

安政通报

第九十一期

安康市人民政府办公室

2015年12月28日

徐启方、邹顺生同志 在国家卫生城市总结表彰暨创森冲刺达标和 建设健康城市动员会上的讲话

(2015年12月21日)

徐启方同志讲话

经过八年的不懈努力，实现了创建国家卫生城市目标，成绩归功大家，荣誉属于全市人民。刚才顺生同志对下一步创建工作作了具体安排，大家要认真落实。下面，我讲几点意见：

一、总结成绩，把双创形成的好作风好经验发扬下去

双创工作历时8年，走出了一条具有安康特色的双创之路，这是一条城市面貌不断改善之路，是一条社会文明不断提升之路，是一条群众福祉不断增进之路，是一条干部作风不断转变之路，

创出了安康的活力和自信。

回顾 8 年的双创工作，历尽千辛万苦。历任党委、政府高度重视、高位统筹、全力推动；人大、政协经常听取汇报、监督视察、全力支持；历任分管领导和包片领导深入一线、靠前指挥；广大机关干部身体力行、积极参与。特别是双创办的同志身先士卒、指导协调、督促检查，做出了积极贡献；广大基层干部特别是汉滨区街道社区干部、公安交警、城管队员、环卫工人，不畏艰辛、勇于奉献，全力奋战在创建一线；住建、规划、卫生、交通、城管、环卫、工商、药监等部门的干部职工认真履职、忘我工作；广大驻安部队、武警消防官兵，深入推进拥政爱民，积极参与文明共建；各级新闻媒体和新闻工作者深入开展宣传活动，及时报道创建动态，营造了良好的舆论环境；广大市民大力支持、衷心拥护、积极投入、广泛参与，体现了强烈的主人翁意识，为双创工作奠定了坚实的群众基础。

回顾 8 年的双创工作，我们把双创作为推进循环发展、改善人居环境、提升群众幸福指数的重要抓手。着眼于提高全体市民素质，着眼于建设生态宜居城市，持之以恒地抓环境、抓建设、抓管理、抓提升，加快了新型城镇化步伐。特别在中心城市建设上，围绕打造“秦巴明珠”，实施“突出核心、提升江南、重心北移”战略，近年来梳理了中心城市 18 类 67 个难点问题，一项一项突破解决。积极破解商业步行街、滨江 1.2.3 号地、南环东路、西郊公园等项目征地拆迁、环境保障难题；新建和改造 22 条城市道路，博物馆、东坝防洪、兴安公园、西城阁、高客站、金州广场改造、人行天桥、地下通道、殡仪馆、安运司及供销车队搬迁、汉江龙舟文化园、江滩公园、兴康门、汉江一桥交通组织、高新区三大公园等一批项目

建成；腾退喇叭洞市政管理处的国有资产，打通了鼓楼街至内环路道路，建成静宁市场、诚鹏机电市场。按照既定目标加快推进北环线、月河快速干线、机场快速干线、瀛湖文化产业基地、一江两岸提升、城东大桥、316国道高新段改造、大型机电市场以及新体育场馆、汉江大剧院、香溪书院、藏一角博物馆等一批市政项目。

回顾 8 年的双创工作，我们着眼于群众迫切需要解决的重点难点问题。每年办好十件实事，着力解决群众关心的上学、看病、出行、休闲、锻炼等问题。实施城区教育资源整合，完成“五校北迁”，实施 19 所学校迁建和改扩建，城区学位增加了 1.2 万个；实施公交、出租车管理经营体制改革，上划到市上管理，组建新的企业，累计投入新公交 160 辆、出租车 130 辆，新开通城区到瀛湖、关庙、恒口，恒口到梅子铺、高客站到天贸城的公交，规划建设调度中心、停车场、首末站以及停靠站；实施市中心血站、疾控中心、疗养院等医疗机构北迁建设，加快市儿童医院、妇幼保健院、精神病专科医院、人民医院改扩建；下决心腾退国有资产用于公共事业。推进金州路、兴安路综合改造，下决心腾退市委办、政府办、发改、信访、公安、科技、交通、质检、扶贫、商务、中心医院、职业技术学院以及汉滨区工商、司法、少年宫、交警、广电等 20 多家部门、单位、企业的部分公共资源用于群众休闲、锻炼、停车场等公共服务。虽然矛盾很多、困难很大，但不遗余力地推进。计划用两年时间，基本完成金州路、兴安路综合改造，春节前完成雷神殿交通组织和巴山中路公共停车场，完成相关临时建筑拆除和绿化，龙舟节前完成金州南路改造、中心医院门前广场、地下停车场、公交港湾及其它市政配套设施。这些事情推进都很难，但真正全部建成，城区教育、医疗、交通状况会有一个大的改变。现在江南城区不堪重

负、交通拥堵、公共设施缺乏，问题是明摆的，矛盾多、困难大，提意见的多，怎么办？只有改革创新、凝心聚力、合力推进，一项一项抓、一件一件干，才能攻坚克难。

回顾 8 年的双创工作，我们锻炼了队伍，转变了作风，凝聚了力量，更为重要的是，双创进一步增强了城市的自信，丰富和升华了城市精神，砺炼形成的“迎难而上、锲而不舍、团结协作、奋勇争先”的创卫精神，是一笔宝贵的精神财富。

成绩来之不易，得益于持之以恒的不懈奋斗、得益于为民惠民的目标追求、得益于全市上下的广泛参与，我们一定要倍加珍惜，把双创形成的好作风、好精神、好机制、好经验发扬下去。

二、再接再厉，通过创建进一步增强群众的归属感和幸福感

在实现创建全国卫生城市目标后，我们接着推进国家森林、健康城市创建，因为我们深知：城市功能还需不断完善，城市管理能力还需不断提高，市民文明素养还有很大提升空间，满足群众的期望还需坚持不懈的努力。广大群众的归属感、认同感、自豪感和幸福感，是这座城市的真谛，为群众、为城市、为发展、为和谐，我们必须再接再厉，满足群众需求，树立良好形象。

一要通过创建加快城市建设。围绕打造“秦巴明珠”、建成宜居宜业宜游的生态城市目标，加快实施中心城市“突出核心、重心北移、提升江南”战略，主攻棚户区片区开发，完善基础设施配套，促进产城融合，加快实施“四个城建”，不断提升中心城市品质。今年重点围绕“突出核心”，推进“一江两岸”整体文化提升，实施“沿江 50 里环线”、城东大桥、滨江大道三期、黄沟旅游文化街区、汉调二黄园二期、东坝内环路、东坝文化体育中心、东西二坝污水泵站等工程；围绕“提升江南”，严格控制江

南开发强度，进一步完善公共实施，加快金州路、兴安路综合改造、南正街改造、西郊公园、文武山生态公园、南山路和高井路二期等建设；围绕“重心北移”，开工北环线，加快 316 国道高新段改造、长春路、红星路和长岭南路二期建设，推动社会服务、金融商贸、文化教育、医疗卫生和居住等功能加快北迁。同时加大旧城改造力度，实施城区东西二坝、黄沟、东南、西南、高井、长春、董家沟片区棚户区改造。

二要通过创建提升城市管理水平。坚持以创促治，从“善建”向“善治”转变，提高城市治理能力，把政府的主要精力和工作放在改善民生和维护社会公平上，不断扩大公众参与，努力实现共同治理。进一步完善城市管理体制机制，加快智慧城市建设，提升城市管理数字化、精细化、网格化、规范化水平。强化规划管理，开展“道路提升、环境整治、交通畅通”专项治理。特别是加快发展公共交通，缓解中心城区交通拥堵，建成江南公交总站、高新公交枢纽站，实施主要街道市政设施改造，加快停车位建设，优化公交线路，提高公交线网密度和站点覆盖率，加强智能交通管理，有效缓解交通拥堵。

三要通过创建提升市民文明素养。市民素质既是城市发展的基石，也决定城市发展的后劲。一个城市只有现代化的硬件，没有与之相适应的市民素质，这个城市的现代化是不完整的，充其量也只是缺乏文化支撑的“暴发户”。当前我们看到闯红灯、不排队、乱扔垃圾、随意浪费、破坏公共设施等不文明现象依然大量存在，这在警示我们创建工作任重道远，这些问题看似都是“小事”，但一言一行的生活细节不但体现着个人修养、文化背景，更折射出一定范围内的社会文明程度，遗憾的是很多人往往在这些生活细节上丢

了分。如果每位市民都能从自己做起，文明做人、文明做事，不做城市形象的损害者，争当美好城市形象的维护者，个人小文明就能汇聚成城市的大文明。提升市民素质是循序渐进、日积月累的过程，要坚持社会教育与自我提高相结合，硬件建设与环境塑造相结合。今年要举办一批培训，依托社区，针对不同群体和需求，有针对性地制定培训计划，多层次、多形式开展健康、文明方面的培训；要编印一套通俗易懂的市民手册，将社会主义核心价值观、城市精神、市民公约等汇编成册，下大力气普及推广；要成立一支专门志愿者队伍，常态化开展文明宣传活动，发挥示范引导作用；要开展一系列活动，强化实践培养、行为养成和习惯规范；要树立一批典型，坚持典型引路、正面激励，激发市民的主体意识，形成“我参与、我提升、我受益”的良好氛围。

四要通过创建树好城市形象。城市形象是公共财富，犹如城市上空的灯塔，可以使整个城市分享光辉、共同受益。要通过创建凝聚人心、凝聚更多的正能量，把大家的注意力、聚焦点引导到发展上，热爱安康、建设安康、树好形象。每个人都应把安康发展当作分内的事，从自己做起、从小事做起、从当下做起，把“个个是环境、人人是形象”变成一种自觉。细节决定文明程度、小事彰显城市水准，一个看似平常的举动，是安康这座城市长期文明建设的积累，是传统道德文化的沉淀。每一位市民，都要像珍惜自己的眼睛一样珍惜安康的形象，发出安康的好声音，讲出安康的好故事，让安康成为投资的洼地、创业的平台和温馨的家园。

四、坚持问题导向，全力抓好森林和健康城市创建

大家要拿出“双创”的劲头，一以贯之，强力推进，做到思想不松、人员不散、力度不减，确保实现创建目标。

国家森林城市创建明年国家林业局要进行考核验收，各级各部门要抓住今冬明春时节，进一步突出城镇周边、交通沿线、江河两岸、瀛湖库区和重要景区的造林绿化，推进城镇、身边增绿，提高全民生态文明意识，实现城乡绿色共建共享。同时抓住与省林业厅共建全省山林经济发展示范市的机遇，把国土绿化和产业发展结合起来，加快特色优势林产品基地建设，抓好山林经济示范园提质增效，多渠道增加农民收入。

今年正式启动健康城市创建，目的是解决城镇化进程中的健康问题，倡导从城市规划、建设到管理各方面都以人的健康为中心，实现健康环境、健康人群、健康社会有机结合，保障广大市民健康生活和工作。要围绕优化健康环境、培育健康人群、提升健康服务、发展健康产业、构建健康社会等重点扎实开展创建，努力让环境更优美、城市更宜居、群众更健康。

这两项创建工作综合性强、涉及面广，各级各部门要自觉把创建活动摆上重要议事日程，健全工作组织，抽调精干人员，牢固树立“一盘棋”的思想，分工协作，密切配合，形成合力。要加强督导检查考核，确保各项工作按照时间节点有序推进。要充分发挥新闻媒体的监督和引导作用，形成全民参与、共建共享的良好局面。

“双节”将至，要把市容环境综合整治作为创建森林、健康城市的具体行动，从现在开始严格管理、严格规范、综合整治，为群众创造一个整洁优美、平安祥和、舒适宜居的城市环境。

邹顺生同志讲话

今天会议的主要任务是围绕市委、市政府关于“巩固创卫、冲刺创森、启动健康城市建设”的总体要求，统筹安排部署国家卫生城市、国家森林城市和健康城市创建工作。按照会议安排，我先讲几点意见。一会儿，郭书记和徐市长还要作重要讲话，请大家深刻领会、认真落实。

一、回顾创卫成绩，总结创建经验

2008年全市启动创建省级卫生城市和国家卫生城市以来，我们在省委、省政府的正确领导和省卫计委、爱卫办的精心指导下，努力克服缺基础、缺资金、缺经验的种种困难，充分发扬“迎难而上、锲而不舍、团结协作、奋勇争先”的创卫精神，掀起了声势浩大的创建活动。在历时8年的创建过程中，全市上下紧紧围绕市委、市政府的总体部署，按照“民生城建、双创总揽”的理念，把创卫作为推进城市建设、改善人居环境、提高人民福祉的有力抓手，始终将人民群众的利益高高举在头顶，紧扣国卫创建标准，以加强城镇建设为重点，以城镇环境综合整治和提高管理水平为突破口，以改善人居环境和提升市民素质为根本，不断完善城镇功能，提高城市品味，扎扎实实推进创卫进程，取得了显著成效。

一是基础设施建设取得突破性进展。按照“突出核心、重心北移、提升江南”的战略要求和“四个城建”项目布局，新建城市主次干道22条，改造背街小巷86条，人均道路面积从2008年5.46平方米增加到现在的10.45平方米，建设人行天桥和地下通

道等交通组织工程 20 余处，新建和改造各类专业市场 30 余个，新建停车场 30 余处，投资 131.08 亿元先后建成垃圾处理场、污水处理厂和医疗垃圾集中处理中心等大型环卫基础设施，新建环卫设施 86 处，城市生活垃圾无害化处理率、生活污水集中处理率分别达到 91%和 86%。**二是公共卫生管理水平显著提高。**8 年来，始终着眼于群众的健康服务，深入开展健康促进和卫生知识普及，城市公共卫生服务水平不断提升，中心城市新增公厕 52 座，累计高标准完成重大公共卫生农村改厕 7.9 万户，辖区内餐饮和五小行业达标率均达到 95%以上，公共场所卫生许可证持证率、量化分级管理率、饮用水水质监测合格率分别达到 100%。**三是城市综合服务功能不断完善。**推进城市管理体制变革，围绕市民群众所盼所需，先后实施以老旧小区、城中村、集贸市场改造为主要内容的 11 类 130 个创卫惠民项目，新建和改造公园 16 个，人均公园绿地面积达到 13.24 平方米，启动了东坝、西坝、黄沟等 7 个片区的棚户区改造，完成了“一江两岸”景观照明和重要节点的立体亮化，对一批无物业老旧小区全部纳入托管范围，启动和实施了中心城区教育卫生资源整合以及安康博物馆、安康大剧院等一批文化项目，城市综合服务功能明显提升。**四是专项整治成效显著。**按照“抓整改、防反弹、促提升、建长效”的要求和“双创成败在汉滨、决战在汉滨、基层基础在汉滨”的思路，不断夯实基层基础，推进重心下移，实施三线配套，集中力量组织实施市容环境、环境保护、交通秩序、建筑工地、农贸市场、门头牌匾、河道沟渠等 16 项专项整治，狠抓城市“里子”工程，给群众带来了看得见、摸得着、感受得到的实惠。**五是四级联创取得丰硕成**

果。坚持“市县联动、城乡联创”，不断健全和完善城市建设管理长效机制，在更高层面、更大范围、更广领域推动森林城市、文明城市创建工作，使创建成果惠及城乡各地。六是市民素质得到提升。注重城市人文精神培养，加强宣传发动和教育引导，通过开展“热爱安康、建设安康、树好形象”市民素质教育和纠正陋习等双创专项行动，有效促进了市民文明素质的不断提升。

历经 8 年的创卫，创出了城市活力、品质和自信，创出了政府的执行力和公信力，创出了广大市民的归属感、自豪感和幸福感。8 年的艰苦创建，使城市环境卫生面貌发生了显著改善，基础设施建设取得了突破性进展，城市综合服务功能不断提升，市民素质和城市文明程度大幅度提高，创卫已深入人心，并成为广大市民群众的自觉行动。目前，全市实现了省级卫生县城全覆盖，有 5 县 1 镇跻身于国家卫生城镇行列。2010 年中心城市获得省级卫生城市命名，今年 3 月获得国家卫生城市授牌。

我们清醒的认识到，获得命名只是一个标志，而根本目的是以创建为手段，促进市民生活环境的改善和提升。实践证明，市委、市政府作出创卫的决定是完全正确的，符合安康发展实际，符合安康人民群众意愿。我们通过国卫创建，改掉的是陋习、根治的是顽疾、改变的是环境、塑造的是形象、凝聚的是人心、带来的是效益，实现的是发展。回顾 8 年的创卫历程，我们历经了艰难曲折，收获了创卫成果，留下了难忘记忆，积累了丰富经验，走出了一条西部经济欠发达、市政基础薄弱城市创卫成功的路子，为今后的创建工作提供了基本遵循。

一是准确定位，以创卫统揽城市发展。我市地处秦巴山集中

连片特困地区，创卫之前城市各方面欠账很大。我们狠下决心抓创卫，把国家级卫生城市的标准、内容、要求作为城市发展的指南和遵循，以创卫总揽城市规划、建设与管理，加快了城市科学发展，极大改善了城市面貌。在创卫工作中我们又以安康中心城市为龙头，着力推进四级联创。全市上下坚持把创卫作为改善人居环境、增进群众福祉的总抓手，城市因创卫而变得更美好，市民因创卫而生活得更幸福。

二是以人为本，始终坚持创卫为民。创卫指标涉及方方面面，群众满意永远是第一标准。围绕创卫我们喊响做实了民生城建，对照群众需要和创卫标准，差什么建什么、缺什么补什么，建成了一大批市民最关心、城市最急需、创卫最基本的基础设施，解决了垃圾多、如厕难，买菜难、出行难、停车难、健身难、上学难、就医难等市民身边的很多难题。扎实推进城市“里子”工程，以背街小巷、老旧小区、城中村、城乡结合部为重点，以实现路平、灯亮、畅通、干净为目标，满足群众对美好环境和美好生活的追求。坚持夯实基层基础，创卫为了群众，创卫依靠群众，创卫教育群众，把创卫变成为群众办实事、办好事、解难题的过程，给群众带来看得见、摸得着、感受得到的实惠，创卫已成为我市群众关注度最高、参与面最广、影响力最大的民生工程。

三是以创促建，创卫永远在路上。创卫只有起点没有终点，只有更好没有最好。我们紧紧围绕“抓整改、促提升、防反弹、建机制”这条主线，推进城市管理步入标准化、精细化、常态化轨道，切实巩固提升创卫成果。我们充分利用 8 年创卫打牢的思想基础、工作基础、群众基础，不断拓展创建的力度和深度，目

前正在争创省级文明城市和国家森林城市，国家健康城市建设工作也正在启动实施当中。

跻身于国家卫生城市行列，我们既深感欣喜，又倍感压力。必须清醒认识到，创卫如逆水行舟，不进则退。保牌比创牌更难，全国爱卫办将不定期复查，随时都有丢牌的可能；必须清醒认识到，虽然实现了创卫目标，但无疑是“低水平”的通过，稍有反弹就会引起社会极大关注，力度只能增大不能减小；必须清醒地认识到，创卫每天从零开始，只有反复抓、抓反复，经常抓、抓经常，才能确保“秦巴明珠”这张弥足珍贵的城市名片实至名归。这就要求我们要牢固树立连续作战的思想，坚持常抓不懈，做到班子不散、任务不降、力度不减，确保创卫真正经得起时间、群众和历史检验。

二、落实整改要求，冲刺创森达标迎验

我市创建国家森林城市工作启动以来，市直各部门和各县区按照市委、市政府的统一安排部署，明确任务，积极行动，狠抓各项创建任务和指标的落实。郭书记、徐市长亲自挂帅组织推动创建工作，市人大、市政协分别对创建国家森林城市工作进行视察调研，指出了存在的问题，提出了工作要求。当前我市创建国家森林城市工作已进入冲刺迎验的关键阶段，各级各有关部门要准确把握当前形势，围绕市创建办下发的《落实整改冲刺迎验方案》，抓紧开展问题整改，促进绿化水平的持续提升，确保如期实现创建目标。

（一）深化认识，把创森作为一项重要工作来抓。创建国家森林城市是市委、市政府基于我市基本市情和打造秦巴明珠、建

设生态安康的基本方略所作出的一项重大决策。各级各部门要深刻认识到，生态是安康最具竞争力的战略资源，良好的生态是安康发展的战略本钱，丢掉了生态优势，安康就丢掉了立市之本。从落实国家战略来看，国家主体功能区规划给安康的定位就是保护南北过渡地带动植物多样性的生态功能；从南水北调水源涵养区的任务看，国家要求安康要确保一江清水供京津，山清才会水秀，抓住森林城市的创建就是抓住了生态安康建设的“牛鼻子”；从安康的自身实际看，在广大的农村存在着大林业、小产业的问题，林份结构不好，森林质量不高，大林业、小产业的问题比较突出，造林护林和把绿水青山转化为增收致富的金山银山任重道远；在城镇及城镇周边和江河、道路沿线，存在着身边缺绿的突出问题，让森林拥抱城市、走进城市，积极培育共建共享理念，实施身边增绿，开展绿化进万家活动就自然成为我们创建工作的重点和难点。因此，我们在创建工作中，必须坚持“创建为了人民、创建依靠人民”，引导干部群众树立共建共享的理念，使绿化造林和创建工作日益成为全社会的自觉行动。

（二）突出创建重点，全面提升创建水平。 我市虽然具有得天独厚的生态优势，但同时也面临身边缺绿、城镇缺绿的现实问题。创建工作中，我们要坚持问题导向，主攻创建短板和薄弱环节，落实整改、啥弱强啥，对照标准、缺啥补啥，明确责任、突出重点，倒排工期、冲刺迎验。按照中心城市“两岸促续建、江南啃骨头、江北抓成片、周边扩面积”和“以市带县区、绿化进万家”的总体要求，加大创建工作力度，努力促使中心城市绿化由“城市拥抱森林”向“森林走进城市”提升。一是两岸促续建。

一江两岸是展示安康山水园林城市最具代表性的生态景观轴带，是安康城市的最大会客厅。在创建过程中，要一以贯之的推进一江两岸的绿化提升改造，增强了城市吸引力。二是江南啃骨头。江南老城区建筑密度高，人口密度大，增绿建绿要啃硬骨头。要继续打好攻坚战，江南旧城区围绕精细化示范街区创建，以拆房建绿、拆墙透绿、见缝插绿、立体植绿为重点，集中对巴山中路、香溪路、南环西路、大桥南路、育才西路“两纵三横”实施身边增绿工程。三是江北抓成片。安康高新区要继续围绕打造“森林高新”的目标，按照“成片区、上规模、上档次”的要求，突出搞好路网配套绿化、樱花园和花卉培育中心、生态林荫停车场建设等，确保创建水平的进一步提升。四是周边扩面积。以城区周边山体绿化、景区绿化、水岸绿化、集镇绿化、城市出入口绿化、城市副中心绿化、墓地绿化建设为重点，持续建好城区周边生态景观带，构建城市绿色屏障，形成大绿围城景象。五是以市带县区。坚持以中心城市创建为龙头，辐射带动县区创建。继续抓好千里绿色长廊、瀛湖绿化治理、汉江绿化治理、退耕还林、天然林保护等工程建设，大力发展山林经济，构建循环产业体系。六是绿化进万家。市绿化办、妇联会、团市委要和有关行政主管部门一道，深入开展绿化美化家园活动，创建绿化模范单位和园林式单位，创建绿化示范家庭和绿化示范庭院，大力弘扬植绿、护绿、爱绿的文明新风。市创建办、住建局深入开展园林式单位及居住区创建活动，同时按照车聚、树进、花开的要求，推进绿化示范工程，带动绿化进社区、进小区、进家庭。

（三）强化工作措施，力促创森工作深入开展。一是坚持项

目支撑、工程造林、配套推进，要对绿化工程实行项目化管理，明确项目建设内容、进度要求、责任单位，突出工程化和专业化造林。二是坚持讲求实效、确保质量、建管并举，力戒形式主义，不搞花架子、大场面，要集中人力、财力和物力，实施专业栽植。重质量不求数量，确保栽植一亩、成活一亩。三是坚持条块结合、分工负责、统筹协调，各县区和各重点部门要围绕创森任务，各负其责、抓好落实，市创建办要统筹协调、整合推进、跟踪检查、督办考核，通过抓点示范推动创建工作深入开展。

三、乘势而上，全面启动健康城市建设

建设健康城市是国家的战略部署和中省爱卫办的工作要求，也是安康城市发展的必须趋势。创建只有起点，没有终点。我市虽已通过国家卫生城市命名，但城市建设和发展任务依然十分艰巨，基础面貌、管理水平、文明程度和综合竞争力都需要不断提升。中省爱卫办在我市获得国家卫生城市命名后，明确要求我们乘势而上，启动健康城市建设，打造国家卫生城市升级版。

（一）统一思想行动。城市让生活更美好，健康让人生更幸福。我市建设健康城市符合安康实际，顺应群众意愿，同时也具有良好基础。一是工作有基础。历时 8 年艰苦创建，实现了省级卫生县城全覆盖，5 县 1 镇跻身于国家卫生城镇行列，中心城市成功创建为国家卫生城市，加之持续开展国家森林城市和省级文明城市创建，都为建设健康城市打牢了坚实的基础。二是群众有期待。拥有健康不代表拥有一切，但失去健康一切归零，健康逐渐成为广大人民群众追求高品质生活的最终目标，健康就是最大幸福的意识显著攀升，建设健康城市拥有广泛而深厚的群众基础。

同时，我市建设健康城市还面临着难得的机遇。一方面是新常态机遇。经济发展进入新常态，国家在稳定经济增长的同时，加大经济结构调整力度，加快转变发展方式，更加重视环境治理和生态文明建设，更加关注群众对发展的真切感受，特别是新型城镇化战略强调以人为本，都有利于推进健康城市建设。一方面是新政策机遇。中省先后出台了促进健康服务业发展的政策意见，大健康产业即将迎来一个发展黄金期，也将为健康城市建设进一步打开空间、创造条件。因此，各级各部门要切实统一思想行动统一到市委、市政府的统一部署上来，围绕既定任务，切实抓好落实。

（二）明确重点任务。建设健康城市是一项系统的、持续的过程，今年年初我们组织 20 余个部门和单位，对我市健康城市建设的相关指标和现状进行了初步调查，找出了建设目标和急需改善的城市环境卫生管理力度不够、市民生活陋习多文明意识不够、“绿色出行”倡导不足、全民健身全民控烟参与度低、不良饮食习惯、慢性疾病管理干预不足等影响健康的突出问题。在此基础上，坚持问题导向，围绕规定指标，科学制定了我市健康城市建设的五大重点任务。**一是全力打造健康环境。**加快城市路网、管网、电网、环卫、停车场、绿化、各类市场以及教育、医疗、文体、休闲、健身等公共设施建设，完善城市综合功能，让城市更加舒适宜居。大规模开展绿化建设，深入开展城乡环境整治，加强汉江水质保护和大气污染防治力度，切实解决垃圾污水问题。**二是积极培育健康人群。**大力开展健康教育，积极倡导健康生活，推广平衡膳食，提倡少盐少油饮食和适量饮酒，推进绿色无公害农产品生产与直销，倡导无烟文化，创建无烟单位。激活社会健

康细胞，深入开展创建健康社区、家庭、学校、企业、机关、医院、市场、宾馆、餐饮、村、商场、景点等12类健康城市的细胞工程，构建健康城市建设的示范体系。实施健康关爱，开展全民健身。三是大力提升健康服务。完善卫生服务体系建设，实施全民免费健康体检，建立城乡居民个人健康档案，建立一体化服务管理信息系统。加大疾病综合干预力度，强化医疗卫生人才保障。开展重点人群心理行为干预，促进居民心理健康。做好大病救助，提供必要医疗保障。最近，我们专门组织到咸阳市考察学习了卫生服务“一站通、一网通、一号通、一卡通、一格通、一点通”的优政惠民“六个一”信息化工程模式，并计划结合我市实际，推动医疗信息化，方便群众就医。四是发展壮大健康产业。结合地方实际，做强富硒食品、药源基地、生物医药、休闲养老、生态旅游、医疗服务等健康产业发展。五是着力构建健康社会。提升市民文明素质，让环境意识、卫生意识、文明意识入心入脑。发展文化事业，优化文化产业布局。创新社会管理，营造融洽和谐的社会氛围，实现群众身体健康与心理健康的有机统一。健全医疗、就业、住房、教育、养老等社会保障体系，不断缩小城乡社会保障差距，让不同群体享有健康生活方式。

（三）迅速启动建设。启动健康城市建设是市委、市政府作出的重大决策，是摆在各级各部门面前的一项重要任务。市、县区创建办要抓紧牵头制定创建工作总方案和专项方案，把各项创建任务细化分解到县区、到部门、到镇办，提出工作要求。要以县区和部门为单位，认真搞好本县区、本部门、本系统、本行业的组织发动工作，尽快在全市上下掀起创建工作热潮。坚持项目

支撑，结合正在编制的“十三五”规划，科学谋划健康城市建设方面的重点项目，争取列入中省“十三五”规划盘子。要充分发扬双创精神，认真落实好创建为了群众、创建依靠群众的“创建为民”理念，广泛发动群众积极参与，形成强大的工作合力。

四、强化工作保障，统筹推进创建工作

创卫、创森、创健加创文，目前一共有“四创”。这四项创建工作虽有任务和重点的不同，但各个创建之间相互联系、相互促进，而且目的只有一个，就是为了人民群众。各级各部门要学会“十个指头弹钢琴”，统筹工作安排，理清任务头绪，使每一项创建工作都有人抓、有人管，防止顾此失彼。

一要加强组织领导。充分发挥指挥部总指挥、总协调的作用以及各级创建办的牵头协调和推动落实作用，突出抓重点人员、抓重点部门、抓重点部位、抓重点工作，把任务落实到单位、具体到人头。

二要落实必要投入。市县区财政部门要把各类创建工作纳入年度财政预算，保障必要的投入。健康城市建设是今年新启动的创建工程，从明年起要纳入财政预算范围。要积极申报争取中省各类项目资金支持，采取财政奖补的办法撬动社会投资，多渠道解决资金投入问题。

三要注重机制创新。建立创建工作示范体系，在每一项创建中形成一批示范单位、示范项目。完善和强化督查考核制度，每年年初下达目标任务书，特别是新启动的健康城市建设工作，要继续坚持过去在创卫中形成的一套行之有效的考核问责办法，强化日常督促检查，兑现考核奖惩。

四要加大宣传力度。坚持舆论宣传、社会宣传、培训教育多管齐下，大力宣传各类创建知识，做到创建活动人人知晓、人人支持、人人参与。

五、认真安排双节期间市容环境整治

一年一度的元旦、春节将至，各县区、各部门要按照“属地管理、以块为主、条块结合、齐抓共管”的要求，提前安排做好迎“双节”市容环境综合整治。中心城区要充分发挥汉滨区、高新区的主体作用，形成以“市为核心、区为重点、镇办为基础、社区片区配合、专业部门指导”的综合整治机制，市区住建、规划、城管、公安、交警、交通、工商、药监、卫生、水利、环保、旅游、安监等部门要各尽其责、通力合作，认真开展“双节”期间环境卫生、市容秩序、交通秩序、食品安全、农贸市场卫生、城乡结合部环境、燃放烟花爆竹等专项整治活动，以整治为契机，查摆问题、总结经验，进一步探索城市常态化、精细化管理的好经验、好做法，形成制度规范，构建长效机制。市住建局要加大市政项目建设力度，需要在年底前完成的项目要加快施工进度，年底前不能完成的项目要加强施工现场管理，尽量减少对周围环境的影响和市民正常生活的干扰。各部门、各单位要切实加强“门前四包”和家属院落卫生管理，充分发动干部职工、沿街商铺和居民住户清理三堆六乱，消灭卫生死角，认真落实义务大清扫、大清洗和片区包抓责任，共同为双节营造美丽、干净、舒适的城市环境。

同志们，巩固提升国家卫生城市创建成果、冲刺国家森林城市创建迎验和启动健康城市建设，事关安康经济社会发展大局，事关全市人民群众福祉。各级各部门、各单位要按照市委、市政府的总体部署，明确任务，抓好落实，为建设美丽富裕新安康做出积极努力。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
