革、惠民生、防风险各项政策效益逐步显现，供给侧结构性改革积极推进，经济社会发展长期向好的基本面没有改变。由于受结构性、周期性、外生性因素的影响，一些倾向性、潜在性问题日益突出，局部性、行业性困难还在发展，企业吸纳就业能力下降，经济下行压力仍在加大，供给面整体有所放缓，需求面动能继续弱化。

2月14日，春节假后第一天，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署当前各项工作。他强调，“国际经济特别是各国股市急剧下跌，给我国经济带来很大的挑战和新的不确定因素”“一旦经济真的出现滑出合理区间的苗头，该出手时我们会果断出手。”

“有事了，也不怕事，中国经济从来都是在挑战中成长的。每逢困难会更加坚韧，越遇挑战会越战越勇！”由此可见，当前国际国内经济下行压力依然较大，形势不容乐观。

好事不说不重要，坏事不说不得了。宏观经济疲软，必然也会对我们的发展带来“阵痛”。今年，我市的经济发展虽然基础扎实、潜力巨大，但也面临着诸多困难和挑战。从投资领域看，全市

跨区域项目减少，5000万元及以上大项目严重不足，去库存压力仍然较大；从规模以上工业看，减产停产企业影响提速，新增企业规模较小，重点行业产品价格持续低迷；从科技创新看，工业企业创新能力普遍较低，市场竞争力不强，产品附加值低，抗风险能力差，品牌产品较少，缺乏核心技术和自主知识产权；从资质建筑企业看，建筑业合同大幅下降，后续生产预期不佳，建筑业企业融资困难大；从规模以上服务业看，营业成本攀升制约企业健康发展，服务业内部结构不太合理，制约了服务业整体结构优化和综合效益的发挥。这些情况，不仅影响经济走势，而且影响社会预期，还会波及二季度乃至下半年。在这种形势下，准确把握经济发展大势，未雨绸缪做好下一步工作十分重要。我们一定要清醒认识当前面临的严峻复杂形势，全面贯彻国务院和省上的各项决策部署，稳打稳扎，主动作为，确保一季度工作开好局、起好步，为全年发展打下坚实基础。

二、咬定目标，确保实现首季“开门红”

实现今年经济增长10.5%的目标，首季“开门红”很重要，这既是经济工作，也是政治任务。各县区、各部门要抓早抓细、精准发力、各出实招、首战必胜。

第一，狠抓有效投资。扩投资是稳增长的关键。今年，中省将增加预算内投资和专项建设基金规模，我们要千方百计积极争取，努力弥补发展短板。**一要把脱贫攻坚作为头等大事。**聚焦63.8万贫困人口，加快推进新一轮易地扶贫搬迁工程，抓紧调整完善

2016 年实施计划，做好专项建设基金对接和中央预算内投资项目的实施和管理，实施好国家政策性金融扶贫实验示范区建设，确保全年减少贫困村 200 个、脱贫 12.2 万人。二要**狠抓项目开工建设**。盯紧 200 个市级重点项目，抓开工、抓续建、抓投产。基础设施项目加快推进安康富强机场、西成客专宁陕段、特高压直流输电、城东大桥、高新大道北段、金州路改造等工程。重大产业项目加快安康火电厂、白河和旬阳水电站、钒氮合金二期、南水汽配、秦巴明珠商贸城等建设。民生工程项目加快移民搬迁、棚户区改造、保障性住房以及城区教育资源整合、公共卫生服务中心建设。生态环保项目加强以植树造林、流域综合治理、汉江水质保护为重点的生态文明建设，继续抓好汉江综合整治、瀛湖湖泊治理、建民污水处理厂一期等项目。要全面梳理“十三五”重大投资工程，提早启动“十三五”重大项目，进一步完善重大项目库，抓紧编制三年滚动计划。市发改委、各县区要精心准备一批条件成熟的项目，在 3 月上旬组织一次集中开工。三要**创新投融资方式**。下大力气推行 PPP 模式和特许经营，用好“政、银、企、社”合作对接机制，加强对重大项目、重点工程的资金保障。支持企业技术改造和装备更新，积极推荐一批股权投资项目作为基金的储备项目。四要**抓好招商引资工作**。现在正是招商引资的好时机，要突出精准招商、点对点招商、以商招商，提前对接好，主动走出去，争取更多项目落地。各县区、各部门都要精心筹划一季度招商活动，领导带队，带着企业、产品、品牌走出去，尤

其要继续组织好富硒特色产品推介活动，推进天贸物流城、汉城商业街、诚鹏机电市场、天一汽贸城的招商。**五要力促企业稳产增效。**受节日和市场的影 响，各个领域的开工复工还没有达到 100%，县区、部门、企业要立即“动起来”。对产品适销对路、竞争力强的企业，要动员他们全力以赴拼市场、抢订单，尽快复工复产、增收增效；对经营困难企业要一企一策，想方设法解决生产经营面临的行业性、区域性、风险性问题，确保企业平稳运行。要抓好要素保障，加强产销对接，确保旬阳烟厂、大地复肥等利税大户满负荷生产，力促高新钟表机芯、汉阴硒汉食品等一批项目竣工，力促高新雷恒电子、汉滨恒之升环保设备等工业项目开工。要抓好工业运行调度，定期研判运行情况，为企业研发、生产、营销提供更大的支持、更好的服务。**五要不误农时抓增收。**深入开展农村人居环境整治行动和美丽乡村建设，抓好春季植树造林工作，持续推进农业综合开发土地治理、农田水利基础设施建设等重点工程，不断提升农业农村整体发展水平。

第二，着力扩大消费。经济持续下行，扩大消费对经济增长的拉动力不可低估。我们要紧紧围绕消费新需求增加优质新型产品和服务的有效供给，多层次培育新的消费热点。**一是以住行为抓手扩大消费需求。**在住房消费方面，要抓住国家推进 1 亿人口在城镇落户和我省实施陕南避灾扶贫移民搬迁工程的机遇，落实好户籍制度改革政策，鼓励长期农民工举家进城落户，统筹做好保障性住房建设、棚户区改造、移民搬迁和商品房转换等工

作，不断满足新市民的住房需求。要推动房地产转型发展，加快由单一地产向商住、旅游、养老等综合地产转变，促进刚性需求与改善性需求齐头并进，有效化解房地产库存。在汽车消费方面，要进一步加大停车场和充电桩等基础设施的建设力度，落实好新能源汽车用电优惠政策，改善汽车消费环境。**二是提质量做大有效供给。**要加快实施新兴产业和“双创”三年行动计划，推动“互联网+”行动，加大新产品供给力度。生态旅游是安康的品牌，但短板问题也不少。要针对当前旅游消费井喷式增长的实际需求，抓紧弥补我们在“吃住行游购娱”等方面的短板，完善景区停车场、住宿餐饮等公共设施，加快重点景区景点建设和乡村旅游资源开发，加速提升旅游服务水平。**三是推动服务业提等升级。**坚持物流与旅游引领、新兴与传统并举、生产与生活并重，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。要加快金融保险、现代物流、网络信息、文化旅游、健康休闲等服务业发展，积极发展研发设计、融资租赁、信息技术服务、制造业服务化等生产性服务业，大力支持文化创意、品牌服务、众创众筹等服务业新业态。推进电子商务进农村，促进电商、网购、快递融合发展，积极推进全省一级物流节点城市建设，力促全市服务业增长10%以上。

第三，支持实体经济。去产能和降成本，是今年供给侧结构性改革的重点，也是支持实体经济发展的有效举措。中省已明确提出了“三去一降一补”的重点任务，我们要稳妥有序推进。一

方面，要综合发力降低实体经济企业成本。目前，国家发改委正在研究制定降低实体经济企业成本行动的总体方案，市发改、国土、商务、税务等部门要超前思考，尽快拿出降低税费负担、电力价格、用地成本、物流成本等方面的具体措施，切实降低实体经济企业经营成本，让他们轻装上阵、行稳致远。支持优势骨干企业做大做强，着力培育 30 户规模工业企业和 5 户产值过 5 亿元企业，由市工信局牵头，在 3 月中旬前落实到具体的企业。另一方面，要积极稳妥化解过剩产能和处置“僵尸”企业。根据国务院的安排部署，国家发改委正在抓紧制定产业重组、“僵尸”企业处置方案，出台化解过剩产能实施意见。我们要引导企业从缺乏竞争优势的领域和一般产业的低端环节退出，严格控制在粗放、科技含量低、产能过剩行业出现新的投资。对那些产品有市场、有效益但暂时遇到困难的企业，要减轻负担、重塑活力；对那些资不抵债、扭亏无望的“僵尸企业”，能兼并重组加快兼并重组，无法兼并重组的依法破产。2 月 14 日，国务院出台了关于加快众创空间发展、服务实体经济转型升级的指导意见。各县区、各部门要积极探索支持众创空间发展的新政策、新机制和新模式，通过龙头企业、中小微企业、科研院所、高校、创客等多方协同，释放全社会创新创业活力，增强实体经济发展新动能。

第四，推进改革创新。一是突出对经济发展有带动力的重点改革。简政放权方面，全面实行政府部门权力清单和责任清单制度，加大资源交易平台整合力度，实施网上并联审批。市发改委

及项目审批相关部门，要尽快研究制定我市平台运行管理办法，使用在线平台申报、受理、办理投资项目审批业务。投融资方面，由市发改委牵头，相关部门和各县区配合，向社会再集中推出 50 个 PPP 项目。金融体制创新方面，扎实推进金融扶贫实验试点，开展“两权”抵押贷款试点，搞好农村土地承包经营权和林权抵押贷款试点。统筹城乡改革方面，重点抓好石泉杨柳新区统筹城乡综合配套改革，推进恒口镇级小城市培育试点。同时，统筹抓好商事制度、价格制度、政府购买公共服务等领域改革。二是**大力实施创新驱动战略**。徐市长在今年第一次政府全体会上指出，“创新体现在工作的方方面面，超越前人是创新，推陈出新是创新，创造性地解决难题也是创新。今年重点要抓好科技、园区创新和大众创业、万众创新，实施“5+3”创新工程。”我们要结合实际抓好落实。要强化科技创新引领，统筹推进管理体制、品牌战略、组织体系、商业模式等创新，激发大众创业、万众创新潜能，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。要围绕产学研一体化健全创新平台，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新体系。要推进科技创新与现代农业、循环工业、现代服务业和社会民生事业融合发展，加速推进经济发展从要素驱动、投资驱动向创新驱动迈进。加快安康国家高新区自主创新示范区建设，建立市级产业孵化、高新区“众创空间”孵化体系。

第五，确保就业兜底。就业是民生之本、安国之策、和谐之基，守住就业这个底线至关重要。农历正月过后，是农民工集中

返城就业的高峰，可能会与一些地方化解产能过剩、职工安置出现“双碰头”，我们必须密切跟踪研判，提前监测预警，兜住就业底线。一方面，要妥善做好我们化解过剩产能退出职工的安置工作，保证下岗职工基本生活，让他们衣食无忧。另一方面，要切实做好农民工、大学生的就业工作，高度关注春节后就业市场的变化，发改、人社、扶贫、工会、妇联等部门要加强分析研判，防止规模性失业的风险。各县区、相关部门要提前实施一批重大民生工程项目，发挥就业带动作用，提供更多就业岗位。要结合新型城镇化的特点，积极开展支持农民工返乡就业创业试点。要结合正在实施的“春风行动”，多层次开展劳务招聘活动，为用工企业和求职人员搭好桥，帮助更多的人实现就业。要抓住农闲有利时机，扎实开展农民工技能培训，让他们身怀一技之长实现就业。通过各个方面的共同努力，努力使进城务工农民工“想留留得下”，返乡创业农民工“想回回得去”。

三、强化落实，推进各项工作落地生根

一分部署，九分落实。今年的目标任务已经明确，关键要以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好工作落地。

一要明确责任抓落实。从以往情况看，有些工作表面上落实了，但没有取得预期效果，主要还是责任主体不明确。重点工作和重大项目往往涉及多个部门，要落实牵头部门、配合单位、完成时限，按照职责分工和时间节点抓到位。对当前主要经济指标，各分管领导、责任部门要“对对表”，哪些指标出现了问题，出台

的政策落实怎么样，要心中有数。市政府办要抓紧对市委三届九次全会、市政府全体会、政府工作报告确定的任务进行梳理、列出清单、落实责任、明确任务，细化明确到县区、到部门、到项目、到企业，把任务靠实靠牢。对安排部署了的工作，要多到现场去办公，多到一线解难题，一件一件去盯、一环一环去抓，直到事情办成为止。

二要完善机制抓落实。要强化领导包抓，对重点工作和重点项目，继续实行领导包抓，定领导、定任务、定时间、定要求，细化目标真抓真干，严格奖惩推进落实。要坚持定期通报，对重点工作推进落实情况，实行定期通报制度，每月或每季通报一次，找准薄弱环节，研究推进措施，解决具体问题。要加强督查考核，去年以来，国务院和省政府开展了多次专项督查，有效推进了各项重大决策部署的落实，我们要认真借鉴。市监察局、市政府督查室要完善督查制度，创新督查方式，加大督查力度，查出问题、督办到位、跟踪问效，确保各项任务落到实处。

三要严明纪律抓落实。部署千次，不如问责一次。各级各部门要讲政治、顾大局、守规矩、严纪律，做到有令必行、有禁必止。对党委、政府的决策部署，要不讲条件，坚决执行；对确定的具体事项，要夯实责任，坚决落实。要对照责任清单，把目标任务细化到节点、分解到部门、具体到项目、落实到个人，一级抓一级、层层抓落实。对落实不力甚至搞变通、假落实的，要严肃问责。对为官不为、失职渎职的，要坚决追究，确保政令畅通。

市上“两会”即将召开，开年的各项任务艰巨而又繁重。我们要按照市委、市政府的工作部署，增强时不我待的紧迫感，提振奋发作为的精气神，只争朝夕、真抓实干，凝神聚力、扎实工作，确保实现首季“开门红”，奋力创造“十三五”开局之年的新业绩。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门：

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
