

镇坪县国民经济和社会发展的

第十五个五年规划纲要

(征求意见稿 1)

镇坪县“十五五”规划编制领导小组办公室

2025年11月

前言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。根据党的二十大作出的战略安排，我国将通过三个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是开局起步，“十六五”时期将是冲刺收官，“十五五”时期正是承上启下的关键五年。同时，党的二十届三中全会提出的300多项重大改革任务，要求2029年完成，“十五五”将是改革含量更高、改革味道更浓的五年。

“十四五”时期，我们突出高质量建设美丽富裕新镇坪工作主线，大力实施生态立县、产业强县、创新兴县、开放活县“四大战略”，奋力建设美丽镇坪、富裕镇坪、活力镇坪、幸福镇坪“四个镇坪”，县域经济社会发展取得显著成效，为新一轮发展奠定了坚实基础。站在新的历史起点，面对新形势新挑战，需紧扣高质量发展主线，锚定2035年现代化目标，系统谋划“十五五”发展蓝图，全力构建生态美、产业兴、百姓富的高质量发展新格局。

贯彻落实习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示，按照国家要求和省市安排，组织编制《镇坪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》具有宏观性、全局性、战略性和指导性，是未来五年我县推进“三区”建设的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 全面总结科学研判，明确宏观发展方向	1
第一节 “十四五” 发展成效	1
第二节 “十五五” 发展环境	12
第二章 把握时代趋势特征，绘就未来发展蓝图	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	16
第三节 发展定位	17
第四节 主要目标	18
第五节 空间布局	20
第三章 构建现代产业体系，铸强生态经济引擎	22
第一节 现代中医药产业	22
第二节 康养旅居产业	26
第三节 富硒食品产业	29
第四节 现代物流产业	31
第五节 绿色矿产业	33
第六节 新兴产业	36
第七节 提升产业载体平台	37
第四章 打造一体发展空间，构建产城共生典范	39
第一节 全域构建产城共生体系	39
第二节 高品质打造精致县城	39
第三节 差异化建设产业强镇	41
第四节 分类推进村庄建设	43

第五章 推进乡村全面振兴，打造富美现代化样板	44
第一节 优化构建现代农业产业体系	44
第二节 不断完善现代农业经营体系	47
第三节 扎实推进全域和美乡村建设	49
第四节 深化探索农业农村综合改革	52
第五节 加快健全常态化监测帮扶机制	53
第六章 建设基础设施网络，夯实全域发展支撑	54
第一节 构建立体综合交通网络	54
第二节 加强现代水网设施建设	56
第三节 筑牢能源服务保障体系	57
第四节 加快数字基建网络建设	59
第七章 推进生态文明建设，擦亮绿色靓丽名片	60
第一节 高标准实施生态保护修复	60
第二节 高标准改善环境质量	62
第三节 高标准推动全面绿色转型	64
第四节 高标准创新生态产品价值实现机制	65
第八章 切实保障改善民生，争当共富探路先锋	67
第一节 促进居民就业增收	67
第二节 推动教育体育高质量发展	68
第三节 全面建设健康镇坪	70
第四节 繁荣发展文化事业	72
第五节 提升社会保障和服务水平	74
第六节 积极应对人口老龄化	75
第九章 深度融入区域格局，建设开放合作高地	77

第一节	推进毗邻区域深度共融	77
第二节	深化重点区域交流合作	78
第三节	促进特色产品“扬帆出海”	80
第十章	全面深化各项改革，激发奋进活力源泉	82
第一节	积极推进市场化改革	82
第二节	全面优化营商环境	83
第三节	落实其他关键领域改革任务	84
第十一章	统筹发展和安全，营造和谐包容环境	86
第一节	深化平安镇坪建设	86
第二节	提升应急管理水平和	87
第三节	提高社会治理效能	88
第四节	强化法治镇坪建设	88
第十二章	凝聚多方智慧合力，保障蓝图落地实施	91
第一节	加强组织领导	91
第二节	保障规划落地	91
第三节	严格监测评估	92
第四节	强化宣传引导	93

第一章 全面总结科学研判，明确宏观发展方向

全面总结我县“十四五”发展成效，深入分析宏观发展形势，研判剖析发展机遇和面临挑战，准确把握“十五五”时期发展重点和方向。

第一节 “十四五”发展成效

“十四五”时期，面对错综复杂形势和多重困难挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，县委、县政府带领全县人民认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，坚持追赶超越再谱新篇目标定位，突出高质量建设美丽富裕新镇坪工作主线，大力实施生态立县、产业强县、创新兴县、开放活县“四大战略”，奋力建设美丽镇坪、富裕镇坪、活力镇坪、幸福镇坪“四个镇坪”，多项工作实现了历史性突破，在社会主义现代化建设新征程上谱写了镇坪发展新篇章。

综合经济实力大幅提升。地区生产总值稳进向好，GDP增速连年保持全市第一方阵，预计“十四五”年均增长5.94%，其中规上工业增加值长势良好、预计“十四五”年均增长11.45%，人均GDP居全市首位。产业结构优化基本稳定，“十四五”二产和三产占GDP的比重保持80%左右，对经济的平均贡献率达88.4%。投资增长势头强劲，全社会固定资产投资预计“十四五”年均增长9.84%，高出规划目标3.34个百分点，投资对经济增长的贡献率保持在65%以上，成为县域经济增长的首要动力，其中第三产业投资占比保持80%以上。

消费活力不断凸显，社会消费品零售总额预计“十四五”年均增长 7.81%，消费对经济增长的贡献率达 34.5%。城乡收入差距不断缩小，共同富裕试点扎实推进，预计“十四五”末，城乡居民收入分别较 2020 年增加 9324 元、5153 元，年均增长 6.19%、7.79%，收入比由 2.49 缩小至 2.28。

生态经济示范效益突出。现代中药集群加速壮大，持续将现代中药作为首位产业来抓，创新探索“县域建基地、飞地做加工、校企共研发、全域拓市场”发展模式，中药材种植面积 24.76 万亩，镇坪黄连获批国家地理标志保护产品，我县被命名为省级道地药材生态种植示范基地，成功创建省级三产融合示范园，飞地中药产业园、中药科创产业园加快建设，与中国药科大学等合作转化中药健康产品 20 余个，陕南首条黄连牙膏生产线建成投产，现代中药产业综合产值突破 15 亿元。文旅康养品牌持续擦亮，创建国家 3A 级旅游景区 2 家，建设标准化康养基地 6 个（其中水晶湾被认定为国家级森林康养试点建设基地），建成 G541 国道沿线等民宿及露营基地 110 余家，获评陕西省森林旅游示范县和自然康养基地、全国全域森林康养试点建设县、中国康养可持续发展百强县，“自然国心·长寿镇坪”文旅名片愈发闪亮，作为陕西省唯一县加入长寿之乡绿色发展区域合作联盟。富硒食品逐步集链成群，建成来创富硒食品加工园、城关富硒食品产业园、牛头店食品产业园，富硒健康产品工业园加快建设，培育富硒食品企业 80 余家，开发富硒产品 30 余款，打造了汉巴腊肉、小石高山茶等知名品牌，富硒食品产业链价值加

速跃升。绿色矿产不断创新突破，建成板材加工生产线，瓦板石等矿产开采加工技术加速革新，矿泉水、绿松石、温泉等资源开发取得积极成效，建成富锶山泉水生产线，开发地热温泉3处，“陕坪页1井”钻获良好油气显示（估算储量达77615亿立方米）、填补全市页岩气矿种空白，洪阳萤石矿普查纳入全省“一矿一策”重点项目，我县正在积极申报国家战略性矿产资源基地。

新型城镇化进程全面加快。县城建设品质大幅提升，累计投资12.3亿元，改造老旧小区XX个，建成市政道路19.35公里，建成公共、小区停车场14座，燃气管网升级、黄龙潭运动中心、农贸市场改造、防涝减灾等民生工程扎实推进，县城建成区绿化覆盖率44.23%、亮化率98%以上，县城生活垃圾、污水处理率分别达98%、95%以上，国家园林城市顺利通过初审，城市基本实现“道路畅通、出行便利，整洁有序、推窗见景，功能完善、生活无忧”。城镇发展特色活力凸显，曾家镇、曙坪镇等特色镇建设加快，集镇基础设施改造项目加力推进，教育、医疗、文化“三个共同体”建设不断深入，集镇路、水、电、讯等基础设施网络日益完善，优质公共服务体系更加健全，集镇作为服务“三农”、服务游客的区域中心和新型城镇化建设重要阵地作用更加突出。预计到“十四五”末，全县常住人口城镇化率达50.5%，较2020年提高5个百分点。

乡村全面振兴走深走实。巩固衔接成效显著，我县代表全市以优异成绩通过了省级成效考核和第三方评估，巩固脱

脱贫攻坚成果典型做法被国家乡村振兴局简报刊发、全国推广，2024年脱贫人口人均纯收入达19161元，高出全县平均水平16个百分点。特色农业提质增效，粮食综合生产能力提升至2.18万吨，培育生猪规模养殖场78家，种植蔬菜及食用菌3.81万亩、板栗19.45万亩、核桃10.77万亩，发展林下种植14余万亩、林下养殖230万只，主要农产品供给保障能力增强；建设县级以上现代农业园区XX个，培育市级以上农业产业化重点龙头企业8家、县级以上示范合作社48家，产业规模化经营稳步增强；“镇坪腊肉”地理标志商标正式启用，打造了“化龙山珍”区域公用品牌，特色农林产品荣获中国森林食品交易博览会金奖，农产品品牌溢价显著扩大。乡村建设全面提速，“一镇六村”乡村振兴试点示范成效明显，30户以上自然村（组）全面通硬化路，村村通公交车实现全覆盖，农村自来水普及率99.73%、供电可靠率99.92%；行政村寄递物流实现全覆盖，我县被命名为“农村客货邮融合发展样板县”，“邮快合作+一点多能+快递进村”模式成为全省唯一获得国家第四批农村物流服务品牌；农村垃圾处理率保持94.1%以上、卫生厕所普及率90.65%、畜禽粪污资源化利用率91%以上，5个村获评省级“千万工程”示范村，和美乡村画卷徐徐展开。农村改革活力迸发，农村土地确权颁证基本完成、土地确权到户率98%，土地流转面积达1.43万亩、占承包地面积的1.7%，农业适度规模经营水平持续提升；产权制度改革扎实推进，在全市率先完成集体经济“消薄”和“壮大培强”任务，集体经济收入超20万元以上村

37 个、超 50 万元以上村 8 个。

基础设施网络更加健全。综合交通体系加快构建，通用机场前期工作进展顺利，安恩张铁路启动项目预可研，十巫南高速镇坪段加快建设，巫镇高速正式通车、打通了镇坪融入长江经济带新通道，G541 国道改建工程、曙飞路建设有序推进，改造等级公路 29 公里，新建农村道路 56 公里，县域对外“大通道”、内部“微循环”逐步畅通。水利基础设施提档升级，双河口水电站项目成功落地，积极谋划对接抽水蓄能水电站项目，绿色水电产业迈出坚实步伐；推行“一河（湖）一策”治理，深化河长制改革，竹溪河入选陕西省幸福河湖名录；新建改造供水管网 51 公里，县域集中供水自来水普及率 96%，农村饮水安全达标率 100%。能源发展保障不断夯实，国心 110 千伏变电站增容工程全面完工，瓦子坪 35 千伏输变电工程建成投运，升级农村电网线路 40 公里，全县实现双电源供电，县域生活用电入户率 100%、动力电进村率 100%、城乡供电可靠率 99.7%；“气化镇坪”进程持续加快，县城气化率达 XX% 以上。信息网络覆盖扩面提标，国心数字经济云平台建成投用，建设 5G 信号塔 59 个、基本实现 5G 信号全覆盖，行政村实现光网全覆盖。

绿色发展蓝图加速绘就。巴山生态安全屏障持续筑牢，在全市率先启动创建国家森林城市工作，森林覆盖率 88.86%，位居全国第八、全省第二；化龙山国家级自然保护区入选全国首批陆生野生动物重要栖息地名录；陕西省巴山站成功获认全国第二批生态质量综合监测站。生态环境质量稳定向好，

空气质量优良天数稳定保持 360 天以上，2024 年空气质量优良天数达 365 天、取得历史最优成绩，空气质量综合指数稳居全省榜首；南江河出境断面水质保持Ⅱ类标准以上，地表水水质优良率、水源地水质达标率均为 100%，水环境质量保持全市第一、全省前列；耕地安全利用、重度污染耕地严格管控率均为 100%，建设用地安全利用有效保障，土壤环境质量保持稳定。生态价值转化不断创新，双储林、森林碳汇等项目启动实施，在全市率先完成县级融资平台“以市带县”任务，加速“生态资源”向“生态资本”转化，创新探索“林药融合+药旅融合”双轮驱动模式，《聚焦中药首位产业推动“两山”实践创新案例》入选“守护绿水青山发展生态产业（全国林下经济）”典型案例。镇坪县成功创建陕西省及全国生态文明建设示范区，荣获“中国天然氧吧”“陕西省生态强县”等荣誉称号，连续六年入选“中国最美县域榜单”，绿色发展优势持续彰显。

民生福祉保障扎实有力。就业质量稳步提高，每年转移农村劳动力 1.9 万人次、新增城镇劳动力 400 余人次，零工市场建成投用，城镇登记失业率控制在 2.82% 以内，荣获全市创业就业工作先进县。教育均衡再上新台阶，普惠性幼儿园实现全覆盖，6 个紧密型“教共体”运行良好，组建成立 3 个教育集团，国家学前教育普及普惠县创建通过省级核查，荣获国家义务教育监测优秀组织单位。健康镇坪加快推进，紧密型“医共体”高效运行，“互联网+家庭医生签约”“智慧共享中药房”系统上线运营，全省慢性病综合防

控示范区、省级健康县区获得命名。文化服务效能提升，县文化馆被评为国家二级文化馆，县科技馆建成投用，有线电视覆盖率全省领先，成为陕西省首个紧密型“文共体”建设试点县，试点经验在全市推广、全国交流。养老托育网络完善，养老服务中心实现县域服务全覆盖，基本建成居家、社区“15分钟养老服务圈”，“两高两优”普惠托育模式全市推广，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数提高至6.5个。社会保障体系不断健全，城乡居民养老保险参保率99.1%、基本医疗保险参保率98.2%，城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人补贴等应保尽保，未成年人、妇女、退役军人等特殊群体合法权益有效保障。

发展动能活力持续增强。创新驱动潜力加速释放，深入融入秦创原创新驱动平台，入库科技型中小企业30家，有效期内高新技术企业9家，新增“瞪羚企业”1家，建成科创平台国家级1个、省级2个、市级9个，规上工业研发活动覆盖率36.5%，研发经费投入占地区生产总值比重较2020年提高0.2%，“十四五”承担市级科技计划项目8个，技术合同成交额累计超1亿元，“黄连1号”“黄连2号”等选育科研成果荣获陕西省科技进步奖，为高质量发展注入强劲动力。重点领域改革蹄疾步稳，1项国省级改革试点、2项市级基层改革观察点、1项重大自主改革任务、5项自主改革任务、4项“小切口”改革任务全面推进，9大类改革工作均取得显著成效，一大批改革创新机制在全市争先、全省有名、全国有位；政府机构改革、县属国有企业管理体制和薪

酬制度改革全面高效完成，财政体制改革经验在全省交流；营商环境综合配套改革全面实现线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”，全流程优化审批勘验服务等模式在省市推广，营商环境便利度、经营主体满意度实现“双提升”；在全省率先完成集体土地所有权不动产登记更新工作，“亩均论英雄”改革盘活存量土地 16.5 亩。

全面开放合作不断深化。陕渝开放合作示范区建设成效突出，创新实施“党建联心、生态联建、产业联链、文化联脉、治理联动”开放合作模式，推动与竹溪、巫溪等县实现更大范围、更宽领域、更深层次共商共建共享共赢，打造了陕渝鄂边际开放融合共同体；成立中药材产业发展联盟，协同建设育苗、种植、粗加工、深加工、销售全产业链；组建旅游联盟，联合推出“秦巴 1 号”风景道、陕渝古盐道、陕鄂古茶道等 19 条精品旅游线路；建立“三省四县五协同”跨区域联防联控工作机制，确保边界地区连续 10 年无重大治安、刑事案件发生，“三县五联”工作经验获得省市高度肯定。对外贸易跑出增量提质“加速度”，在英国建成“安康壹号”海外仓并完成扩能升级，安康“无水港”镇坪站进一步升级，秦巴中药跨境贸易产业园初具规模，边贸物流园建设加快推进，培育外资企业 1 户、外贸企业 3 户，实现瓦板石、中药材远洋出海，县域对外投资实现“零的突破”，2024 年外贸出口增长 115%、首次突破 6000 万元。苏陕协作持续深化务实，县域 18 所学校纳入钟楼教育集团联盟、5 家卫生院纳入钟楼医疗联合体，深入开展劳务协作、消费帮扶、

人才合作，引进 XX 家外省企业来镇投资，争取省级苏陕协作资金 XX 万元，钟楼区累计投入苏陕协作资金 XX 万元，助力镇坪加速发展。

社会安全稳定防线牢固。平安建设水平再创新高，政府债务风险持续保持黄档低线水平，非法集资领域零发案，未发生较大及以上生产安全事故，连续 63 年无重大森林火灾，食品安全示范城市创建工作稳步推进，刑事治安案件和矛盾纠纷总量分别下降 52%、48%，平安建设满意度持续位居全省前列，荣获全省“平安银鼎”、省市“信访工作先进县”、市级“无黑无恶”示范创建先进县等荣誉称号。法治镇坪建设不断突破，村、社区“法律明白人”实现全覆盖，创建国省民主法治示范村各 1 个、市级民主法治示范村实现全覆盖，“无忧调解超市”工作法入选全省新时代“枫桥经验”先进典型、全国市县法治建设典型案例，“云端警务”成为全市推广的新时代“枫桥经验”新品牌，省级法治政府建设示范县获得命名，入选中国诚信百强县。社会治理效能显著提升，创新实施省市区域化治理“五联”模式，持续深化“321”基层治理和“三联”工作机制，城关镇被表彰为安康市创建全国市域社会治理现代化试点合格城市工作表现突出集体。

与此同时，国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作迈出新步伐，工会、共青团、妇联等事业实现新发展，外事、档案、供销、消防等工作取得新成绩，凝聚了高质量发展的强大合力。

表 1-1 镇坪县“十四五”主要目标完成情况预估一览表

分类	序号	指标名称	单位	2020年 实际	2025年 目标	指标 属性	2024年实际		2025年预期		年均增速 (%)
							数量	增速(%)	数量	增速(%)	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	23.7	35	预期性	25.12	7.7	27	5.5	5.94
	2	全社会固定资产投资增速	%	(19.9)	(6.5)	预期性		10.5		8	9.84
	3	规模以上工业增加值年均增速	%	(9)	(10)	预期性		12		10	11.45
	4	社会消费品零售总额	亿元	7.65	11	预期性	10.4	8	11.1	7	7.81
创新驱动	5	研发经费投入占地区生产总值比重	%	0.3	0.5	预期性		0.45		0.5	
	6	万人发明专利拥有量	件	0.67	0.8	预期性	1.3		1.5		
	7	高新技术企业数量	家	2	5	预期性	4		5		
质量效益	8	地方财政收入	亿元	1.95	2.5	预期性	2.484	17.2	2.6	5	-2.8
	9	服务业增加值占地区生产总值比重	%	49.7	45	预期性	49.3		48		
	10	常住人口城镇化率	%	45	50	预期性	48.5		50.5		
改革开放	11	进出口贸易总额增速	%	5	10	预期性	6131 万元	82.9		10	23.13
	12	非公有制经济增加值占地区生产总值比重	%	58.9	62	预期性	58		59		
	13	新增市场主体增速	%	12.5	10	预期性	731 户	20.4		15	10.02
生态环	14	单位地区生产总值能源消耗降低	%	(16)	(13.5)	约束性		2.5		2	(23.73)
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放下降	%	(17.8)	(17)	约束性		3		3	(18.66)

分类	序号	指标名称	单位	2020年实际	2025年目标	指标属性	2024年实际		2025年预期		年均增速(%)
							数量	增速(%)	数量	增速(%)	
境	16	地表水达到或好于Ⅱ类水体比例	%	100	100	约束性	100		100		
	17	南江河出境断面水质	类	Ⅱ类	Ⅱ类	约束性	Ⅰ类		Ⅱ类		
	18	森林覆盖率	%	88.81	88.86	约束性	88.86		88.87		
	19	城市空气质量优良天数	天	363	345	约束性	365		360		
	20	生活垃圾无害化处理率	%	99.5	96	约束性	99.9		99.9		
民生福祉	21	城镇居民人均可支配收入	元	28266	35000	预期性	35626	5.5	37590	5.5	6.19
	22	农村居民人均可支配收入	元	11267	15500	预期性	15515	6.8	16520	6.5	7.79
	23	基本养老保险参保率	%	96	98	预期性	98.3		99		
	24	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个		4.6	预期性	6.5		6.5		
	25	人均预期寿命	岁	77	78	预期性	78		78.2		
	26	劳动年龄人口平均受教育年限	年		10.5	约束性	9.5		10.5		
	27	每千人拥有执业(助理)医师数	人	1.6	2	预期性	2.65		2.65		
	28	粮食综合生产能力	万吨	2.15	2.1	约束性	2.18		2.18		
注：受疫情、洪灾和统计基数调整等因素影响，“十四五”末预计地区生产总值、非公有制经济增加值占地区生产总值比重2项指标难以完成规划目标。											

第二节 “十五五” 发展环境

一、宏观形势

从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。

从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，支撑高质量发展的积极因素不断积累。国内需求潜力持续释放，新质生产力加快培育壮大，存量政策和增量政策协同发力，为稳定经济运行提供有力支撑。同时，我国人口结构发生重大变化，老龄化程度持续加深。经济发展底层逻辑正在转变，由注重要素投入转向要素效率，服务业贡献度持续提升。区域格局正在重塑，“发展型”和“保障型”区域加速分化。党的二十届三中全会提出的改革任务积极落实，改革深度与广度前所未有。

从陕西省看，国家赋予陕西“在西部地区发挥示范作用”的战略使命，陕西也将继续贯通落实习近平总书记提出的“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求，加快构建奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章的实践体系。省委十四届四次全会提出加快构建“六个体系”、争做“六个示范”，即努力在以创新驱动引领高质量发展、提升产业基础高级化产业链现代化水平、促进共同富裕、推进文化自信

自强、推动发展方式绿色低碳转型、打造内陆改革开放高地上争做西部示范。

从安康市看，市委五届四次全会提出“在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康”，全市将更加坚定“生态优先、绿色升级”发展路径，锚定高质量发展“五个坚持”思路目标加力奋进。“十五五”时期安康经济社会发展基本思路中，提出“四区一枢纽一城市”的定位，未来将在生态文明建设、富硒产业发展、文旅康养示范、战略性新兴产业承载、交通物流枢纽打造、市域社会治理现代化等方面突出推进、创出亮点。

二、发展机遇

宏观战略机遇。作为秦巴山区门户，镇坪处在西部陆海新通道的重要节点，将更好参与“一带一路”建设和国际合作。国家深化实施新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展和创新驱动等战略，镇坪发展机遇更加凸显。镇坪地处汉江生态经济带、成渝地区双城经济圈、西安都市圈及关中平原城市群等多重辐射叠加区域，为融入更大格局、汇聚发展动能提供了战略支点。

重大政策机遇。国家层面，“两重”“两新”、城市更新、教育强国、健康中国等政策明确顶层设计和资金方向，加工贸易梯度转移重点承接地政策带来产业承接机遇，以县城为重要载体的新型城镇化政策聚焦县域能级提升加大投入，以生态产品价值实现机制助力镇坪破解“两山”转化瓶颈，全域森林康养试点建设赋予镇坪康养产业发展先行权限。陕西

省层面，陕南绿色升级导向明确绿色发展路径，以飞地经济政策促进镇坪深化区域协作模式。关联政策共同赋能，为镇坪县争取项目、招商引资带来良好契机。

市场需求机遇。我国是全球最具成长性的超大规模市场，内需蕴含巨大增长空间，消费是关键一环。今年以来，国家提出推动更多资金资源“投资于人”，将进一步激发居民的消费潜力。随着人口老龄化、少子化加剧和消费水平提升，全国消费结构从以商品消费为主转向以服务消费为主，中药康养、文旅、体育、养老等服务消费快速增长，继而带动上下游产品消费市场拓展，对镇坪发展现代中医药、康养旅居等产业带来巨大机遇。

技术变革机遇。当前数字技术正经历代际跃迁，人工智能从感知智能向认知智能演进，生物科技与基因编辑技术突破传统产业边界，量子计算与类脑智能等前沿领域加速从实验室走向产业化，技术变革与融合创新正在重构价值创造方式，显著削弱地理区位对发展的制约。同时，区块链技术构建可信数字底座，工业互联网可实现生产要素全域联通。技术变革的提速，为镇坪突破发展提供更多可能。

三、面临挑战

环保要求强化刚性约束。作为国家重点生态功能区，镇坪面临生态保护红线与环境容量约束的双重压力。有限的建设用地指标与严格的产业准入要求，对产业发展形成明显制约。加之流域综合治理、生物多样性保护等刚性任务持续增强，如何统筹生态保护和经济发展成为一大挑战。

通道建设加剧边缘风险。随着陕渝鄂跨省通道体系的加速构建，通道效应将更加凸显。周边区域更具吸引力的旅游资源将分流过境客源，使镇坪面临游客过而不留的困境；物流体系建设或成为区域流通网络的经过节点，可能面临被大型枢纽城市吸附优质资源的潜在风险。

要素竞争带来发展压力。在区域招商政策趋同和公平竞争深化背景下，镇坪在土地成本、配套能力等方面相对缺乏比较优势。加之，现代中药、康养旅居等产业与周边地区存在同质化布局，对人才、资金、技术等关键要素的竞争面临较大压力。

综上，“十五五”时期，镇坪县发展机遇与挑战并存、但机遇大于挑战。站在新的历史起点，我们必须进一步释放区位、生态、资源、文化等方面的比较优势，牢牢把握国家战略叠加、政策红利涌流、市场需求拓展与技术变革加速的时代机遇，奋力闯出一条资源高效转化、产业特色聚焦、设施共建共生、绿色集约高效、开放协同联动的高质量发展新路径，创出全国生态经济引领的示范样板，探索陕渝鄂开放合作的先行经验，建成秦巴山区共同富裕的探路先锋。

第二章 把握时代趋势特征，绘就未来发展蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，锚定“三区”目标定位，努力聚焦生态文明建设、生态产业体系构建强引领，聚焦通道建设、产业协作、区域合作创示范，聚焦城乡共生、设施共建、服务共享、治理共荣促先行，聚焦深化改革、机制创新谋突破，在中国式现代化道路上奋力谱写镇坪高质量发展新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。发挥各级党委统揽全局、协调各方和把方向、管大局、作决策、保落实的作用，为高质量推动“三区”建设提供坚强保证。

坚持人民至上。坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，推出均衡性可及性强的民生政策和工作举措，坚持尽力而为、量力而行，不断增进民生福祉，让现代化建

设成果更多更公平惠及全县人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，聚焦传统产业升级和新兴产业培育，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快形成新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。更加注重发挥改革开放的突破和先导作用，坚持用改革办法、开放思路破解发展难题，纵深落实经济社会全方位改革任务，推动各类生产要素创新性配置，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在战略引导、政策支持、市场监管中的作用。创新政府服务模式，创新监管方式，提升服务效能，营造公平竞争的市场环境，推动有效市场和有为政府同向发力。

坚持统筹发展和安全。坚持底线思维，抓实安全生产治本攻坚，防范化解经济金融、生态环境、社会稳定等各领域风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第三节 发展定位

发挥比较优势，对标战略导向，落实省市部署，实现“三区”定位目标，即建设全国生态经济引领区、陕渝鄂开放合作示范区、秦巴山区共同富裕先行区。

全国生态经济引领区。立足镇坪县生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地建设成效，紧扣“十五五”我国大

健康、服务业、内需消费和银发经济发展趋势，用好“中国长寿之乡、中国康养可持续发展百强县、全国全域森林康养试点建设县”等金字招牌，以现代中药、康养旅居、休闲度假、生态体验为“生态经济”重点方向，打造全国生态经济引领区。

陕渝鄂开放合作示范区。紧扣“十五五”国家加大力度构建双循环发展格局和全国统一大市场发展机遇，发挥巫镇高速、十巫南高速贯穿的区位交通优势，在通道建设上超前布局，在物流集散、文旅合作、通道经济、产业协作上重点发力，在开放型经济上全面推进，在合作机制上先行先试，建设陕渝鄂开放合作示范区，在陕西省区域合作上贡献镇坪力量。

秦巴山区共同富裕先行区。立足镇坪城乡居民收入差距小、常住人口规模小的发展实际，对标国家2035年基本实现社会主义现代化的战略部署，通过发展特色生态产业促进农民增收，提标基础设施夯实支撑，完善公共服务增进民生福祉，创新体制机制激活发展动能，积极构建城乡融合、共建共享的发展新格局，奋力建设秦巴山区共同富裕先行区，探索国家重点生态功能区现代化建设新范式。

第四节 主要目标

通过任务实施、项目建设和改革举措落实等方面努力，到“十五五”末，主要目标实现六方面重要进展：

经济发展力争大跃升。现代中医药、康养旅居、现代物流、绿色矿产等主导产业蓬勃发展，骨干企业加速成长，平

台承载能力大幅增强。到“十五五”末，全县中药材种植面积达到百万亩，精品康养民宿突破百家，全社会固定资产投资增速和规模以上工业增加值增速均保持10%左右，地区生产总值力争突破40亿元。

城乡建设实现全域美。按照“一体两翼”格局推进县城建设，老城突出人文美、新区突出活力美，积极打造以县城为核心的景区。将钟宝和曾家打造成两个县域副中心，其他镇打造成产业强镇，以镇区建设为重点带动镇域发展。按照中心村、产业村分类提升配套设施，片带化改善人居环境，建设宜居宜业和美乡村。到“十五五”末，交通干线、主要流域沿线和美乡村实现全覆盖。

绿色发展取得新成果。锚定“全国前列、全省引领”目标，高标准抓好生态建设、污染防治和生态产品价值转化，积极争创美丽中国先行区。加快建立生态产品信息调查、监测、核算基础机制，探索建立生态资源、生态资产、生态资本“三位一体”发展路径。到“十五五”末，主要生态环境指标稳定保持全省前列乃至全国前列，生态产品市场化取得重要成果。

开放创新迈向高水平。宽领域推进开放发展，围绕毗邻区域深度共融，夯实物流和文旅支撑，畅通开放通道、拓宽产业联盟；围绕重点区域，深化产业、科技、人才合作；围绕国际市场拓展，促进汉巴火腿、瓦板石等小产品开拓大市场。全方位推进科技创新，聚焦现代中医药、特色农业等领域建平台、育主体、优生态。到“十五五”末，建成陕渝鄂

开放合作示范区，全县万人发明专利拥有量、高新技术企业数量、进出口贸易总额均实现翻番。

民生福祉实现大提升。通过经营、工资、财产、政策等四类收入增长，促进居民增收；围绕教育、医疗、文化、体育、养老、托育等六方面，适度超前推进公共服务优质普惠、方便可及。兼顾硬件设施和软性服务，推动社会保障从兜底保障向品质提升转型。到“十五五”末，城乡居民收入增速位居全省前列，城乡收入比保持全市最低，人均公共服务供给达到全省最优，建成秦巴山区共同富裕先行区。

社会治理构建新格局。贯彻总体国家安全观，严厉打击违法犯罪行为，筑牢治安防控网络，严格落实安全生产和食品安全责任，提高综合防灾和应急管理能力和水平。协同建设法治政府和法治社会，重点推进依法行政、公正司法，突出完善法治宣教、服务体系，积极打造法治载体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构建和谐有序、安定祥和的发展环境。

第五节 空间布局

以自然资源禀赋、自然地理格局和社会经济发展为基础，充分落实主体功能区战略，省、市区域发展战略，统筹县域国土空间开发与保护，强化国土空间底线管控，科学配置国土空间资源，构建“一心两轴三区”的国土空间开发保护总体格局。

一心：以中心城区为县域发展核心引领，完善城市功能，

增强经济实力，提升综合服务能力，推进新型城镇化建设，带动县域高质量发展。

两轴：纵向区域协同发展轴和横向文旅发展轴。区域协同发展轴以平镇高速为依托，以中心城区为核心，向北联结平利县和安康市，向南联结巫溪县和城口县，加强沿线矿产资源、新能源、富硒食品等产业协作，推进沿线生态保护。文旅发展轴以曙河“一线八景”为核心，带动中药康养、休闲旅游、药膳美食等业态融合发展，打造文旅产业聚合发展轴线。

三区：大巴山生态保育区、北部富硒产业区、南部生态种养区，明确各区域主要发展功能，促进县域协同发展。

第三章 构建现代产业体系，铸强生态经济引擎

全链条发展现代中医药、旅居康养、富硒食品、现代物流、绿色矿产五大产业，积极培育新质生产力，提升产业载体平台，构建生态绿色的现代化产业体系，锻造生态经济的核心引擎。

第一节 现代中医药产业

深化“县域建基地、飞地做加工、校企共研发、全域拓市场”发展模式，按照“全链协同、六化同步”产业发展思路，促进中医药产业做大做强。到2030年，中药全产业链总产值达到25亿元。

种源良种化。围绕道地药材种质资源保护与创新，实施种业振兴工程。开展种质资源普查、收集与保存，建立中药材资源数据库和基因库。依托县农科所和中国药科大学科研平台，支持在曙坪、城关等建设道地药材种质资源圃，加强优良品种选育、提纯复壮等，重点突破黄连等品种单株选育技术和野生葛根驯化，培育具有自主知识产权的高产、优质、抗病新品种；鼓励开展规模化种苗繁育，力争各镇均建设道地药材优质种苗规范化生产基地2个以上。推广“政企研”协同的良种供应模式，为规模化种植提供种源保障，从源头提升药材品质，力争黄连、葛根等主导药材种苗供应实现自给自足。

基地规模化。围绕建设高品质中药材供应链基地，以规模化、规范化、标准化为方向，全面推进GAP标准化种植基

地建设，申创全国道地药材发展示范县。坚持道地、优生原则，优先重点发展黄连和葛根，兼顾发展绞股蓝、淫羊藿、玄参、独活、云木香、林麝等优势中药材，培育“镇坪黄连”单品冠军，打造镇坪百万亩中药材种植基地、华坪、城关“中药名镇”和友谊“中国黄连第一村”，建设标准化种植示范基地 100 个以上，通过国家 GAP 认证基地 X 个以上。全面推广标准化生产，制（修）订中药材全过程技术标准，统一良种、农资、管理、采收等环节，强化原料保障能力，实现产品质量原料稳定。

加工集群化。围绕提升中药材产业附加值与核心竞争力，构建产地加工、流通加工、精深加工“三位一体”现代化加工体系，同步强化企业主体引育，推动产业从“卖原料”向“产精品”转变。筑牢产地加工，在华坪、曙坪、城关等核心产区布局产地加工中心，推广趁鲜切制、节能干燥等标准化技术。完善流通加工，依托现代化市场体系，在物流园区、交易市场周边布设流通加工节点，配套建设分选包装、低温仓储、标识溯源等设施，开展“初加工产品+流通增值服务”一体化作业，缩短产销链路、降低流通成本，实现“产地产品”向“市场适销产品”转化。做强精深加工，以飞地产业园为核心载体，主攻中药饮片、中药提取、配方颗粒等精深加工，拓展药食同源大健康产品，打造高附加值产品矩阵。到 2030 年，力争中药材加工转化率达到 xx% 以上。

产业科技化。围绕创新链与产业链深度融合，构建“产学研用”一体化协同创新体系，实现“校企研发、镇坪转化”。

建强科技创新平台，深化与中国药科大学等院校合作，共建秦巴中药材产业技术研究院、专家工作站、中试孵化基地等创新载体，聚焦黄连需光技术、葛根加工工艺、绞股蓝采收期、林麝养殖等关键技术环节进行联合攻关。加速科技成果转化，建立科技成果转化项目库，完善“企业出题、科研院所解题、政府助题”机制，重点支持中药大健康产品（功能性食品、保健品、日化品）、新药研发及传统名方二次开发，力争转化科技成果 xx 项以上。构建数字化服务体系，聚焦种源、种植、加工、仓储到销售的全流程数字化管理，建设镇坪中药材“最强大脑”，培育一批未来农场、未来工厂和未来市场。

营销品牌化。围绕提升“镇坪药材”整体竞争力和市场溢价能力，构建以质量体系为根基、品牌建设为核心、多元营销为手段的三位一体发展格局。筑牢质量体系根基，建立健全从中药材种植、采收、加工到流通的全链条质量追溯体系，实行批次检测报告+溯源二维码双标识，支持申报国家 GAP、GMP 认证，积极推进“镇坪葛根”“镇坪玄参”地理标志产品认证，夯实品质发展基石。全力打造“镇坪中药”区域公用品牌，制定统一的品牌使用与管理标准，积极举办（参加）节庆活动和展会，提升镇坪中医药的知名度和美誉度。多渠道拓展营销模式，线上利用电商平台与社交媒体开展内容营销和直播带货，线下布局专卖店，进医院和药店，积极探索跨境电商，开拓国际市场，推动“镇坪中药”走向世界。

价值多元化。围绕释放中医药产业综合效益，打造“中

医药+”多元化产业融合业态，丰富消费供给，拓展产业价值边界。推动“中医药+康养旅居”融合，建设集中药材种植观光、中医药文化体验、研学教育、药膳食疗、养生度假于一体的中医药健康旅游示范区，开发研学旅行线路，打造秦巴中医药养生目的地。推动“中医药+大健康”融合，延伸开发药食同源产品、特医食品、中药护肤品、中药香囊等大健康系列产品，满足消费者多元化、日常化健康需求。推动“中医药+生态建设”融合，大力发展林下种植、仿野生种植等生态种植，将中药材种植与水土保持、生态修复、碳汇增容相结合，提升产业可持续性和综合竞争力。

专栏1 现代中医药产业建设工程

（一）中药材种植基地建设工程

道地药材种质资源保护与智能化联动苗圃建设项目。搭建智能基础设施系统1个；建立镇坪县种质资源保护体系和智能化育苗生产体系；搭建数字管理平台1个，同步建设相关配套设施。

中药材全域基地建设项目。实施“七镇十村百基地”工程，加强黄连、玄参、独活、白芨、葛根、贝母等中药材种植基地建设，配套提升生产路等设施，到“十五五”末，全县累计建成中药材种植基地100万亩。

林下中药材种植技术示范推广项目。实施林下黄连、云木香、大黄、射干、党参等中药材和板栗等经济林种植技术示范推广，主要包括种植基地建设、技术培训与指导；支持友谊村黄连基地创建国家级林下经济示范基地和省级农业园区。

（二）中药材加工建设工程。实施陕西悦瑞堂中医药保健有限公司中草药牙膏生产线、镇坪黄连规范化种植基地及产地加工线、华坪镇黄连种植及加工、华远正和（镇坪）中药种植基地暨华远正和（镇坪）道地中药材产地仓、上竹镇中药材交易中心及加工厂房等建设项目。

（三）全产业链开发项目

黄连全产业链开发项目。建设“万亩黄连”示范基地三个；新建黄连趁鲜加工厂2个，引进生产线12条；开展黄连牙膏、黄连饮品等黄连衍生产品研发，“十五五”期间投产2款以上，进一步完善黄连产业发展基础配套。

葛根全产业链开发项目。立足县内山林山场，发展葛根林下种植基地80万亩；依托镇坪飞地产业园区和县内重点工业园区，建设葛根饮片加工厂、中药颗粒制药加工厂、葛根保健饮品加工厂；依托镇坪县物流产业园区，配套建设葛根产品物流仓储电商中心等。

第二节 康养旅居产业

立足良好的生态环境和资源禀赋，按照“以点带面、以线成群”发展策略，聚焦“药养、食养、疗养、文养、动养”等重点方向，着力优化空间布局，着力打造旅游核心吸引物，着力建设秦巴1号风景道，着力丰富康养业态和产品，着力做好配套服务，以康为基，以养为核、以旅为脉、以居为境，推动构建全龄全时康养旅居产业发展新格局，做响做亮“自然国心·长寿镇坪”品牌。

着力优化全域空间布局。落实全域旅游总体部署，综合考虑康养旅居需求，构建“一心、两轴、三带、四区、多点”空间格局。“一心”集散，将县城片区打造成旅游集散中心；“两轴”串联，依托平镇高速和G541国道打造全域康养旅游联动轴；“三带”引领，沿南江河流域打造康养融合示范带，沿曙河流域打造水韵养生示范带、沿竹溪河流域打造休闲旅居示范带；“四区”联动，依托中心城区、城关镇南部片区、钟宝镇打造文化体验区，依托曙坪镇、华坪镇打造康养度假区，依托曾家镇中北部、牛头店镇东北部打造田园体验区，依托城关镇中北部、上竹镇、牛头店镇西部及南部打造生态休闲区；“多点”辐射，依托核心景区、度假区、示范镇村等多个载体，辐射带动全域发展。

着力打造旅游核心吸引物。以A级旅游景区、高等级精

品民宿为核心，打造康养旅游核心吸引物。加快创建飞渡峡5A级景区和牛郎山、南江湖、化龙谷、长寿谷4A级景区，积极培育五眼泉、鸡心岭等3A级景区8个。建设千山湖旅游度假区，集聚多元化康养度假产品。依托巴山晒院、小石山居、汐溪里等精品民宿，创建国家级休闲民宿。统筹做好曙河源国家湿地公园与化龙山国家级自然保护区两大“国字招牌”的保护开发，打造新的康养引擎。

着力建设秦巴1号风景道。以541国道镇坪段为轴线，以县城为核心枢纽，以南部鸡心岭自然国心旅游区（联动重庆巫溪、湖北竹溪）和西部化龙谷生态旅游景区（联动平利天书峡）为两翼，以钟宝集镇、上竹集镇为两区，以特色乡村、产业园区为支撑点，实施一批观景平台、一套标识系统、一组文化展馆、一系列主题村落、一组智慧设施、一套服务体系“六个一”工程，打造集“旅游休闲、自驾观光、山地运动、中药康养、文化研学”等功能于一体的旅游经济带，将秦巴1号旅游风景道镇坪段打造成陕渝鄂黄金旅游线路重要节点、陕西向南开放生态旅游门户和秦巴山区文旅融合示范标杆。

着力丰富康养业态和产品。聚焦药养，依托县镇中医馆和养老中心，开发针灸、推拿、刮痧、拔罐等传统疗法和现代药养产品，延伸开发健康体检、养生护理、医疗保健等服务；聚焦食养，依托腊味小镇等载体，开创生态餐厅、民俗宴席、美食品鉴等多种形式，打造健康长寿宴、盐道美食宴、特色洋芋宴等特色餐饮，培育健康美食品牌；聚焦疗养，依

托长寿谷、化龙谷等景区建设，突出打造森林旅游、温泉疗养等业态；聚焦文养，加大盐道文化、“自然国心”等文化IP开发，做好红色文化、民俗文化、长寿文化传承创新，形成更多文化旅游爆点；聚焦动养，依托森林、山地、湿地、流域等载体，布局山地运动、山林健步、自驾骑行、越野拓展等业态。

着力做好旅游配套服务。重点建设民宿集群，沿竹溪河、曙河、毛坝河、红石河、南江河5个流域建设民宿集群，到“十五五”末，精品民宿突破百家；积极畅通旅游通道，对外畅通与长江三峡、天书峡、南官山等知名景区的连接。对内建设旅游环线、生态景观道、慢行系统、古盐道、古驿道等通道；突出打造消费场景，建成一批特色旅游商店和旅游商品销售点，打造特色书店、主题茶社、民俗剧院、文创工坊、夜间市集等夜间消费场景，培育低空旅游等新兴服务；塑造节庆活动品牌，推动举办中医药养生论坛、长寿文化研究交流会，重点办好四季旅游节庆，持续放大“醉美红叶·出彩镇坪”“22℃清凉镇坪”等主题活动影响力；夯实基础服务支撑，完善游客集散中心、旅游标识和导览系统。推动旅游智慧化发展，打造智慧景区、智能消费场景，搭建智慧旅游服务平台。

专栏2 康养旅居产业建设工程

（一）景区建设。创建飞渡峡5A景区；推进牛郎山、南江湖、化龙谷、长寿谷创建4A景区；支持五眼泉、鸡心岭、浪河景区、腊味小镇、林河爱情谷、马镇农旅、安虎寨、森林荟等创建3A景区。

（二）民宿建设。沿竹溪河、曙河、毛坝河、红石河、南江河5个流域建设民宿集群，精品民宿累计突破百家；支持城关镇巴山晒院、牛头店镇小石山居、

上竹镇汐溪里、曾家镇森林荟、曙坪镇人世间等民宿创建国家级等级民宿。

(三) 业态和产品。围绕药养、食养、疗养、文养、动养等康养需求，重点建设小河药旅融合示范区、汉巴食品加工园扩能提效、曙河旅游度假区、千山湖旅游度假区、南江湖康养旅游度假区、温泉盐道小镇、友谊村森林康养运动基地等项目。

(四) 配套服务。实施旅游公路提升工程，建设智慧旅游、游客集散中心、旅游标识、旅游厕所、步道、骑行道等配套服务项目，以及旅游商品售卖点、街区、文创工坊、夜间市集等消费项目。

第三节 富硒食品产业

锚定“富硒+有机”发展导向，围绕“粮畜茶菜果”五大富硒产业链，发展五大系列产品，扎实推动建基地、精加工、创品牌、促营销。到2030年，全县富硒食品经营主体突破百家。

聚焦“五链”打造绿色基地。围绕“粮畜茶菜果”五大富硒产业链，以上竹、牛头店、曙坪等富硒土壤核心区为示范引领，带动全县打造富硒种养基地。依托龙头企业，建设10个以上标准化富硒有机生产基地。坚持农民主体，按照“有机、绿色、集约”原则发展富硒种养业。全面推行投入品减量化和绿色替代技术，优先施用有机肥、采用生物防治方式，从源头保障产品品质。到2030年，富硒种植面积达到20万亩以上，力争有条件的农户每户都有一样富硒主导品种。

聚焦“五品”发展精品加工。依托飞地经济园区、汉巴食品工业园、来创产业园建设精加工体系，联动产地初加工基地，构建形成五大系列富硒产品。健康主食，通过富硒粮食深度开发，形成马铃薯粉条、富硒大米、富硒玉米以及营养挂面等方便主食产品矩阵，满足快捷消费需求；经典风味

食品，以现代化加工技艺提升镇坪腊肉、乌鸡加工等传统禽肉美食，以及卤制菜、豆制品，实现风味标准化和产品便捷化；优质特色饮品，整合富硒茶、矿泉水和特色林果资源，精制高山名茶、苦荞茶、富硒矿泉水和发酵果酒，塑造特色饮品品牌；山林珍品，运用现代食品技术，将山野菜、食用菌等转化为冻干产品、即食菜肴，打造蜂蜜、林果、白甲鱼等精品礼盒，最大化保留营养风味；药食同源食品，推动富硒食材和中药材复合开发，创新发展五味子制剂、葛根粉冲调品等功能性系列食品，以及乌鸡药膳等滋补食品。

聚焦拳头产品创品牌。聚焦腊肉、土豆、乌鸡等拳头产品和特色精品，构建“区域公用品牌+企业商标品牌+产品品牌”协同发展的品牌体系。巩固提升化龙山珍、镇坪腊肉等现有区域公用品牌影响力，加快创建镇坪乌鸡制品、镇坪土豆制品等新兴公用品牌。支持小石茶、汉巴食品等企业品牌发展壮大，形成示范带动效应。积极推进名特优新产品认证，提升全县富硒食品影响力。强化品牌质量支撑，完善检验、检测、追溯以及标准化体系，创新打造“硒韵镇坪”富硒食品品牌印象。

聚焦多元场景促营销。推动富硒产品营销与县域整体发展深度融合，多场景赋能产业发展。依托绿色基地、景区景点、产业园区、精品民宿等载体，设立富硒食品体验、品鉴、展示专区，丰富消费场景，实现“场景即卖场”。依托旅游活动、文化节庆等促进产品营销，精心策划镇坪美食节等专属活动，以节庆促消费。推动数字赋能富硒食品营销，积极

拓展线上渠道，鼓励发展产地溯源、工厂探访等富硒食品主题直播，通过短视频、专题内容生动讲述品牌故事，构建线上线下一体化联动营销格局。

专栏3 富硒食品产业建设工程

（一）健康主食。建设曾家镇甜玉米、土豆种植加工产业园项目，以及富硒大米、土豆粉条等项目。

（二）经典风味食品。实施汉巴工业产业园扩能增效项目、曾家镇乌鸡食品研发加工项目、吉食卤加工生产线升级改造等项目。

（三）优质特色饮品。实施高山小石茶茶叶基地扩建和加工项目、曾家镇向阳村高山茶加工项目、镇坪县富硒矿泉水开发项目、湘坪村猕猴桃加工项目等。

（四）山林珍品。推进建设中蜂养殖蜂蜜产品研发加工项目、前进村生鲜豆腐和野竹笋等富硒食品加工生产线、钟宝镇食用菌产品生产及加工基地项目、曙坪兴康富硒山野菜加工产业园、坪宝香菇加工等项目。

（五）药食同源食品。实施华坪中药药膳饮食加工项目，招商引资一批药膳、药酒等加工项目。

（六）配套和服务项目。建设曾家镇富硒食品研发加工展销产业园，推进建设富硒食品检测、研发等项目。

第四节 现代物流产业

着眼全国统一大市场建设和省际毗邻区域融合发展需要，加快构建以区域特色货品物流降本增效为目标，以枢纽节点体系为载体，以优质物流企业为牵引，以物流组织模式创新为动力的现代物流产业体系，将镇坪打造成陕鄂渝毗邻区域重要的物流集散地。

聚焦“四类核心货品”发展精准物流服务。针对区域特色农产品和生鲜食品，建设提升产地预冷、分级包装等前置基础设施，实现从“田园”到“餐桌”的高效低损流通；对于中药材及医药用品，构建符合行业标准的专业化医药物流体系，集成应用物联网、区块链等技术，确保温湿度监控与

质量追溯可靠性；针对本地建材、瓦板石等工业产品，通过优化装载方案、开辟定向物流专线等方式降低物流成本，并借助物流信息平台拓展市场半径。对于生活消费品下行，与县域商业体系协同建设，采用“集中采购+统一配送”模式，保障品质、降低成本，有效激活农村消费市场。

打造“综合枢纽+专业枢纽+镇村节点”三级体系。综合枢纽，将文彩产业物流园作为全国综合型物流枢纽重要节点，配套建设云仓和智慧服务平台、电子结算系统等，并将现有云仓功能整合纳入，打造物流“智慧中枢”。专业枢纽，支持牛头店无水港深化与沿江港口的合作，推动通关、订舱等功能前移，重点服务大宗货物与跨境电商的多式联运；将科创园打造成中药材专业物流集散中心，与园区产业高度协同，发展嵌入生产流程的定制化供应链服务。镇村节点，完善“客货邮”站点网络，整合邮政、快递、商贸等资源，实现“一点多能”，有效畅通城乡物流微循环。

分级培育优质物流企业。引进骨干企业，瞄准国内领先第三方物流、供应链管理企业及大型电商平台，通过建立分公司、与本地企业合作等方式引进，提升物流服务专业化水平。提升本土企业，引导企业从提供单一运输、仓储服务向提供供应链集成服务转变，通过技术赋能、管理优化与业务创新，增强定制化服务能力和市场竞争力。培育小微企业，打造县域智慧物流公共平台，采用“平台+小微”企业模式，为中小主体提供订单管理、路径优化、金融结算等服务，降低运营成本。

积极创新物流组织模式。鼓励探索由核心企业主导的“产运销”一体化模式，通过利益联结机制，将物流服务深度嵌入特色优势产业链条，提升整体效率。促进数字赋能，建设智慧物流平台，解决车货匹配、在途可视、信用评估等核心痛点。积极发展跨境电商，争取相关试点政策，协同构建涵盖营销、支付、通关、保税、配送的全链条服务体系，助力本地特色产品开拓国际市场。鼓励开展物流合作，持续深化与上港集团、宜昌港等战略伙伴的合作层级，从业务对接转向共同开发物流产品、共建区域集散中心，提升镇坪在区域物流格局中的节点价值。

专栏4 现代物流产业建设工程

（一）综合物流枢纽。实施文彩物流园建设运营开发项目，聚焦农产品、消费品、生产生活资料等需要，同步开展物流产业招商。以建设全国型综合物流枢纽为目标，配套建设云仓和智慧服务平台、电子结算系统等，并将现有云仓功能整合纳入，打造物流“智慧中枢”。

（二）专业物流载体。依托中药科创园布局中药材物流集散中心，集聚中药材初加工、专业仓储、电商销售、物流大数据等功能，打造成陕鄂渝区域性中药材物流集散基地；依托曾家镇现有标准化厂房，打造富硒食品专业物流中心1个。

（三）基层物流站点。优化提升现有镇级、村级站点，积极布局物流配送智能终端，同时统筹各类物流配送企业，优化配送路线，解决配送“最后一公里”难题。

第五节 绿色矿产业

立足资源禀赋，聚焦页岩气、瓦板石、地热、矿泉水等优势矿产领域，强化科技赋能、数字赋能，加快优势矿产资源勘探开发，构建绿色低碳、特色鲜明的现代矿产产业体系。

加快页岩气产业化开发。围绕摸清资源家底和有序设置矿权，以协同勘察和科学规划为重点方向，加大对镇坪县页

岩气资源潜力的勘察评价投入，引入先进技术，评估资源储量与开发前景，持续推动页岩气“战略突破”。积极申报国家页岩气接续基地建设，加快压裂试气和矿权区块设置，推进页岩气工业化开采，将资源优势转化为经济优势。

提升瓦板石产业发展质效。围绕提升产品竞争力，以技术创新和加工工艺升级为重点方向，鼓励支持鑫大地、鸿利矿业等企业加大对瓦板岩开采技术的创新投入，引入先进设备，提升开采效率与石材质量。同时，积极探索瓦板岩在新型建筑材料、高端装饰品和工艺品等领域的多元化应用，延伸产业链，提升产品附加值，持续推动瓦板石“借船出海”，不断拓宽海外市场份额。

推进地热资源综合利用。以科学勘察为先导，以梯级综合利用为核心，有序推进地热资源开发利用。积极引入社会资本，推动地热能在温泉旅游、康养理疗、供暖等领域的综合开发利用，打造地热资源综合利用示范项目，助力镇坪康养旅居产业发展。

积极发展矿泉水产业。立足镇坪优质天然矿泉水资源，突出健康功能性定位，按照规模化、标准化、品牌化思路，支持县内矿泉水企业办理采矿权，引入先进生产线，加大矿泉物质成分与健康功效研发力度，积极开发高端饮用水、功能型饮料等多元化产品，推动富硒（锶）矿泉水产业与健康、休闲、旅游等产业深度融合，打造镇坪天然富硒（锶）矿泉水品牌。

加大优势矿种开发力度。实施新一轮找矿突破战略行动，

强化对绿松石、萤石、金红石等优势矿种的勘探工作，重点围绕绿松石工艺化开发、萤石电池新材料应用和金红石钛金属提取等方向，加大对优势矿种招商力度，力争在新矿种开发上取得突破。

促进砂石骨料等产业转型发展。坚持绿色化、集约化发展方向，紧盯区域内基础设施建设、城市更新等增量需求，促进现有砂石骨料企业稳定产能、提高质效。

专栏5 绿色矿产建设工程

(一) 镇坪县板石精加工项目。改造曾家镇加工车间2000平方米，购置生产设备4套，叉车5辆，运输车辆5辆，组装精加工生产线4条。

(二) 镇坪地热资源开发利用工程。实施钟宝镇温泉盐道小镇、中坝温泉小镇康养等建设项目，助力康养旅居产业发展。

(三) 镇坪县矿泉水建设项目。开展水源地勘探保护，建设现代化矿泉水生产线，打造集开采、生产、营销于一体的绿色饮品产业项目。

(四) 页岩仿古砖瓦及陶粒加工厂项目。在上竹镇新建页岩砖生产加工厂房2处，购置大型生产加工设备15台，新建物流交易中心1处、办公楼1栋，流转页岩砖烧制原料林地500亩。

(五) 绿松石矿开发项目。在曾家镇建设绿松石采矿区、加工生产区、展示销售区和电商服务区，配套矿山公路、供电、供水和绿化美化等基础设施。

(六) 陕西信达建材工业园区项目。分别对信达商砼、鑫盛石料进行改扩建，对现有生产技术、生产线进行改造升级，扩建生产场地，串联镇坪县环保设备制造厂，打造集砂石料生产、混凝土制造、环保设备制造产业于一体的绿色建材工业园区。

(七) 镇坪县低碳环保高新建材项目。在曾家镇建设产品研发、实验基地和部分产品生产基地，包括SGC集成房屋和七防SGC轻型建材产品生产基地、标准研发与实验基地。

(八) 石煤提砷综合开发利用。整合各石煤矿现有资源，新建、升级改造标准厂房12000平方米（包含原料库房、成品库房、加工车间等）；建设配套设施工程及环境整治工程；购置、更新各设备20余台套。

第六节 新兴产业

以新质生产力培育为引擎，重点发展数字经济、低空经济、清洁能源三大方向，推动新兴产业与实体经济深度融合、与生态保护协同共进，打造支撑县域高质量发展新增长极。

数字经济。以产业数字化和数字产业化为核心，加快推进数字技术与实体经济深度融合。完善县域数字基础设施，布局 5G 网络、物联网、工业互联网等新型基础设施，用好国心数字经济云平台，夯实数字经济发展底座。积极培育数据要素市场，推动政务、产业、民生等领域数据有序共享与开发利用。提升产业数字化发展水平，重点推动中医药、文旅康养、先进制造等领域数字化转型，支持企业“上云用数赋智”，建设一批智慧农场、智能工厂和数字文旅平台。

低空经济。紧抓低空经济发展政策机遇，抢先布局无人低空飞行服务中心及起降点网络，拓展应急救援、低空旅游、物流配送等应用场景。近期，以政府购买公共服务为主，发展应急救援、农林植保和流域巡检等场景；中远期，探索商业场景应用，规划布局覆盖全县主要乡镇的低空物流网络，融入区域低空物流体系，破解最先一公里难题。

清洁能源。立足镇坪境内南江河等流域水能资源富集禀赋，以“水电为核心、储能为支撑、多能协同发展”为思路，构建绿色低碳清洁能源体系。推进现有小水电站提质增效，优化电站生态流量管控，实现水资源开发与生态保护协调发展；重点争取布局抽水蓄能项目，打造区域储能关键节点。同时，推广节能技术和清洁能源替代，为实现“双碳”目标

提供坚实支撑。

第七节 提升产业载体平台

立足镇坪产业基础与空间布局，构建“飞地引领、小微协同”产业载体体系，飞地园区突破县域空间限制承接优质项目，小微园区聚焦细分领域做强特色产业，推动各类载体从“有平台”向“强产业”升级，为县域产业高质量发展筑牢空间支撑。

做强飞地产业聚集区。紧扣“千亩园区、百亿产值”发展目标，聚焦中医药深加工主导方向，围绕中药提取、中成药研发、药食同源产品开发等领域，针对性引进上下游配套企业，完善中药产业链，推动中医药加工从“单一生产”向“集群发展”转变；完善标准化厂房、配套等基础设施，提升园区承载能力，力争将其打造为陕南地区极具辨识度的中医药深加工专业园区和镇坪承接外部产业资源、突破发展空间制约的核心平台。

做优特色小微产业园。以特色化和专业化为方向，推动资源整合与功能升级。聚焦中医药方向，中药科创园依托标准化厂房，重点推进黄连牙膏等药妆及药食同源产品产业化，强化中药材科技成果转化功能，构建“研发—中试—生产”一体化链条；引导曙河口工贸经济园聚焦葛根等道地药材深加工，延伸葛根粉、葛根茶等产品系列，形成两大园区分工协作、品类互补的中医药加工集群。聚焦富硒食品方向，支持汉巴食品工业园扩能增效，盘活利用周边闲置土地，打造集加工、展销、仓储于一体的富硒食品聚集区；引导来创产

业园深耕特色食材加工，培育休闲食品、山野珍品等细分品类。聚焦装备制造方向，以鹏山龙翔电力科技产业园为核心，推进二期项目建设，加大工业技改与科技创新投入，重点提升电力装备制造能级，积极开发适配县域小水电、页岩气开发等清洁能源产业的配套产品，提升产业发展质效。因地制宜发展其他小微园区。

第四章 打造一体发展空间，构建产城共生典范

扎实推进以人为中心、以县城为重要载体的新型城镇化建设，在全域构建产城共生体系基础上，高品质打造精致县城，差异化建设产业强镇，分类推进村庄建设，构建“产城共生、设施共建、城乡一体、镇村联动”空间格局，持续增强全域承载能力。

第一节 全域构建产城共生体系

紧扣“全国生态经济引领区、秦巴山区共同富裕先行区”发展定位，把康养旅居产业发展和城、镇、村建设统筹考虑，一体化推进，构建“全域旅游－城镇村建设”共生机制，集中力量，全面、系统、高效解决镇坪产业和城镇基础设施薄弱问题。按照旅游开发模式驱动镇村建设，聚焦旅游要素和服务配套，促进城镇村功能升级。同时，以镇村设施建设夯实旅游发展基础，推动景点旅游向体验旅游转变，形成“城景一体”格局。

第二节 高品质打造精致县城

构建“一体两翼”发展格局。“一体”即县城，疏解老城部分功能，向文彩新区和副中心镇转移。老城主要突出文化、旅游、居住等功能；持续完善文彩新区城市功能，突出行政、商务、教育等功能；县城总体形成南江河发展带和老城、新华、文彩三个功能组团。“两翼”即钟宝镇和曾家镇，打造两个县域副中心，钟宝镇突出产业、居住等功能，曾家镇突出消费、居住、旅游等功能，集中承载全县城镇化人口。

建设以县城为核心的景区。突出“城在山下建、水在城中流、人在林中走、依山傍水、山水相依”特色，围绕“城区即景区，景区即城区”目标，将县城整体按照 AAAA 景区标准打造，辐射城关镇、上竹镇、曙坪镇、钟宝镇，统筹实施服务中心、休闲廊道、停车设施、特色街区、主题酒店、健身公园等工程，积极创建省级旅游度假区。

专栏6 县城4A级景区建设工程指引

（一）服务中心。补齐导览、集散、停车等设施 and 系统，推进建设黄龙潭运动公园、三道门森林公园、小河旅游村、镇坪文化艺术中心、慢行游步道系统、长寿夜游项目等。

（二）休闲廊道。沿南江河两岸打造慢行系统、登山步道、休憩站点等，形成城市滨水休闲景观带，打造亲水活动岸线，开辟眺望点和视线通廊。运用园林绿化新形式，立体化搭配植物，构建自然与城市相融相亲的艺术生态。

（三）停车设施。在现有客运站、停车场基础上，探索建设节点停车场、地下停车空间等，打造智慧停车系统，实现精准泊车和结算等智能服务。

（四）特色街区。提升现有4个商业街区的功能和服务，将南江南路商业区打造成复合型时尚街区，将老街好吃一条街打造成知名特色美食街区，将滨河路休闲餐饮服务区打造成夜间经济特色街区，将栈道步行文化休闲长廊打造成慢生活文艺街区。

（五）主题酒店。改造提升盐道酒店、镇坪大酒店、深山来客酒店、国心大酒店、渝陕大酒店等现有住宿载体，培育三星级酒店4家以上。

（六）健身公园。按照“综合公园+社区公园”的方式，打造健身公园，满足居民和游客的多样需求。综合公园分别为狮子堡公园、黄龙潭公园和文彩生态公园；社区公园基本按照300米的服务半径要求布局。

推进县城更新提质。重点推进老旧改造、设施提升、服务完善、风貌打造，促进县城焕新展颜。加快老旧改造，谋划推进城北、城南片区、县医院片区改造提升，同步改造老旧建筑、厂区。提升配套设施，有序推进燃气、供水、排水、污水等地下管线管网改造，加快实施城北及柿子树坪燃气管

网改造、城市排水管网等项目。完善社区服务，聚焦建设高品质完整社区，配套公共服务、便民商业、活动场地等功能，构建一刻钟便民生活圈，打造家门口的“全能服务站”；强化风貌打造，精心打造口袋公园、景观小品，实现“移步换景、山水相映，三季有花、四季常绿”。有效保护古盐道、南江水电遗址，在县城更新中嵌入盐道文化等元素，提升县城文化内涵。

提高精细化管理水平。按照精细化、智能化要求，协同提升综合执法、基础设施、房产建筑、安全管理等水平，巩固创建成果，推进国家生态园林县城、森林县城、文明县城创建，提升城市形象。加强综合执法管理，实施城区人居环境整治攻坚行动，持续开展市容环境卫生整治，逐步消除乱搭乱建、乱停乱放、乱占乱摆、乱丢乱排等乱象。加强基础设施管理，加强市政设施、公共服务设施管护，明确专人负责，定期开展巡检，及时修复完善。加强房产建筑管理，严格按照建筑工程质量安全管理办法，强化工程质量管理。规范开展房地产市场、物业管理服务。加强安全管理，守好安全生产、生态安全等底线任务，及时排查信访矛盾问题，确保城市安全健康发展。

第三节 差异化建设产业强镇

着眼人口承载和产业提升，差异化推进镇域发展。将城关镇、曾家镇作为全县新型城镇化的主要承载区，突出完善宜居功能；将其他镇建成各具特色的产业强镇，突出完善基地、加工、物流等配套设施。

专栏7 各镇发展指引

(一) 城关镇：建设综合发展强镇。充分发挥县域龙头地位，引领集聚富硒食品、加工制造、现代物流等企业，突出完善特色商贸、电子商务、品质住宿、文化供给等服务，先行突破黄连林下种植技术和成果转化，特色化发展精品种养，打造全县经济、政治、文化中心。

(二) 曾家镇：建设县域副中心镇。发挥良好承载条件，按3A景区标准打造镇区并完善“一河两岸”功能，提升宜居承载能力；用好3个园区标准化厂房，引导集聚全县加工制造类企业和项目；发挥良种基地作用，带动全县林麝、乌鸡、土豆等产业化发展。

(三) 钟宝镇：建设文化旅游强镇。充分挖掘“古县城、古盐道、古茶道”等文化资源价值，促进文旅深度融合，将镇区打造成文旅综合服务中心，联动打造五眼泉、鸡心岭、长寿谷等景点，稳步释放中药材、矿泉水、板材、页岩气等产业效能，提升综合实力。

(四) 上竹镇：建设森林康养强镇。充分发挥化龙山森林资源优势 and G541国道交通优势，联动周边主力景区，在山上补齐康养度假、健身步道、自驾驿站、机车营地等设施，在山下做强民宿经济、中药（百合）研学、主题街区、综合服务新业态，提升康养旅游吸引力。

(五) 曙坪镇：建设旅游综合强镇。用好飞渡峡、腊味小镇、大圣寨等成熟景区景点既有设施和客流，突出打造温泉度假、田园康养、民俗文化、生态观光等业态，加快建设曙飞路，重点补齐旅游服务、特色餐饮等短板，促进镇域经济焕发新活力。

(六) 华坪镇：建设中药材种植强镇。依托独特的自然条件和中药材基础，以“企业+合作社+农户”模式提高黄连、绞股蓝等中药材品质效益，突出建好黄连等育苗基地、专家工作站，在全县率先推行中药材“立体化、仿野生、标准化”种植，打造“中国黄连第一镇”。

(七) 牛头店镇：建设产业融合发展强镇。发挥省级农村产业融合发展示范园核心区作用，突出推进茶叶、葛根等一产提效，促进板石、水电等二产稳定，加快牛郎山、水晶湾、浪河旅游带等景区（景点）提质，促进产业融合互促，构建“镇区、园区、景区”联动发展格局。

第四节 分类推进村庄建设

按照中心村、产业村分类推进村庄建设，明确村庄功能。中心村，引导人口向中心村集中，按照现代社区标准提升中心村基础设施、公共服务设施、改善人居环境，更好地服务常住人口需求。产业村，对标所在镇发展定位，因村制宜明确主导产业，重点完善产业基地配套设施、特色产品加工设施等，打造专业化产业村。创新农村发展模式，强化乡村建设运营主体建设和引进，以镇为单位整体运营村庄发展。大力支持农村社区建设和发展，力争把农村社区建成居民、游客的服务中心。

专栏8 中心村和代表产业村指引

（一）中心村（农村社区）。城关镇文彩村（镇区）、蔬菜村（镇区）、友谊村、联盟村、小河村；曾家镇宏伟村（镇区）、琉璃村、花坪村、千山村；钟宝镇旧城村（镇区）、干洲河村、金岭村；华坪镇三坝村（镇区）；牛头店镇国庆村（镇区）、竹叶村、水晶坪村；上竹镇大坝村（镇区）、湘坪村；曙坪镇兴隆村（镇区）、双坪村（镇区）、阳安村、中坝村等。

（二）代表产业村。城关镇友谊村（黄连种植、高端民宿、水力发电）、竹节溪村（冷水鱼）、文彩村（现代物流）；曾家镇花坪村（中药材、养蜂）、千山村（文化旅游）、五星村（乌鸡养殖）、宏伟村（林麝养殖）；钟宝镇新坪村（中药加工、研学旅游）、得胜村（地热康旅、环保建材）；华坪镇团结村（黄连种植）、渝龙村（绞股蓝）、尖山坪村（生猪养殖）；牛头店镇国庆村（中药加工、板石加工和物流）、红星村（农旅融合）、前进村（特色种植）；上竹镇中心村（乡村旅游）、化龙村（森林康养）、湘坪村（中药研学）；曙坪镇联合村（特色餐饮、民宿）、阳安村（生态旅游）等。

第五章 推进乡村全面振兴，打造富美现代化样板

锚定 2035 年基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件远景目标，着力推动产业发展强基础、提质效，乡村建设补短板、提品质，农村改革攻难题、创经验，打造秦巴山区“小而富”“小而美”农业农村现代化样板。

第一节 优化构建现代农业产业体系

全链条做优三大主导产业。强化粮食、蔬菜、畜禽三大主导产业引领，突出扩规模、提品质、延链条、增效益，打造洋芋、高山蔬菜、腊肉、乌鸡、蜂蜜等拳头产品，建设高山生态农产品供给基地。粮食，严守耕地和永久基本农田保护红线，开展全域土地整治和撂荒地治理，逐步将有条件的永久基本农田全部建成高标准农田，扎实推进耕地有机质提升和粮食产能提升行动，延伸发展甜玉米、土豆粉、即食食品、淀粉、豆制品等加工，推动粮食从稳产保供向高产增值转型，“十五五”期间全县耕地不少于 5.72 万亩、永久基本农田不少于 3.23 万，粮食播种面积稳定在 10.4 万亩、产量达 2.1 万吨以上。蔬菜，突出“高山错季蔬菜”差异化优势，稳步扩大白菜、魔芋、食用菌种植规模，因地制宜发展设施农业，大力推行标准化种植管理，积极对接北上广深等高端市场，深化开展订单农业合作，到 2030 年，全县蔬菜种植面积达 XX 万亩，发展食用菌 XX 万袋。畜禽，加快建设规模化、标准化养殖基地，积极推广乌鸡、生猪等名特优品种，大力推行冷链分割、精细包装，创新研发乌鸡系列食品、即

食腊肉产品、蜂蜜食饮品等，到 2030 年，乌鸡、生猪、中蜂饲养量分别达 60 万羽、20 万头、4 万箱以上，畜禽精深加工率达 XX%。

精品化发展农业特色产业。突出板栗、核桃、茶叶、渔业等特色产业支撑，加快林业、生态渔业倍增行动，大力发展富硒农业、精品农业，不断健全富硒有机山珍特色产品体系。到 2030 年，林业总产值达 XX 亿元以上。加快推进特色经济林提质增效，加强低产低效林更新改造和丰产林精细科学管护，深化小石茶国家高山茶标准化示范区建设，不断提升经济林产量和品质，优质经济林面积占比达 XX%以上。大力推动生态渔业振兴发展，用好丰富优良水资源，以曾家镇、牛头店镇、华坪镇为核心，因地制宜发展大水面生态渔业、设施渔业、冷水鱼养殖和稻渔综合种养，强化经营主体培育和渔业示范基地建设，到 2030 年，渔业总产值达 2 亿元左右。做好“化龙山珍”土特产品文章，大力发展坚果食饮品、果酒、精制茶以及山野菜、竹笋等特色富硒食品加工，不断提高“化龙山珍”品牌价值。

高标准建设现代农业载体。高标准建设一批现代农业产业园、产业强镇和特色产业村，以平台为核心聚集生产要素、创新发展模式，加速农业现代化建设步伐。现代农业产业园，申创国家现代农业产业园，以省级中药材农村产业融合发展示范园为核心，持续强化道地中药资源保护繁育、标准化种植、加工研发创新、产加销对接、康旅融合，全力打造全国道地中药材生态种养示范区、秦巴区域中药材集散交易中心、

陕西省中药全产业链发展样板区，助力加快实现“中国黄连第一县”建设目标；巩固提升省级现代农业产业园建设成效，支持各镇围绕首位产业建设特色专业园区，“十五五”时期新增省市级现代园区和航母园区 XX 个。产业强镇，推动牛头店镇争创国家农业产业强镇，鼓励曾家镇、上竹镇、曙坪镇等创建省级农业产业强镇。特色产业强村，以“一村一品”为抓手，因地制宜打造一批中药材、洋芋、高山蔬菜、畜禽等特色产业强村，推行“以强带弱”产业共建模式。

多维度培育农业新质生产力。聚焦农业生产重点环节，加快技术创新、管理创新和模式创新，不断提升农业生产力水平。加快农业科技创新，健全基层农技推广体系，加强中药保健品、富硒食品等开发，攻关活性成分提取、新型腊肉保鲜等一批关键核心技术。实施种业振兴行动，加强乌鸡种质资源保护，加快推进中药材、蔬菜等品种改良和生猪、林麝等良种繁育。提高农业管理效能，加强农机农艺融合，研制推广山地小微型农机，加大无人机作业推广力度；开展智慧农业应用示范，以规模化种养基地为核心，健全物联网智能监测体系，建设智慧农业综合平台，打造一批数字农园。创新农业种养模式，全面推广设施蔬菜立体种植、林下经济、种养循环农业、城市订单农业、仿野生种养等生产模式，重点实施林下经济“十百千”工程，多元开辟农业高效、绿色发展新路径。

专栏9 现代农业产业建设工程

（一）产业发展

1. **粮食。**镇坪县全域土地整治项目。曾家镇耕地保护提升工程。曙坪镇高

标准农田建设项目。

2. **蔬菜**。牛头店镇富硒果蔬种植基地项目、曙坪镇高山蔬菜种植等项目。

3. **畜禽**。曾家镇乌鸡养殖基地项目，包括标准化种鸡舍、繁育中心、有机肥加工厂；牛头店镇富硒生猪养殖基地项目、金竹园生猪养殖循环产业园、天生桥生猪养殖场等项目。

4. **林麝**。启源林麝养殖基地二期项目，建设集标准化养殖、科研繁育于一体的现代化林麝养殖示范基地。镇坪县林麝全产业链建设项目。林麝生态化养殖与绿色循环发展项目。

5. **林果**。板栗低产低效园提质增效改造项目，2030年前完成5万亩。

6. **茶叶**。富硒高山茶种植基地项目、高山小石茶茶叶基地扩建项目，以及其他茶产业基地项目。

7. **渔业**。曾家镇渔业养殖基地建设项目、柒彩千山二期暨渔业养殖项目。牛头店镇富硒渔业养殖基地项目、华坪镇高山冷水鱼养殖项目。

(二) 载体建设。镇坪县国家现代农业产业园创建项目、省级现代农业产业园建设提升项目。

(三) 新质生产力培育

1. **科技创新**。健全“县有中心、镇有站、村有员”的三级农技服务体系，实施“乡土人才培养计划”，每年培育50名“土专家”“田秀才”。

2. **种业振兴**。镇坪乌鸡种源保护基地建设项目、黄连种植资源圃和种苗繁育基地建设项目、生猪良繁场建设项目、全国标准化林麝良种繁育基地项目。

3. **管理创新**。镇坪县粮油病虫害无人机绿色防控项目。智慧农业项目。

4. **模式创新**。林下经济“十百千”工程，建设10个标准化示范基地，培育100个新型经营主体，带动1000户农户增收。标准化林下黄连、乌鸡、中蜂补助项目，建立集中连片面积500亩以上的标准化林下药材种植示范基地50个以上，林下养殖商品乌鸡10万羽，建设林下中蜂养殖经济示范点5个、中蜂养殖达5万箱以上。华坪镇畜禽粪污及秸秆资源化利用项目。

第二节 不断完善现代农业经营体系

主推三大开发运营模式。创新探索“村企合作、镇村联动、主体运营”三大农村开发运营模式，最优化整合利用乡村资源，最大化创造共享乡村收益。推动有条件的村率先搭建乡村建设运营平台，引进社会资本同村集体经济联合参股运营，广泛开展农村小型基础设施建设以及产业发展、人力

资源、社区物业等服务，实现居民、企业、村集体三方共赢。围绕提升乡村产业发展质效，强化以镇带村、联村共建，依托中药、粮食、蔬菜、畜禽等产业重镇打造县域产业发展极核和产业服务中心，示范带动村级产业振兴，鼓励跨村组建联合社，构建“核心村+辐射村”的产业集群发展格局。突出乡村产业组团片区化开发和专业化运营，提升南江湖、月满湖、悦瑞堂、化龙谷农旅康养等运营主体效能，以现代园区、重点景区、民宿康养基地等为核心，打造特色产业发展组团（片区），引入专业运营商，实现“一组团（片区）、一主体”开发模式。

壮大四大农业经营主体。坚持“强主体、促联结、共增收”发展路径，实施“龙头企业、专业合作社、家庭农场、产业化联合体”四大经营主体培育壮大行动，创新深化与小农户利益联结，提高农业经营现代化水平，新型经营主体带动农户比例达80%。壮大龙头企业“领头雁”队伍，聚焦中药材、富硒食品等重点产业领域，引进培育精深加工型、科技领军型企业，打造一批龙头链主企业，争取全县涉农规上工业企业达20家以上、省级以上农业产业化龙头企业达10家以上。促进专业合作社提质增效，深入开展合作社清理整治和规范提升，鼓励组建中药材等联合社，培育发展一批农产品加工型、仓储物流型、市场营销型合作社，创建示范社50家。多元培育特色家庭农场，鼓励发展特色种植型、生态养殖型、林下经济型等多种形式的特色家庭农场，形成“一户一特色、一农场一产业”发展格局，培育县级以上示范家

庭农场 200 家和百名示范农场主。鼓励产业主体强强联合，以中药材等产业“链主”企业为核心，联合上下游相关利益主体，打造一批引领秦巴区域的农业产业化联合体标杆。创新联农带农模式，引导龙头企业通过保底收购、股份分红、联合合作等形式强化联农带农机制，促进小农户深度嵌入现代农业产业链。

实施社会化服务四大工程。扎实推进农业社会化服务“主体培育、模式创新、服务拓展、资源整合”四大工程，社会化服务覆盖率达 90%，争取打造农业社会化服务创新试点。培强培优服务主体，壮大专业公司、农民合作社等骨干服务力量，鼓励农村集体经济组织、专业大户、龙头企业拓展农业社会化服务，到 2030 年，县域社会化服务组织达 XX 家以上。探索创新服务模式，大力推广全程托管、关键环节技术托管、时段性订单托管等服务模式，鼓励开展菜单式服务、“互联网+”服务。延伸拓展服务领域，突出全产业、全链条服务，加快推动服务范围从产中向产前和产后服务环节延伸，从粮食作物向中药种植、畜禽养殖等服务领域拓展。优化整合服务资源，引导有条件的服务主体建设现代农事综合服务中心，健全农业社会化服务“县中心+镇站(点)+村协办员”三级服务体系，服务带动小农户比例达 XX%以上。

第三节 扎实推进全域和美乡村建设

突出“产镇村一体、片带化打造”乡村建设理念，以叫响长寿之乡品牌、发展康养旅居产业为战略引领，以村为基本单元，以重点领域、交通干道、主要景区为关键节点，统

筹推进镇村基础设施补短板、公共服务均等化、人居环境提品质，打造一批和美乡村示范村、示范片（带），推动整县建成和美乡村。

分类推进基础设施提标升级。实施乡村基础设施分类改造提升行动，围绕强化中心村辐射带动能力，高标准打造现代基础设施体系，实行“传统基建保底线、新型基建拓空间”的乡村双轨建设策略，重点推进城乡路网、供水、供电、通信等基础设施互联互通，加快物联网、数字化平台、充电桩、光伏设施等新基建向中心村覆盖，持续健全与一般村连接网络，打通城乡双向流动的物理通道；围绕加快产业村高质量发展，全面完善产业路、资源路、旅游路、农田水利、产地冷藏保鲜等生产网络体系，加快推动农产品冷链物流、电商快递等现代流通体系下沉乡村，因地制宜配齐重点旅游景区停车充电设施、导览咨询设施、景村客运接驳设施、沿线观景设施等，助力打造一批现代农业、文旅康养示范村。

推动公共服务均等特色发展。按照“全域乡村均等覆盖、重点区域特色打造”的思路，健全乡村公共服务体系。统筹构建普惠均等的基本公共服务网络，推进城乡教育资源均衡配置，改善农村中小学办学条件，引导优质师资服务乡村，深化教共体建设；完善农村医疗服务网络，升级改造乡镇卫生院和村卫生室，配齐配强诊疗设备，深化医共体建设和远程诊疗模式；健全农村养老服务体系，建设区域性养老服务中心6处，加快农村互助幸福院运营模式创新，推广“互助养老”模式；丰富农村文体生活，建设完善村级文化服务中

心、体育运动设施等，加大送戏下乡、电影下乡、村级体育赛事等活动力度。特色打造乡村康养服务网络，围绕重点村康养产业发展，探索建设村级康养卫生室、康养服务站等，开展健康咨询、中药泡脚、中医理疗、药膳调理等特色服务。

打造美丽乡村建设镇坪样板。以“千万工程”经验为指引，以南江河及洪石河等重点流域、G541国道、国家A级旅游景区沿线周边为重点，深入实施人居环境提升五大攻坚工程，推动人居环境从“干净整洁”向“美丽宜居”升级，打造美丽乡村镇坪样板。完善垃圾治理体系，加快分类减量和资源利用，健全收转运设施，探索推行小型化分散式焚烧处理模式，农村垃圾处理率提高至97%以上。提高污水处理水平，新建（改造）城镇污水处理厂7座，建设完善农村集中式污水处理站或联户、单户污水处理设施，农村生活污水处理率提高至65%以上。深化农村厕所革命，加强公厕建设及管护，因地制宜推进户厕改造，卫生厕所普及率提高至95%左右。扮靓乡村人居风貌，加强绿化美化亮化及庭院改造，打造独具秦巴特色的景观风貌。加强面源污染防治，深化农药化肥减量增效、农林废弃物资源化利用，重点推进规模养殖场畜禽粪污资源化利用设施全覆盖，加快建设有机肥加工厂，县域畜禽粪污资源化利用率达94%以上。

专栏10 美丽乡村样板建设工程

实施镇坪县美丽乡村建设项目、镇坪县污水处理工程提升改造项目；实施曾家镇集镇污水管网、农村污水管网建设、农村生态环境综合治理提升、农村环卫能力提升、农村人居环境治理项目；实施牛头店镇污水处理设施改造升级、城乡风貌改造项目；实施曙坪镇环卫水平提升、污水处理设施新建提升、集镇风貌改造提升项目；实施钟宝镇污水管网提升、人居环境改造提升项目。

第四节 深化探索农业农村综合改革

稳妥推进农村土地制度改革。加强宅基地规范管理，完善农村宅基地“三权”分置制度，鼓励农户合法拥有的宅基地、住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，引导发展休闲农业、乡村民宿、电子商务、农产品初加工等产业。积极探索农村集体经营性建设用地入市的有效路径，在城关镇、牛头店镇等重点镇试点，鼓励村集体通过出让、出租等方式盘活闲置厂房、废弃校舍等建设用地，用于发展农产品加工、康养旅居等产业。

巩固完善农村基本经营制度。有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，妥善化解各类矛盾纠纷。深化承包地“三权”分置改革，健全承包地经营权流转管理服务制度和县镇村三级土地流转服务网络，推广“土地出租”“土地股份合作”“全程托管服务”等流转模式，引导土地经营权向新型农业经营主体、产业大户集中，提高中药材、粮食、蔬菜、畜禽适度规模经营水平，有效解决小农户经营效益低下、农村土地撂荒等问题。

深化农村集体产权制度改革。加强农村集体“三资”监管，推动村集体与乡村建设运营主体、园区景区运营商等主体深度合作，深入实施集体经济“壮大培强”行动，到2030年，村集体经济收入均达到30万元以上，50万元以上的村达20个左右，打造1-2个集体经济百万元村。深化集体林权制度改革，加快推进集体林地“三权”分置，进一步完善林权不动产登记制度，推进林权流转交易平台建设，积极培

育林业专业合作社、家庭林场、龙头企业等新型经营主体，适度规模发展特色经济林、林下经济、生态旅游、森林康养、自然教育等绿色富民产业。

第五节 加快健全常态化监测帮扶机制

聚焦坚决守牢不发生规模性返贫致贫工作底线，深化落实“2531”防返贫动态监测帮扶机制，加快构建覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，不断创新对象精准识别认定、帮扶救助效能提升的有效路径，确保帮扶镇村居民人均可支配收入稳步高出全县平均水平20%以上。

构建精准高效监测预警体系。推动监测范围覆盖全部农村人口，统筹整合防返贫动态监测机制和民政领域低收入人口动态监测机制，构建统一的多维贫困监测体系，持续优化防返贫动态监测网格，拓宽农户自主申报渠道和村级风险预警渠道，定期开展全覆盖核查，探索建立基于人工智能的动态监测识别机制，及时精确将符合条件的易返贫致贫对象和低收入人口纳入监测系统。

推动各类帮扶政策衔接并轨。加快防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，全面加强教育帮扶、医疗保障、住房安全、饮水安全等“兜底保障式帮扶”，不断创新产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶等“发展提升式帮扶”举措，持续深化东西部协作、定点帮扶、市级联县帮扶，加快建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，并积极探索智能帮扶决策与效果动态追踪机制，多维提高帮扶效能。

第六章 建设基础设施网络，夯实全域发展支撑

统筹推进传统基建升级、新型基建突破，加快推动交通网、水网、能源网、数字网“四网”协同建设，精准补短板、系统强弱项、迭代提效能，为经济社会现代化建设筑牢硬核支撑。

第一节 构建立体综合交通网络

健全立体高效对外大通道体系。加快构建“一机场、一铁路、两高速、十出境路”的对外交通体系。争取启动建设镇坪县通用机场，完善通用机场路网，拓展低空旅游、低空运输、应急救援、农林作业、环境监测等应用场景，逐步实现与周边网络连接。配合做好安康至张家界铁路前期工作，争取纳入国家中长期铁路网规划。加快建设镇坪曙河至城口东安镇公路、G541改造提升等工程，谋划推进S102县城过境路改造工程，逐步贯通与重庆巫溪、湖北竹溪等省际联网路，打通区域交通“大动脉”，推动加快融入汉江生态经济带、陕鄂渝合作区发展格局。

打造畅通便捷内部微循环网络。构建形成“两线并行、多线对外”的县城区路网结构，老城组团打造环线路网，文彩组团打造网格路网，加快建设县城至钟宝快速干道。健全完善“四横一纵”县级公路网和“五横七纵两放射”乡级公路网，加快推进11条县乡道提等改造，有序推动乡镇对外双通道建设。大力实施“四好农村路”联网成片工程，加快建制村通等级路改造，推进农村公路“白改黑”改造、老旧

改造、拓宽改造以及错车道建设，强化镇村、村村便捷联系。加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，服务重点景区、产业园区、规模种植园等发展。建设完善水运码头，加快振兴内河水运，有效降低物流成本。

推动交通运输高质量转型发展。实施安全防护能力提升、出行运输服务升级、绿色智慧转型赋能三大行动，加快创建国家“四好农村路”示范县。不断提升农村公路安全防护能力，完善公路安全设施建设，推进灾害频发区域交通设施技术等级提升。健全完善出行运输服务体系，新建城关镇、牛头店镇、曾家镇五级客运站，深化客货邮融合和交旅融合，合理布局交通驿站、客运停靠站点、停车区、观景台，加快步道、自行车道等农村公路慢行体系建设。全面推进交通绿色智慧转型，鼓励绿色节能新技术、新工艺、新材料、新设备在交通领域应用；建设县域农村公路智慧交通调度中心，因地制宜探索开展智能化路侧基础设施建设，发展智慧监测、智慧养护、智慧治超等新模式。

专栏11 交通基础设施建设工程

(一) 航空。建设镇坪县通用机场，升级改造和平村通用机场路。

(二) 铁路。推进安康至张家界铁路前期工作。

(三) 公路。干线公路。建设镇坪曙河至城口东安镇公路。打通小渝河至乌龙、前进至泉溪、小河至黑山省际联网路22.5公里。改建G541曙河口至钟宝段12.5公里。建设镇坪县城至钟宝快速干道。推进11条42.6公里县乡道提等改造。谋划推进G541竹溪河至发龙段公路改建工程、S102县城过境路改造工程以及钟宝集镇滨河路、曾家镇过境路建设工程。**农村公路。**实施通村公路路面“白改黑”及人口密集行政村改造78.2公里。建设新坪至朝阳页岩气运输通道。建设旅游资源产业路49.3公里，“最后一公里”产业联网路85.6公里。实施危桥改造5座，新建桥梁配套工程20座。建设单车道公墓联网路51.1公里。完善农村公路安全生命防护工程50公里。

(四) 航运。建设水运码头4个。

(五) 运输服务。新建城关镇、牛头店镇、曾家镇五级客运站，规划配套旅游集散中心。建设县域智慧交通中心和农村公路智慧交通调度中心。

第二节 加强现代水网设施建设

完善水旱灾害防御体系。加快构建完善水旱灾害防御体系，深入实施流域防洪减灾、全域抗旱减灾两大工程，防范化解水旱灾害领域重大风险。优化流域防洪减灾体系布局，加快推进山洪沟治理、小流域治理、滑坡治理、泥石流治理等防洪工程建设，着力提升河沟泄洪能力、库堤防护能力和水土保持能力。完善应急抗旱减灾设施布局，加强蓄水、引水、调水、提水等水工程抗旱调度，建设各镇农村小型引调水工程，布局完善储水罐、引水管网等，切实保障规模化养殖用水安全、灌区农作物时令灌溉用水安全和城乡居民饮水安全。

强化城乡供水保障能力。加强饮用水水源地保护建设，做好湖库型水源地富营养化与水华防治工作，深入推进农村水源地规范化建设提升，因地制宜建设向阳水库以及上竹镇、曙坪镇、牛头店镇、钟宝镇、华坪镇等小型水库。加快城乡供水一体化工程建设，推进县城水厂供水管网向曙坪镇、钟宝镇等周边区域延伸覆盖，构建“同源、同网、同质”的供水体系。提高农村供水保障水平，持续推进农村供水规模化建设，全域实施集中（分散）供水工程改造提升、安全饮水改造提升等工程，加强农村供水工程维修养护。

打造数字孪生水利系统。聚焦精准化防洪抗旱、智慧化供水调度、精细化河湖管护三大应用领域，加快推进数字孪

生水利系统建设。对现有防汛抗旱预警平台进行深度优化，实现对水旱灾情的智能精准预测。打造数字孪生智慧供水管理平台，实现从水源地、供水工程、供水管网、用水末端水量、水质等环节全过程的可视化监管巡检和智慧化管理调度。建设完善重点流域智慧监控系统，提升智慧河湖管理水平。整合县域防汛抗旱预警、智慧供水管理、智慧河湖管理三大平台，搭建县域水网数字孪生综合平台，实现“水源—管网—河湖—流域”全要素智慧化管理。

专栏12 水利基础设施建设工程

（一）水旱灾害防御。镇坪县堵河防洪工程。县城防洪能力巩固提升工程。洪石河防洪治理工程。毛坝河防洪工程。曾家镇水利工程提升、全域河堤修复、山洪沟治理、幸福河湖建设项目。牛头店镇堤防工程、山洪沟治理工程项目。镇坪县竹溪河、青龙沟、胡家沟、龙头寨湾、大湾、鱼洞子沟、刘家台主沟、曹家沟等山洪沟治理项目11个。上竹镇曹家沟、钟宝镇干洲河、曾家镇石碑河等小流域治理项目20个。毛坝河、曙河、南江河、洪石河流域水土流失治理工程。穿心店滑坡治理项目。曙河口崩塌治理项目。寨湾沟泥石流治理项目。白沙泥凸滑坡治理项目。钟宝镇新坪村五组曙河口崩塌治理工程。

（二）城乡供水保障。镇坪县城乡供水一体化工程。农村供水工程维修养护项目。水利设施维修养护项目。曾家镇全域饮水工程提升及农村小型引调水工程。牛头店镇安全饮水改造提升、公益性水利设施提升项目。上竹镇水源工程（建设小型水库1座）、农村供水小型引调水工程。曙坪镇、牛头店镇、钟宝镇、华坪镇水源工程及农村小型引调水工程建设项目。向阳水库建设工程。牛头店镇、曙坪镇、上竹镇、华坪镇集中供水提升改造工程。曾家镇、钟宝镇、华坪镇农村供水改造提升项目。

（三）智慧水利建设。镇坪县防汛抗旱智慧体系建设项目。牛头店镇流域智慧监控系统建设项目。镇坪县智慧河湖提升项目。镇坪县智慧供水项目。镇坪县数字孪生水网工程。

第三节 筑牢能源服务保障体系

完善智能坚强电网。加快构建“强主网、活配网、优微

网”新型电力系统，持续推进城乡电力设施改造升级，提高配电网智能化水平，加强智能微电网建设，支持可再生能源电力接入，进一步提升电网运行效率和安全性。完善县城充电设施网络布局，加快推动新能源充电设施向集镇、重点村、重点景区延伸，“十五五”期间，县城新建投运9个新能源充电站，推动充电设施争取实现镇镇、重点景区全覆盖。

深化气化镇坪建设。协同安康、岚皋、平利，新建瀛湖—岚皋—平利—镇坪支线天然气输气支线，新建镇坪燃气门站，有序推进中心城区、钟宝镇、曙坪镇输气干管接入，其余地区因地制宜建设LNG/CNG汽运储配站，稳步推进天然气进村入户，到2030年，县城气化率达XX%。加强燃气设施改造及智能化建设，确保燃气供应安全。

加快清洁能源推广。深化开展电能替代行动，聚焦工业、交通、民生等重点领域，推动能源消费结构加速向绿色低碳转型。加快推动清洁可再生能源开发利用，高标准推进镇坪县抽水蓄能项目落地建设，构建新型电力系统调蓄支撑体系；立足县域农林资源禀赋，因地制宜发展生物质能发电，延伸绿色能源产业链。

专栏13 能源保障体系建设工程

（一）电网改造。曾家镇农村电网改造项目。曙坪镇强弱电改造项目。钟宝镇集镇电网通信光缆改造提升项目。县城新建投运文彩新区产业物流园充电站、黄龙潭运动中心停车场充电站、飞渡峡景区停车场充电站、镇坪县高级中学建设项目充电站、镇坪城关镇小河口停车楼充电站、镇坪城关镇后院停车楼充电站、镇坪县医院院内停车场充电站、镇坪城关镇竹溪河口停车楼充电站、镇坪城关镇万兴魅力城停车楼充电站。建设曾家镇新能源充电站。

（二）气化镇坪。新文彩组团市政管道改造及小区燃气入户管道改造项目。城南片区市政管道建设改造项目（新建燃气管道5.2公里，入户改造840户）。

新华组团市政管道新建及沿线小区入户改造项目（新建燃气管道3.2公里，入户改造200户）。

（三）清洁能源。镇坪县抽水蓄能项目。曾家镇光伏铺设项目。

第四节 加快数字基建网络建设

推动通信设施优化升级。实施“信号升格”专项行动，布局完善农村5G基站和光纤网络，实现5G网络行政村覆盖率100%；有序推动5G网络向5G-A升级演进，探索开展IPv6规模部署和应用，提升农业生产、工业互联网、公共服务、城市管理、社会治理等场景网络覆盖质量。加快建设“特色鲜明、技术先进、安全可靠”新型广播电视网络，探索开展新型广电网络智能化、个性化、多样化服务，拓展智慧广电新场景。

构建全域物联感知系统。加快道路桥梁、市政管网、公共服务、环境监测、安全应急、产业发展等重点领域数智化改造，加强摄像头、无人机、北斗定位、RFID智能采集终端等感知设备部署，打造泛在韧性的城市物联感知网络系统，推动“一网统管”，实现态势全面感知、趋势智能研判、协同高效处置、调度敏捷响应、平急快速切换。

第七章 推进生态文明建设，擦亮绿色靓丽名片

锚定“全国前列、全省引领”目标，高标准筑牢生态本底、深化污染防治、驱动绿色变革、创新价值实现机制，全力构建“两山”转化新格局，积极申创美丽中国先行区。

第一节 高标准实施生态保护修复

构建“一区三源多廊”生态安全格局。以山水资源为本底，以重点生态功能区为节点，以河流水系及沿线生态带为廊道，强化“一区”（大巴山生态维育区）生态屏障功能，提升“三源”（化龙山国家级自然保护区、曙河源国家级湿地自然公园、三道门省级森林自然公园）生态源地保护水平，畅通“多廊道”（南江河、大曙河、洪石河、竹溪河、干洲河等生态廊道）生态空间联系，实现生态空间的互联互通和生态功能的稳定提升。

加强生物多样性保护。实施巴山生物多样性保护重大工程，开展全域物种资源普查与动态监测，重点推进化龙山国家级自然保护区、曙河源湿地公园等珍稀濒危物种栖息地保护与修复，构建“空天地一体”监测监管网络。完善生物多样性保护体系，实施极度濒危物种专项救护和野化放归工程，建设区域生物多样性保护示范基地。加强生物安全管理，防治外来物种入侵，提升生物多样性保护治理能力。深化与渝、鄂邻县跨区域联防联保机制，共同维护秦巴山区生物多样性完整性和稳定性。

强化生态保护修复。坚持山水林田湖草系统保护与治理，

夯实绿色生态基地。加强水土保持治理，以南江河流域及其支流为重点，加大天然林封育保护和水源涵养林建设，采取坡改梯、小型水利水保设施建设等措施，提升水源涵养能力。加强小流域综合治理，建设生态护岸缓冲带和复合型生态护坡，恢复河道生态功能。大力推进绿色矿山建设，全面完成历史遗留废弃矿山生态修复任务，扎实做好修复成果巩固与长效管护工作。持续开展国土绿化行动，实施天然林保护、退化林修复及国家储备林建设等重点工程，提升森林质量和生态系统稳定性。

专栏14 生态保护修复工程

（一）生物多样性保护重大工程。实施镇坪县国家重点保护野生动物资源调查、野生动物损害防范和补偿、野生动物救助补助等项目建设。

（二）镇坪县森林防火工程。重点实施镇坪县森林火灾监测预警、镇坪县森林火灾应急处置能力提升、镇坪县森林火灾风险普查、镇坪县森林火灾预防体系建设等项目，建设“天空地”一体化预防体系，修建森林防火通道和森林防火灭火蓄水池，配套专业化救援队伍和防火物资。

（三）镇坪县林草病虫害防治项目。重点实施镇坪县松材线虫病疫情防控和镇坪县林业草原有害生物防治项目，每年开展全县8.45万亩松林面积的日常监测和春秋两季松材线虫病疫情专项普查，完成全县210万亩林地草地有害生物和鼠兔害调查、监测工作。

（四）陕西省镇坪县“双储林场”国家储备林建设项目。建设规模81057亩，其中人工林集约栽培2198.5亩，现有林改培78858.5亩。改建3处康养基地群，对镇坪国家储备林基地内的2条旅游线路上的10处景点进行改造，对旅游线路上20公里的森林景观资源进行改造。种植林下道地中药材18000亩。

（五）曙河湿地公园建设项目。通过水系梳理、植被恢复与栖息地营造，建设湿地生态保育区，并配套慢行步道与科普设施，打造集水源涵养、生态观光于一体的自然湿地公园。

（六）水土保持治理工程。对南江河及境内的8条重要支流现状岸线存在水土流失及较大面源污染的区域实施生态修复，主要采取建设生态护坡、生态缓冲带和农业面源污染截流沟等措施。

(七) **镇坪县黄龙潭片区生态护岸及生态保护修复工程**。新建生态护岸缓冲带和复合型生态缓冲带（生态保护型+生态修护型）。

(八) **镇坪县石煤矿风险防控监管项目**。安装硫酸盐、铁、锰等指标监管设施；对无主矿洞进行生态修复。

(九) **国土绿化建设项目**。实施退化林修复及封山育林，完成低效林改造、森林质量提升。

第二节 高标准改善环境质量

实施“三水统筹”碧水提质工程。加强水资源、水环境、水生态“三水统筹”，确保“一江清水永续北上”。加强水源地保护，持续推进集中式饮用水水源地规范化建设和隐患排查整治，保障饮用水源地水质达标率 100%。强化河湖生态治理与修复，扎实开展南江河“十年禁渔”保护行动，深化河湖长制，实施南江河、毛坝河等重点流域水生态环境巩固提升行动，确保南江河出陕断面水质保持国家Ⅱ类标准以上。推进水污染治理，加快城镇污水管网“毛细血管”建设和改造更新，全面提升城乡生活污水收集处理效能；推进入河排污口“查、测、溯、治、管”整治工作，建立长效监管机制。强化农业面源污染防治，加强畜禽养殖污染治理，严格落实按照禁养区、限养区布局控制养殖规模。

推进“多源协同”蓝天守护行动。扎实推进污染治理专项行动，确保空气质量稳步提高。加强面源污染精细化管控，落实建筑施工扬尘“六个百分百”要求，强化餐饮油烟在线监控和常态化监管，严格管控散煤劣煤销售使用、秸秆露天焚烧和烟花爆竹燃放。推动移动源污染防治，加快淘汰国三及以下柴油货车，推广新能源车辆，完善机动车尾气遥感监测和黑烟车抓拍系统。深化工业源污染治理，开展挥发性

有机物（VOCs）原辅材料源头替代和末端治理升级。到2030年，确保空气质量保持在全省前列，PM2.5年均浓度力争降至xx微克/立方米以下。

开展“风险防控”净土清废攻坚。坚持保护优先、分类施策，守住农产品质量和人居环境安全底线。强化土壤污染源头管控，动态更新并严格监管土壤污染重点单位，全面落实自行监测和隐患排查制度。加强农业污染面源防治，推进地膜使用回收和农药化肥包装废弃物回收，实施农药化肥减量、有机肥替代化肥项目，强化农用地土壤污染源头管控和安全利用。严格建设用地准入管理，动态更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，严把再开发利用地块调查评估和修复准入关，有效防范人居环境风险。

强化固体废物和新污染物治理。全面推进“无废城市”建设，构建覆盖全面、分类精准、处置高效的固体废物治理体系。强化工业固废综合利用，规范一般工业固废管理，推动大宗工业固废规模化综合利用。严格危险废物监管，提升医疗废物等收集、转运和处置能力，严厉打击非法转移倾倒行为。重视新污染物治理，开展化学物质环境信息统计调查和有毒有害化学物质环境风险筛查，落实重点管控新污染物禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

专栏15 污染防治工程

（一）水资源建设工程。

镇坪县县级备用水源小曙河流域综合治理项目。通过新建污水处理设施、生态护岸和生态缓冲带确保水源地安全可靠。

镇坪县农村水源地规范化建设项目。对镇坪县约40个水源地实施规范化建

设，开展隔离防护设施建设、标识牌设立等工作。

镇坪县城水源地小河流域环境综合治理。在镇坪县城水源地所在小河流域存在水土流失区域，建设河道生态护岸。

(二) 水环境治理工程。重点实施镇坪县南江河出陕界断面上游水污染防治综合治理、安康市镇坪县南江河干流入河排污口规范化建设、安康市镇坪县入河排污口整治提升、安康高新区镇坪飞地经济产业园废水收集处理设施建设、镇坪县湖库型水源地富营养化与水华防治建设、镇坪县南江河流域重要生态空间内生活污水治理、镇坪县曾家镇沿河村庄生活污水治理等项目；实施大湖溪“一河两岸”河道治理项目。

(三) 幸福河湖建设工程。重点实施安康市镇坪县竹溪河流域生态保护修复、安康市镇坪县堵河流域生态保护修复、安康市毛坝河流域生态保护修复、安康市镇坪县洪石河流域生态保护修复等项目建设。

(四) 农用地土壤重金属污染溯源和治理项目。通过现场勘查，人员访谈等方式，采集土壤样品并检测。

第三节 高标准推动全面绿色转型

推进重点领域绿色低碳发展。严格产业准入标准，推动建材、富硒食品加工等传统产业开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造。以飞地工业园区、汉巴食品工业园等为重点，支持企业实施节能降碳改造，积极申创零碳园区。完善城乡公共交通网络，加快新能源汽车推广应用和充电基础设施建设。全面执行绿色建筑标准，大力发展装配式建筑，到 2030 年，装配式建筑占新建建筑比例达到 50%以上，城镇新建建筑中绿色建筑占比逐年提高。

促进资源节约集约利用。实施全面节约战略，推进“能水粮地矿材”一体化节约。强化国土空间规划约束，加大批而未供和供而未用土地处置力度，提升单位 GDP 地耗水平。落实最严格水资源管理制度，推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损。规范绿色矿山建设，提高矿产资源开

采回采率、选矿回收率和综合利用率，推动矿山废石、尾矿等固体废弃物资源化利用。构建循环型产业体系，健全再生资源回收体系，完善城乡垃圾分类收集和再生资源回收网络，推动再生资源规范化、规模化利用。

第四节 高标准创新生态产品价值实现机制

突破传统路径依赖，探索生态产品价值实现新模式、新业态、新机制，建立生态资源、生态资产、生态资本“三位一体”发展路径，推动“绿水青山”生态优势转化为“金山银山”经济优势，争做“两山”理论实践的领跑者。

稳妥推进碳达峰碳中和。全面落实国家、省、市碳达峰碳中和决策部署，推动能耗双控向碳排放双控转变。严格控制煤炭消费总量，大力发展生物质能等可再生能源，提高非化石能源消费比重。开展碳排放统计核算，积极参与全国碳排放权交易市场，探索林业碳汇碳减排项目开发与交易，“十五五”期间力争实现林业碳汇 CCER 项目开发与挂网交易零突破。

率先建立生态产品价值（GEP）核算与应用体系。全面开展生态产品基础信息普查，形成动态化生态产品目录清单。积极制定具有镇坪特色、可操作的生态产品价值（GEP）核算标准规范，定期评估发布 GEP 核算报告。推动 GEP 核算结果进规划、进考核、进决策，探索将其作为生态补偿、市场交易、经营开发、绿色金融授信、重大项目评估的重要依据，实现“绿水青山”可度量、可抵押、可交易、可增值。

拓展多元化生态补偿机制。积极争取国家和省级纵向生

态补偿资金支持。建立基于 GEP 核算结果的横向生态补偿机制，重点与南江河下游受益地区开展水资源保护补偿等试点。

激活绿色金融生态产权交易动能。创新推出“生态贷”“林权抵押贷”“碳汇收益权质押贷”等绿色金融产品。设立生态产业发展基金，引导社会资本投入生态保护与绿色产业。对接全国环境权益交易平台，推动碳排放权、用水权、排污权等权益交易，激活生态资源资产价值。

专栏16 绿色低碳转型和生态价值转化工程

(一) 镇坪县林业碳汇开发项目。依托镇坪县作为生态功能区的区位特征及碳汇资源富集的天然优势，整合镇坪县2012年以后符合造林碳汇方法学条件的人工造林项目用于碳汇开发。

(二) 镇坪县建筑垃圾资源化利用项目。在城关镇白坪村新建厂房10500m²，办公用房及宿舍2160 m²。新建建筑垃圾资源化生产线1条，并购置配套辅助设备等。项目建成后每年可回收加工再利用建筑垃圾20万吨。

(三) 节约用水推广项目。建设曙坪镇镇政府节水型机关建设项目、城关幼儿园校园节水创建项目、检察院节水型机关建设项目，以及其他节水项目。

第八章 切实保障改善民生，争当共富探路先锋

锚定“秦巴山区共同富裕先行区”发展目标，以保障民生需求为核心，以解决实际问题为导向，把群众关心的好事办好、实事办实、难事办妥，大幅提升全县人民的获得感、幸福感、富足感。

第一节 促进居民就业增收

促进高质量充分就业。落实就业优先战略，坚持经济发展就业导向，强化政策协同，健全服务体系，稳定和扩大就业容量，五年新增城镇就业XX人，城镇失业率控制在XX以内。扩大就业容量，加大涉旅餐饮美食、中药材种植加工等主体就业岗位开发，支持劳动密集型产业、中小微企业发展，积极培育电商直播、康养服务等新业态，创造灵活多样就业机会。强化职业技能培训，支持建设县公共实训基地，紧密对接市场需求，精准开展中式烹调师、养老护理员、直播销售员、民宿管家等专业技能培训，打造“镇坪药膳”“镇坪药农”劳务品牌，提升劳动者就业核心竞争力。优化公共就业服务，建设“智慧就业”信息平台实现精准匹配，用好零工市场、就业服务中心、“家门口”就业服务站等载体平台，不断拓宽就业渠道。促进重点群体就业，完善高校毕业生、农民工以及退役军人等重点群体就业保障，加强残疾人、零就业家庭就业帮扶，强化公益性岗位兜底保障。加强劳动者权益保障，持续深化治理欠薪长效机制，构建和谐劳动关系。

提高居民收入水平。围绕共同富裕目标，构建多元化城

乡居民增收格局。提高工资性收入，落实和完善最低工资标准调整机制，实施技能人才起点薪酬制度，引导企业建立基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的工资决定和正常增长机制，持续扩大中等收入群体。拓宽财产性收入，探索农村集体经营性建设用地和农民闲置宅基地租赁、入股等有效途径，健全收益分配机制，增加农民财产性收入。增加经营性收入，鼓励农户通过土地流转、入股合作社、参与乡村旅游、发展庭院经济等方式，稳步提高经营性收入。保障转移性收入，健全社会保障待遇动态调整机制，适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和城乡居民医保财政补助标准，鼓励社会力量发展慈善事业，形成先富带后富的良好氛围。

第二节 推动教育体育高质量发展

推动基础教育优质均衡。聚焦解决城区教育资源紧缺问题，优化教育资源布局，根据城乡人口变化趋势，科学规划、动态调整中小学及幼儿园布局，推进城乡教育一体化发展。实施学前教育普惠扩容工程，提高公办园占比和普惠性幼儿园覆盖率，到2030年，普惠性幼儿园覆盖率和公办园在园幼儿占比均达到100%。促进义务教育优质均衡，持续推进教育“紧密型共同体”建设，推行“五共五统一”的运行管理模式，缩小城乡、校际差距。加强县域普通高中标准化建设，重点改善县域普通高中办学条件，深化课程教学改革，提升办学品质和升学竞争力。强化校园安全风险防控体系建设，营造安全、阳光育人环境。统筹做好特殊教育和家庭教育。

全面提升教学质量。将提升育人质量作为教育发展的核

心任务，促进学生全面发展。建强高素质教师队伍，优化教师结构，加快推进校园长职级制改革，持续完善“三级三类”骨干教师体系，强化师德师风建设，完善教师培训与研修体系，打造一支高素质、专业化、创新型的教师队伍。深化教育教学改革，推广应用优秀教学成果，创新教学模式与方法，强化实验教学和实践环节，激发学生创新精神。强化教育数字赋能，加快智慧校园建设，利用人工智能构建智慧教学场景，促进优质数字教育资源共建共享。健全教育质量监测与评价体系，引导学校聚焦内涵发展。

释放体育发展活力。以创建全民健身模范县为目标，全力推进体育事业和体育产业高质量发展。坚持“城乡统筹、均衡覆盖”原则，纵向完善县、镇、村三级健身网络，横向密织“15分钟健身圈”，实现群众健身设施全域覆盖、便捷可达；深化公共体育场馆免费或低收费开放政策，完善健身设施使用管理和维护机制，切实提升公共体育服务供给效能。大力发展体育产业，以“体旅融合”为突破口，拓展“体育+”消费新场景，培育新型消费增长点；围绕“跟着赛事去旅行”打造特色赛事IP，擦亮全国少儿围棋公开赛“金字招牌”，持续举办“自然国心·长寿镇坪”篮球邀请赛，创新开发山地自行车赛等特色户外赛事，以高品质赛事活动提升镇坪体育知名度与品牌影响力，助力区域经济高质量发展。

专栏17 教育体育高质量发展工程

（一）学前普惠工程。建设镇坪县牛头店镇中心幼儿园综合楼，配套附属设施等。对全县幼儿园校舍进行维修改造。实施幼儿园托育设备提升，购置相关设备。

(二) 义务教育学校改造提升工程。实施镇坪县城关小学基础设施改造提升、镇坪县初级中学宿舍餐厅楼、曙坪镇小学教师周转宿舍、钟宝镇中学教师周转宿舍、教育设施设备更新改造等项目。

(三) 县城高中振兴工程。夯实硬件设施，实施信息化设备，理、化、生实验室仪器设备、教室课桌椅、音乐、美术、舞蹈、体育、劳技等部室设施设备，安防设备、厨房设备、学生宿舍床铺、空调等生活设施设备更新。

(四) 体育设施补短板工程。实施化龙谷体育竞技体验、牛郎山·云巅运动谷、飞渡峡马拉松赛道、狮子凸登山步道、上竹镇健身步道、钟宝镇五眼泉景区健身步道、南江湖水上运动中心等建设项目；提升改造全县15所中小学和镇、村、社区体育运动场地和健身设施；建设镇坪县黄龙潭运动中心、曾家镇全民健身中心、大圣寨运动公园、阡禾·悦动栖体育公园、松树坪运动公园、三道门山地体育公园和马鞍山生态运动公园。

第三节 全面建设健康镇坪

深化“医共体”改革。加强“四统”紧密型县域医共体建设，不断补齐短板，提升县域诊疗服务水平。围绕组织架构统建，优化整合县镇村三级医疗卫生资源，纵向整合县镇村三级机构，设立延伸服务点，推进镇村一体化管理，横向联动县级医院、中医院及妇幼保健院资源，打造整合型中医药和妇幼服务体系；围绕资金打包统合，实行财政资金统筹拨付和医保资金总额打包付费，建立结余留用、超支分担机制，提升资金使用绩效；围绕服务能力统提，全面开展优质资源下沉服务，配齐分院设施设备，基层首诊率达到60%以上；围绕内部运行统管，实行人员、后勤、采购等总院统一管理，建立中心药房和统一药品目录，实现药品耗材集中采购、同质同价和统筹调剂。建立县镇村一体化管理服务系统，实现信息协同与多方共赢。

筑牢县域健康保障网。加强县级医院临床重点专科建设，推动县医院建成骨科、呼吸内科、医学检验等一批重点专科，

打造集临床诊疗、科研创新、人才培养、健康管理于一体的区域专科诊疗中心。改善基层医疗机构基础设施条件，建设改造曾家、钟宝医疗次中心和上竹、曙坪卫生院业务用房，新建公有化产权村卫生室 16 个。到 2030 年，建设县医院重点专科 3 个以上，县域医疗次中心服务能力逐步达到二级医院水平，镇卫生院全部达到优质服务国家基本标准，70%以上村达到国家推荐标准。实施医疗卫生人才培优计划，通过定向培养、在职培训、人才引进等方式，扩大全科医生和乡村医生队伍，提高专业服务水平。建立完善家庭医生签约服务体系，全面拓展服务范围、服务主体、服务内容、服务机构等。

密织公共卫生防护网。坚持预防为主、防治结合，健全重大疾病预防控制体系，提升防控救治能力，增强应急响应水平，筑牢公共卫生安全屏障。聚焦重大疾病防控，以健全传染病监测预警机制为核心，提升县疾控中心服务能力，强化结核病、艾滋病等重点传染病防治，加强地方病、职业病和精神疾病防治，实现区域内精神疾病患者规范管理率达到 90%以上。提升公共卫生防控救治能力，推进县医院感染科、发热门诊和乡镇哨点诊室标准化建设，强化检测、流调、救治力量配备和应急物资动态储备；持续提升县医院危重新生儿、危重孕产妇、创伤救治中心能力，大力推进卒中、心痛救治中心建设，推动县中医医院、镇卫生院建立卒中、胸痛、创伤救治单元。增强公共卫生应急响应能力，完善应急指挥和预案体系，开展多部门联防联控和实战演练，构建分级分

流救治网络，加强公众健康教育，全面提升突发公共卫生事件应对效能。

拓宽中医健康服务网。发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特作用，建成以肺病科为县级重点专科，风湿病科、脑病科、针灸科为支撑的重点专科群，打造4个名中医工作室，形成“专科-专病-名医”三位一体的中医药特色服务体系。推进县中医医院提标改造，建设中医治未病科、针灸康复科、共享中药房，推动达到二级乙等医院标准；全面提升镇卫生院国医馆服务能力，实现国医馆服务全覆盖，建成3个中医特色卫生院；推动村级中医服务达到80%以上，建成中医特色卫生室10个，中医阁10个。探索中医康养服务新业态，建立中医、民宿、康养中医服务模式，依托县中医院，建立中医康养服务中心1个。

专栏18 健康镇坪建设工程

(一) 镇坪县中医医院建设项目。新建医疗卫生用房14147m²，配套建设覆盖基层医疗机构的远程诊疗系统，购置检查、治疗、急救设施1200台（件）。

(二) 公共卫生服务能力提升项目。建设镇坪县疾病控制体系，提升服务能力。

(三) 医疗次中心能力提升项目。建设镇坪县曾家镇医院医技综合楼。

(四) 医共体信息化建设项目。建设“医共体集成平台、医共体智慧应用、统一运营及监管、基层能力提升（承接三秦智医项目建设并实现二级融合）”等子平台。

(五) 医养结合产业项目。建设文彩新区医养中心，购置一批设备，设置床位300张。

第四节 繁荣发展文化事业

提升社会文明程度。以社会主义核心价值观为引领，提

升新时代文明实践中心（所、站）服务效能，常态化开展理论宣讲、教育服务、文化服务、科技科普、健身体育等活动。持续推进移风易俗，弘扬时代新风，完善村规民约，抵制高价彩礼、大操大办等陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入开展精神文明创建活动，选树宣传道德模范、身边好人等先进典型，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。加强网络文明建设，净化网络空间，提升公民网络素养。

健全现代公共文化服务体系。以城乡均衡共享为目标，推动公共文化服务资源下沉，促进城乡公共文化服务体系一体建设。持续推进紧密型城乡公共文化服务共同体建设，整合城乡优质图书资源、文艺展演、展览展示、文化活动等线上线下资源，跨区域、跨类别联合开展文化活动和服務，推动资源向乡村延伸和倾斜，实现公共文化服务均等化发展。创新服务供给，深入实施文化惠民工程，持续开展“送戏下乡”“文艺进社区”“书香镇坪”阅读推广等活动。推动公共文化服务数字化，建设“智慧图书馆”“数字文化馆”，提供“菜单式”“订单式”服务，实现优质文化资源互联互通、共建共享。深入挖掘长寿文化、盐道文化和药乡文化内涵，打造盐道舞台剧，推出长寿文化、药乡文化系列文艺作品，力争打造2~3个市级以上影响力的作品。

加强文物保护和文化遗产创新。聚焦保护、传承、利用三个关键环节，全面提升文物保护和非物质文化遗产传承开发工作水平。强化文物保护，落实文物保护主体责任，完成各级文物保护单位的“四有”工作，加大对古遗址、古建筑、

近现代重要史迹及代表性建筑的保护修缮力度。推进非遗活态传承，完善非遗名录体系，加强对“镇坪腊肉腌制技艺”“镇坪黄连种植技艺”等非遗项目的系统性传承保护，持续开展非遗“五进”系列活动。促进非遗开发利用，推动文物资源、非遗项目与旅游产业深度融合，开发文创产品，打造非遗旅游线路，利用腊味小镇、中药名村等开展研学旅游、体验旅游，实现“文化遗产”到“非遗经济”转化。

第五节 提升社会保障和服务水平

健全多层次社会保障体系。坚持应保尽保原则，不断扩大社会保险覆盖面，稳步提高待遇水平，城乡居民基本养老保险参保率稳定在99%以上。完善基本养老保险制度，持续抓好被征地农民养老保险待遇补助工作和机关事业单位、城镇企业退休职工待遇调整工作。完善失业保险和工伤保险制度，增强失业保险保生活、防失业、促就业功能，推进工伤保险省级统筹，扩大工伤保险覆盖范围，积极探索职业伤害保障新模式。发展多层次、多支柱养老保险体系，规范发展企业年金、职业年金，推动个人养老金发展，满足人民群众多样化养老保障需求。

优化社会服务供给。聚焦群众关切，提升社会服务的精准性、可及性。完善社会救助体系，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助制度体系。深化殡葬改革，加强公益性殡葬设施的规划、建设和管理，推广节地生态安葬，整治散埋乱葬，倡导文明节俭办丧事新风。做好双拥工作，全面落

实优抚安置政策，维护军人军属合法权益，巩固和发展军政军民团结。完善住房保障体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

强化弱势群体和特殊群体保障。坚持公平包容，织密织牢弱势群体和特殊群体关爱保护网。保障妇女儿童合法权益，深入实施妇女、儿童两个发展纲要，消除性别歧视，保障妇女平等就业、同工同酬；加强未成年人保护，健全留守儿童和困境儿童关爱服务体系，预防和制止家庭暴力。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，保障残疾人平等权利，营造扶残助残文明社会氛围。

第六节 积极应对人口老龄化

构建多元化养老服务体系。顺应人口老龄化趋势，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。强化居家社区养老基础作用，支持家庭承担养老功能，发展“家庭养老床位”，为居家老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等上门服务；推进社区养老服务设施建设，实现城市社区养老服务站全覆盖，农村互助幸福院功能提升。推动机构养老提质增效，支持公办养老机构深化改革，提升护理型床位占比，重点为经济困难的失能、高龄、计划生育特殊家庭老年人提供托底保障服务；鼓励社会力量兴办普惠型养老服务机构。深化医养结合，支持医疗机构与养老机构签约合作，开通预约就诊、急诊急救绿色通道；推动县级医院、县域医疗次中心开设老年医学科，镇卫生院设立老年卫生服务站，建设医养结合中心 5 个、建设医养结合示范基地 1 个。

优化生育养育环境。围绕降低生育、养育成本，营造生育友好型社会环境。扩大托育服务供给，将婴幼儿照护服务纳入城乡社区服务体系，通过新建、改扩建等方式，建设一批公办托育服务机构，鼓励社会力量举办托育机构，支持用人单位为职工提供福利性托育服务。到 2030 年，新增托育位 104 个，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 XX 个。完善落实生育政策，保障女性就业合法权益，严格落实产假、哺乳假等制度；加强婚前保健、孕产期保健服务，提高出生人口素质。

第九章 深度融入区域格局，建设开放合作高地

围绕“陕渝鄂开放合作示范区”发展定位，协同推进毗邻区域深度共融，深化重点区域交流合作，促进特色产品“扬帆出海”，以更高站位、更宽视野扩大内外开放，充分融入新发展格局。

第一节 推进毗邻区域深度共融

畅通立体对外开放通道。统筹推进公路、铁路、航空等通道建设，打造内外联动的立体开放通道。公路和铁路，重点形成四向通道，其中东向主通道，重点加快十巫南高速镇坪段建设，更快连接竹溪县，以及湖北等其他区域；南向主通道，重点依托安来高速连接巫溪、奉节，借力奉节港建立多式联运体系；加快实施 G541 国道曙河口至钟宝段改建工程；并积极与湖北、重庆、湖南等沿线地区通力配合，争取安恩张铁路早日开工；西向主通道，力争曙飞路调增为普通省道并纳入全省路网规划，依托 G541 国道强化与平利等兄弟县连接；北向主通道，依托安来高速强化与安康主城区的连接；航空，加快推进通用机场落地建设。同时，提升县域东西向通道等级，打通华坪至城口、曙坪至城口等镇域向外通道。

充分融入大区域物流网络和旅游圈层。将物流和旅游两大产业作为陕渝鄂开放合作的重点领域优先突破，逐步带动更宽领域深度共融。物流产业，重点实施通道互联、货品集散、运输合作、平台共建等任务，规划建设面向区域市场的

冷链物流中心和中药材集散中心，开通至重庆、成都的定期货运专线，构建“安康-镇坪-长江奉节港”2小时水陆空联运走廊，打造陕货入渝、渝资西进的重要枢纽。旅游产业，突出线路共赢、客群共享、产品互补，打造安康-瀛湖-南官山-天书峡-飞渡峡·黄安坝-巫溪-奉节-三峡-张家界巴山黄金旅游线路，把镇坪打造成成渝区域避暑纳凉、生态颐养、休闲度假的后花园。

深化毗邻区域联盟共建。深化“三县五联”工作经验，联动打造陕渝鄂边际开放融合共同体。扩大联盟范围，积极与重庆、湖北等毗邻县、关联县建立产业联盟（联合体），着力深化中药材、旅游、文化传承保护等联盟建设，推动组建物流产业联盟，扩大联盟“朋友圈”。推动与重庆太极集团、成都华神科技等企业建立定向供应关系，共同研发药食同源产品。联合巫溪、城口等毗邻县，共同申报国家级大巴山中药种质资源库。探索与渝东北地区建立横向生态保护补偿机制。扩大合作领域，建立完善陕渝鄂毗邻地区发展共谋、平台共建、产业共链、市场共拓、创新共推、文化共融、生态共保、安全共防、设施共享、民生共惠、数据共联、风险共控的协同发展机制，探索打造秦巴自贸协同创新区，建设陕西南向开放的前沿窗口。

第二节 深化重点区域交流合作

深化推进苏陕协作和定点帮扶。借力与常州市钟楼区的帮扶机制，聚焦特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提质等方面深化合作，促进镇坪腊肉、乌

鸡等特色农产品更快打入长三角市场，逐步建立直采直销模式。围绕中药材产业全链升级，与中国药科大学开展深度务实合作，联合建立道地药材品质研究中心，推进种源提纯复壮和全链条标准化研究，争取更多专利在镇坪转化；组建黄连产业研究会，推动更多创新成药、中药保健品、医药中间体等产品研发；依托药大师资定期开展药农标准化种植培训，订单式培养本土专业技术和营销人才。

依托汉江经济带筑牢发展根基。依托流域整体建设，突破自身空间瓶颈，在市级层面实现生态资源价值最大化转化。全力推动镇坪飞地园区建设，加速现代中药产业园、中药配方颗粒生产线投产达效，围绕包装、物流等环节开展精准招商，完善产业链配套。争取将飞地园区纳入省级重点园区支持范畴，在用地指标、能耗指标和专项债券等方面获取更多支持。主动参与全市秦巴医药产业发展，推动“镇坪黄连”“镇坪玄参”等产品标准升级。

融入成渝地区双城经济圈推进要素流动。逐步将合作重点从基础设施“硬联通”转向要素“软链接”，破解人才、技术、资本等高端要素流动壁垒。聚焦中药材精深加工、富硒食品功能提升等技术，定向对接成渝高校和科研院所，建设“研发飞地”。借力成渝地区双城经济圈巨大的市场需求，通过建立直销网点等方式，促进镇坪特色产品销售。学习借鉴成渝地区营商环境优化、园区管理等方面先进经验，主动参与产业协作，深度嵌入成渝产业生态。

借力西安都市圈引入科技成果转化和专业服务。聚焦现

代中药、特色种养等产业研发需求，通过“揭榜挂帅”机制吸引西安都市圈科研团队攻关，并深度参与“三项改革”成果转化，推动专利技术在镇坪转化应用。积极链接西安都市圈专业化服务资源，引入科技服务、电商直播服务、营销策划服务、供应链服务等机构为镇坪提供技术支持。合作开通冷链物流等专线，借助西安综合型物流枢纽地位降低镇坪产品外销成本。

第三节 促进特色产品“扬帆出海”

积极发展开放型产业。紧扣富硒食品、中药材、瓦板石等特色产业，实施“一业一策”精细化培育，推动产业从初级加工向高附加值精深加工转型。支持企业开展国际认证和海外商标注册，提升产品竞争力。依托本地龙头企业，构建“种植基地标准化、精深加工高端化、对外销售品牌化”产业闭环。推动绿色矿产集约化开发，重点支持板石等企业升级工艺，更好满足国际高端市场需求。

多元化推进出口合作。充分发挥“安康壹号”英国海外仓支点作用，探索“龙头企业+跨境电商+海外仓”模式，推动其向集名优特产展示、物流配送、外贸服务于一体的综合平台升级。深化与上港物流、宜昌港等企业合作，打通“英国海外仓—上港无水港—镇坪产地”多式联运通道，提升货物集散效率。在秦巴中药跨境贸易产业园、文彩产业物流园中，引入智能仓储系统，推动报关、退税、集拼一站式服务。争取铁路“快速通关”政策，加速构建开放物流网络。

促进外贸服务便利化。探索设立镇坪外贸服务中心，集

成报关报检、信用保险、法律咨询等功能，为企业提供全流程托管服务。推行“单一窗口”通关和出口退税“即报即审”机制，压缩外贸审批时限。支持外贸企业提升信用等级，享受通关便利。实施外贸专员培育计划，联合优质高校开展跨境电商实操培训，壮大外贸人才队伍。

第十章 全面深化各项改革，激发奋进活力源泉

紧扣党的二十届三中全会部署和省市改革任务，加快推进国资国企、民营经济、要素市场化配置改革，积极构建政务环境、政商生态、招商体系，落实其他关键领域改革任务，全面激活经济发展活力。

第一节 积极推进市场化改革

加速推进国资国企改革。落实国家和省市对国资国企改革要求，优化县属国资国企布局，明确核心功能定位，健全监督管理和考评机制。加速推进县属5家融资平台改革，加力化解债务风险，剥离政府融资职能，推动平台尽快退出并加速改革。推动平台公司市场化发展，支持其发展城市运营、园区招商、旅游服务、养老服务，鼓励向数字化、智能化转型，更好地服务县域经济发展。

大力支持民营经济发展。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向民营经营主体公平开放。完善市场公平竞争机制，实行一致的市场准入标准和公开的支持政策。建立健全民营企业参与重大项目建设长效机制，完善县级重点民间投资项目库，做好民间资本推介项目工作。扎实开展好“亲商助企日”和民营企业座谈会，推进解决企业问题。创新金融产品和服务，提升民间投资项目融资便利化水平。推动“陕企通”和其他涉企平台互联互通，全方位扩大“秦信融”平台经营主体覆盖面。

积极推进要素市场化配置。推动生产要素畅通流动、各

类资源高效配置，充分融入全国统一大市场。强化公平竞争审查刚性约束，严厉打击侵犯知识产权、窃取商业秘密及制售伪劣商品等违法行为。落实劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。落实水、能源、交通等领域价格改革任务。落实产权基础制度，以及社会信用体系和监管制度。重点完善知识产权纠纷快速协同保护机制，开展专利、商标、地理标志、版权、植物新品等领域专项执法行动。严厉打击侵权假冒违法犯罪和违法违规代理行为。

第二节 全面优化营商环境

打造规范高效政务环境。积极推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。推动政务服务向基层延伸，推进高频事项下沉。深化“高效办成一件事”改革，推进“办事不找关系”改革。强化项目服务，完善“项目管家”全周期服务体系，将帮办代办范围扩大至省市重点项目。优化重点项目“警长制”联系服务。推动涉企政策和资金“直达快享”。加强政务信息化建设，加快公共数据开发利用。

构建亲清政商关系生态。健全政企沟通交流机制，完善党政领导干部包抓“五上”企业，县级部门包抓重点工业企业、重点科技型企业制度，常态化开展“五上”企业和重点项目遍访帮扶活动。严惩损害企业利益行为，加强涉民营企业申诉案件办理。整治营商环境突出问题，依托“12345”监测、企业家座谈会等多种渠道，深度摸排制约企业发展的

痛点、难点、堵点问题。深入开展优化营商环境领域违纪违法问题专项整治。

做好“双招双引”和项目服务。运用信息化手段提升招商效率，建立产业大脑、专利名录、链条谱系、项目清单、招商导图“五项机制”，为精准招商提供支撑。用好中国药科大学陕西校友会、驻长三角及大湾区招商联络处等开放平台，招引更多优质企业落户镇坪。实施“招才引智”和“雁归行动”，建立“国心人才卡”制度，完善人才服务机制。全力保障项目落地，形成项目前期手续办理绿色通道，以重点项目环评审批“清单制+责任制”为抓手，压缩审批时长。健全重大项目主要领导统筹、相关部门协同、上下联动会商和督查督导服务机制，及时协调解决困难和问题。建立完善项目投产定期回访制度，助力项目良性运营。

第三节 落实其他关键领域改革任务

落实经济发展、创新驱动、生态环境、文化发展、社会民生、适应技术变革等方面改革任务，全面激活发展动力。围绕经济发展，深化供销合作社综合改革，组建镇坪县供销发展有限公司。推进农村供水县域统管改革。围绕创新驱动，融入秦创原创新驱动平台，积极推进“三项改革”。围绕生态文明建设，落实“三线一单”生态管控制度，探索生态资源、生态资产、生态资本“三位一体”改革路径。围绕文化发展，落实文化强省改革部署和崇德向上幸福安康“五大工程”任务，深化推广县级“文共体”改革经验。聚焦社会民生，深化紧密型教育、医疗共同体建设，推动“嵌入式”养

老托育改革，纵深推进殡葬改革等任务，提升群众获得感和幸福感。顺应大数据、人工智能等技术变革趋势，推出精细化改革举措。

第十一章 统筹发展和安全，营造和谐包容环境

坚定不移贯彻总体国家安全观，树牢底线思维、系统思维、互联网思维，全面防范化解重大风险隐患，推进治理体系和治理能力现代化，加快建设更高水平的平安镇坪、法治镇坪，营造和谐包容的发展环境。

第一节 深化平安镇坪建设

完善社会治安防控网络。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动防控模式向源头预防、智慧赋能转型，全力争创省级平安建设示范县。构建“立体智慧防护圈”，继续实施基层派出所提档升级“百千工程”，以“雪亮工程”为基础，整合各类视频监控与数据资源，科学构建“县域边界—乡镇干道—重点场所”三层防护圈，实现智能感知、精准识别、实时预警、快速响应的闭环管控能力。深化矛盾多元化解机制，做优做强“无忧调解超市”品牌，整合人民、行政、司法调解资源，吸纳社会力量入驻，实现矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等突出违法犯罪，保障人民群众生命财产安全，提升公众安全感。

筑牢安全发展底线。坚持问题导向，精准防范化解影响全局的重大安全风险。防范化解重大风险，加强地方金融监管，严厉打击非法金融活动；稳妥有序化解政府债务风险，切实减存量、遏增量。严守安全生产底线，落实安全生产责任制，深化非煤矿山、道路交通、建筑施工、危险化学品、

消防安全等重点领域专项整治，全面排查治理安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。全力保障食药安全，落实“四个最严”要求，深化拓展食品安全“红黑榜”机制，健全完善“互联网+智慧监管”平台，严厉打击制售假冒伪劣食品药品行为，争创国家食品安全示范城市。

第二节 提升应急管理水乎

完善应急管理体系。立足“平战结合”，构建统一指挥、反应灵敏的一体化应急指挥体系。依托县自然灾害防灾减灾和应急救援总指挥部，整合公安、消防、医疗、水利、自然资源等部门资源，建立“信息共享、会商研判、指挥调度、救援联动”工作机制。管好县、镇、村三级74支应急救援队伍，加强应急救援实训设施设备配备，增强实战救援能力。修订完善各类应急预案，明确响应程序和处置措施，定期开展应急演练。加强应急物资保障，建好管好应急物资储备库，优化物资调配机制，确保关键时刻调得出、用得上。

提升防灾减灾能力。坚持“防救结合”，打造人防、技防、物防“三位一体”防灾减灾新格局。加强自然灾害风险监测预警，利用现代信息技术对洪涝、滑坡、泥石流等灾害实施动态监测，提高预报精准度。开展灾害风险隐患排查整治，对重点区域、重点部位进行常态化排查，建立隐患台账并限期整改。充分利用现有或拟建的公园、绿地、广场、学校操场、村（社区）活动中心等，推进县镇村三级具备基本生活保障应急避难场所建设，实现平急功能转换。深化宣传演练，通过“防灾减灾日”、气象科普进校园等活动，提升公众自救互救能力。

第三节 提高社会治理效能

创新社会治理模式。深化党建引领“321”基层治理模式，整合综治、信访、防汛防滑等网格化管理资源，推行“多网合一”工作机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。推广“无忧调解超市”工作法，完善“群众点单、超市派单、调解员接单”闭环工作机制。建立健全“三省四县五协同”跨区域联防联控工作机制，深化与湖北省竹溪县、重庆市巫溪县、城口县的区域协作，维护跨省边界区域和谐稳定。

健全“五治融合”治理体系。坚持以政治引领为核心，将党的建设贯穿基层治理全过程，加强新兴领域和新就业群体党建工作，认真做好新一轮村（社区）“两委”换届工作，增强村（社区）党组织政治功能和组织功能。强化法治保障，完善公共法律服务下沉机制，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好环境。发挥德治教化功能，挖掘长寿文化“谦和包容”经典故事，推广“道德评议红黑榜”等机制，培育文明乡风。激发自治强基活力，推广“院落会”“小组会”等微自治形式，建立清单制、积分制，增强群众自我管理服务能力。提升智治支撑水平，推动“雪亮工程”“智慧镇坪”等平台数据互联互通，实现“指尖办、网上办、就近办”，构建共建共治共享基层治理新格局。

第四节 强化法治镇坪建设

加快建设法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，完善重大行政决策程序制度，健全合法性审查机制和

重大决策风险评估机制，提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法。强化对行政权力的制约和监督，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

着力构建法治社会。制定实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”责任制，创新普法形式，增强全民法治观念。深入开展法治宣传教育，运用新媒体、以案释法等手段，重点加强对领导干部、青少年、企业经营管理人士的法治宣传教育，增强普法针对性和实效性。完善公共法律服务体系，整合律师、公证、司法鉴定、法律援助、仲裁等法律服务资源，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系；巩固提升一村（社区）一法律顾问工作成果，为基层群众提供优质法律服务。

专栏19 平安法治和治理建设工程

（一）智慧监管平台建设项目。搭建市场监管数据资源库；升级智慧日常监管，实现监管任务的智能化分配、现场检查的电子化记录、问题隐患的实时上报和跟踪整改等功能；搭建指挥调度与执法协同系统，配备相应的硬件设施，对全县市场监管工作统一指挥调度，实现执法案件全流程信息化管理。

（二）安全生产和消防体系建设工程。逐步完善全县安全生产和消防基础设施，加强安全生产和消防人员队伍、办公场所、应急救援车辆、物资装备等。

（三）食品安全建设工程。实施“互联网+明厨亮灶”建设项目，在县域内依据不同餐饮场所的规模和功能区域划分，在食品处理区关键部位，安装高清摄像头（具备视频直播、存储、回放和AI抓拍等功能），满足实时监控和后续追溯查看需求。

（四）自然灾害治理工程。重点实施文彩三组泥石流治理、穿心店滑坡治理、曙河口崩塌治理、寨湾沟泥石流治理、白沙泥凸滑坡治理和钟宝镇新坪村五组曙

河口崩塌治理等工程项目。

(五) 应急管理指挥体系建设工程。在全县7个镇、58个行政村和4个社区全面加强基层应急管理体系建设，设置应急管理办公室和专职应急管理人员。完成基层应急预案，定期组织演练。

(六) 防灾减灾建设工程。重点实施自然灾害监测预警体系和自然灾害综合风险普查调查数据更新项目，降低灾害发生率。

第十二章 凝聚多方智慧合力，保障蓝图落地实施

第一节 加强组织领导

加强党的全面领导，提高县委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，完善上下贯通、执行有力的组织体系，强化统一组织、统一指导、统一协调，形成“全县一盘棋”。成立规划实施及重大项目建设协调领导小组，建立各镇、各部门责任分工体系，确保“十五五”各项目标任务顺利实现。持续推进全面从严治党向纵深发展，全面加强干部队伍建设，优化知识结构，培养专业素养，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，着力提升干部队伍“八项本领”“七种能力”。更好发挥政府作用，充分发挥人大依法监督、政协参政议政作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度地凝聚全社会的共识和力量，协同推进镇坪在中国式现代化道路上奋力谱写高质量发展新篇章。

第二节 保障规划落地

夯实项目支撑。把重大项目作为推动规划实施的重要手段，牢固树立“大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目”的鲜明导向，坚持领导带头抓项目、全员行动抓实施，推动形成“以项目看实绩、比高下、论英雄”的思想共识和行动自觉。突出重大项目对规划实施的支撑作用，谋划储备一批符合国家产业政策、关乎全县长远发展、经济社会效益好、辐射带动能力强的大项目、好项目。建立健全重大项目库，坚持“资

金跟着项目走”，紧盯国家投资导向与重点领域，积极争取超长期国债、中央预算内投资和地方政府专项债券。高度重视项目前期工作，及时解决项目推进过程中的实际困难和问题。强化政府服务协调职能，构建以优良环境为保障、高效机制为动力的项目实施体系。

提升要素保障。强化集约节约，聚焦精准供地，引导用地合理预期，挖掘批而未供、闲置土地、存量建设用地潜力，推进城镇低效用地再开发。健全财政投入稳定增长机制及财政资金与社会资本联动机制，发挥基金引导撬动作用，推动社会资本投向重点产业领域、创新型企业、农业企业、重大基础设施等项目。发挥金融助推经济发展的重要作用，落实落细各项金融政策，完善政、银、企对接合作机制，构建风险投资、银行信贷、债券市场、保险市场等多层次金融服务体系，鼓励金融机构开发更多金融普惠性产品。提高人才支撑保障能力，健全人才“选、育、用、留”全链条体系，重点加大高层次人才、急需紧缺人才等引进培育力度，壮大新时期高素质人才队伍。

第三节 严格监测评估

完善规划实施综合评价考核体系，抓好规划“动态跟踪、科学评估、及时纠偏”等重点工作。加快构建“核心指标+辅助指标”的科学监测指标体系，全面建立“年度评估+中期评估+终期评估”的三级全周期评估机制，科学采用“自评+第三方独立评估+大数据系统分析”的多维评估模式，强化对规划《纲要》实施情况跟踪分析，将评估结果及时向

社会公布，自觉接受县人大、县政协和社会各界监督，在规划实施过程中需要进行调整时，由县政府提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。加强评估结果运用，将规划实施成效纳入各镇、各部门绩效考核，作为各镇、各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

第四节 强化宣传引导

强化规划宣传引导，营造“社会认同、全民参与、协同监督”的良好氛围。组建“规划宣讲团”，广泛深入宣传规划内容和要求，加强全社会对规划的认同，努力把全县广大干部群众的思想认识统一到县委、县政府的总体部署上来，把力量和智慧凝聚到推动镇坪经济社会高质量发展上来。健全规划重大事项实施情况社会监督和公众评议机制，提高规划实施的公开性和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，广泛开展规划实施先进典型案例宣传，汇聚起众志成城、追赶超越的智慧和力量，确保“十五五”规划目标任务全面完成。