

安康市人民政府文件

安政发〔2013〕35号

安康市人民政府 关于加快富硒茶产业发展的实施意见

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

安康茶叶历史悠久，生长环境优良，文化底蕴深厚，产业基础扎实，发展前景广阔。为进一步做大做强做优富硒茶产业，促进农民增收和农村发展，提出如下实施意见。

一、指导思想

坚持以市场为导向，以效益为中心，以科技为支撑，以现代农业园区为载体，构建产业发展体系，逐步壮大产业规模，打造知名品牌，推进茶产业与文化、旅游融合，提升产

业效益，使富硒茶产业成为支撑农村经济、促进农民增收的支柱产业。

二、总体目标

到 2020 年，全市茶园面积达到 100 万亩，其中：紫阳、平利、汉滨、岚皋四个主要产茶县区分别达到 26 万亩、25 万亩、16 万亩、10 万亩；建成万亩以上基地镇 40 个，千亩以上专业村 100 个，现代茶业示范园区 40 个；建成国家级重点龙头企业 4 个，省级重点龙头企业 10 个、省级示范园区 10 个，市级重点龙头企业 20 个、市级园区 30 个，茶叶家庭农场 1000 个。年产茶 4 万吨，产值 70 亿元；开发富硒茶饮料、发展茶旅游、茶食品及相关产品，产值 50 亿元。全市茶产业综合产值达到 120 亿元。

三、工作重点

（一）培育良种茶苗，加快基地扩张。加快良种茶苗繁育，建成 3000 亩良种繁育圃，重点推广以陕茶 1 号和紫阳群体种为主的本地优良茶树品种，力争每年出圃良种茶苗 3 亿株以上；加快基地扩张，按照“科学规划、规模发展、集中连片、区域推进”的思路，新建高效茶园 50 万亩，改造低产茶园 25 万亩。

（二）突出园区建设，发挥示范引领。按照合理布局、业主明确、基础配套、功能完善的要求和“五个一”包抓机制，抓好水利、交通、供电、加工、营销等配套设施建设，凡市级以上龙头企业创建 1 个茶叶示范园区，发挥示范带动作用，带动辐射周边区域加快发展富硒茶产业。全市建成 40 个现代茶

叶示范园区，每个基地镇建成1个茶叶示范园区，其中：汉滨6个、汉阴3个、石泉2个、紫阳13个、岚皋4个、平利8个、镇坪1个、白河3个。

（三）培育龙头企业，夯实发展基础。积极引导和大力支持茶业企业，打破区域界限，通过联合重组、兼并整合、股份合作、租赁出让等形式，培育有较强竞争力和辐射带动力的规模以上企业，全力培育省级以上龙头企业；加大招商引资力度，吸引外地客商来安投资发展茶产业，鼓励本地企业、务工能人返乡创办茶业企业；借鉴“阳晨模式”，大力扶持重点龙头企业发展产业联盟，培育茶叶产业集团，不断提高茶叶生产经营主体的组织化程度和集约化经营水平。

（四）优化产品结构，提升产品质量。主攻绿茶、提升红茶、开发茶饮料、做优绞股蓝，促进高、中、低档茶产品协调发展，满足不同群体消费需求；抓好茶叶精深加工与综合开发，研发茶食品和绞股蓝保健品，提升产品质量和开发利用价值，提高资源综合利用率；严格执行产品质量安全标准，实行质量安全体系资质认证，建立市、县区两级质量安全检验检测机构和市、县区、镇办三级质量安全监测网点，健全茶饮产品质量安全管理制度，完善质量安全检验检测网络，实现可监控、可追溯的产品质量监管体系，确保质量安全。

（五）搭建营销平台，完善流通体系。着力建设富硒茶营销专业市场，在市区建设富硒茶产品交易中心，鼓励入驻企业与大型茶业专业批发市场建立长期稳定的供销关系，积极开拓国内外

市场；各重点县建设富硒茶产品交易市场，支持茶叶企业和大户直接入驻交易；鼓励茶叶企业在大中城市开设销售网店，把安康富硒茶推向全国。大力发展电子商务，建立网上销售平台，拓展营销方式，扩大销售渠道。积极参加国内外大型茶叶展示展销会，开设安康茶业网，宣传、推介安康富硒茶。鼓励和支持茶叶企业在各类媒体上发布广告，在交通沿线、旅游景区、中心城市设立户外广告牌，提升安康富硒茶对外知名度和影响力。

（六）挖掘文化资源，促进茶旅结合。依托我市深厚的茶历史文化和人文资源，深入研究传统茶艺、茶歌、茶道，广泛开展茶事活动，打造“中国富硒名茶之乡”；加快建设茶业观光园，积极开辟茶旅游线路，打造陕茶旅游目的地；鼓励和支持茶叶企业建茶城、茶楼、茶馆，弘扬秦巴茶乡独有的民俗风情；积极开展茶艺表演观摩、名优茶品评等文化茶事活动，促进茶产业与旅游产业融合发展。

（七）加快品牌整合，实施名牌战略。坚持“政府引导、市场运作、行业管理”，鼓励跨企业、跨县域有偿使用区域公共商标品牌，实行合作开发，联合经营，共同宣传，联手开拓市场。各县区要迅速完成本县区茶叶品牌整合；坚持“统一品牌、统一包装、统一标准、统一宣传、统一监管”，启动紫阳、平利两大产业联盟建设，到2016年产业联盟基本形成。启动注册“安康生态富硒茶”证明商标，发挥公共品牌作用，大力实施名牌战略，逐步做大做优，积极打造全国知名品牌。

四、保障措施

按照“县区主体、市抓统筹、项目整合、适当奖补”的工作机制强力推进。

（一）加强组织领导。市上成立由主要领导任组长的富硒茶产业发展工作领导小组，办公室设在市林业局，负责做好全市富硒茶产业发展工作的组织协调、规划指导、检查考核等工作。各产茶县区和40个基地镇都要成立领导机构和工作班子，一把手亲自牵头，分管领导具体组织实施，抓好部署协调，建立目标责任制，制定考核办法，推动各项工作顺利实施。

（二）坚持规划引领。进一步完善市级茶叶产业发展规划，重点围绕茶苗繁育、基地建设、加工营销、品牌整合、园区发展、科技体系等进行科学规划，指导全市茶产业加快发展；各产茶县区要结合实际，编制本县区茶叶产业发展规划，并抓好落实；各基地镇要制定切实可行的实施方案，将建设任务逐一分解落实到山头地块、企业大户和园区业主，夯实发展基础；各茶叶示范园区要制定布局合理、要素齐全的年度实施计划，确保建设任务落到实处；坚持集中连片、因地制宜、生态为先，将富硒茶产业与观光旅游、生态文明建设和新农村建设紧密结合，优先发展公路沿线、江河两岸、景区周围、集镇周边的密植高效茶园，加快25度以上坡地退耕还茶，建设标准化生态茶园。

（三）加大政策扶持。市上各有关部门每年捆绑落实至少1亿元项目资金，支持富硒茶产业发展。市发改委要加大项目包装，将富硒茶产业纳入陕南循环发展项目，每年争取不少于600万专项资金；市财政局每年安排以茶为主的山林经济发展专项资金

1000 万元，负责金融信贷投入资金 5 亿元以上；市林业局负责把茶叶基地建设纳入退耕还林、天保工程、长防工程等国家重点林业工程项目，每年落实项目资金 2500 万元以上，积极开展茶园资产评估和确权发证试点工作；市农业局做好茶叶现代农业园区、龙头企业、专业合作社和职业茶农的培育、认证和扶持，抓好良种繁育和茶叶质量安全监管，积极争取并落实茶叶发展项目，每年安排投入资金 2500 万元以上；市水利局优先扶持茶叶基地镇、专业村水利设施建设，并将密植茶园纳入水保项目进行扶持，每年落实富硒茶产业发展水利配套项目资金 1500 万元以上；市扶贫局在农业综合开发、产业扶贫、产业化龙头企业扶持、“雨露计划”扶贫培训等方面全力支持富硒茶产业发展，每年落实发展项目资金 2500 万元以上；市规划局、国土局在富硒茶产业发展建设用地上优先审批、确保供给；市移民局把富硒茶产业纳入移民产业建设，每年扶持发展项目资金 300 万元以上；市人社编制部门要创新茶叶专业人才培养引进机制，确保茶产业发展科技人才需要；市科技局加大对茶叶生产加工关键环节、重要领域科技攻关的投入力度；市工信局将茶叶加工企业纳入技改项目予以扶持；市招商局落实招商引资优惠政策，吸引工商资本和社会资金投入富硒茶产业发展；市交通局把重点茶园道路配套建设纳入镇村道路予以扶持；市供销社支持茶叶企业开拓市场，每年投入茶叶市场体系和营销网点建设资金 300 万元以上；市旅游局做好茶园观光旅游项目开发；市文广局积极开展茶文化的挖掘，抓好茶文化产品的制作发行和宣传；市食药监管局做好茶叶饮品

质量安全监管及市场准入工作；市工商局做好富硒茶市场的监管，指导、支持茶叶品牌建设；市质监局支持产品质量安全体系建设；电力部门要支持茶区农网改造，保障电力供应，并落实农电价格政策；金融部门优先提供富硒茶产业发展资金信贷支持，积极开展茶园抵押贷款试点工作；其它有关部门根据工作职能为富硒茶产业发展提供优先、便捷支持。汉滨、紫阳、岚皋、平利四县区财政每年投入富硒茶产业发展专项资金不少于 400 万元，捆绑项目资金不少于 1000 万元；汉阴、石泉、镇坪、白河四县财政每年投入富硒茶产业发展专项资金不少于 200 万元，捆绑项目资金不少于 600 万元。

（四）加强人才培育。加大对种茶大户、企业管理人员和员工培训力度，大力培育职业茶农，推动传统茶农向新型产业工人转变；加大对技术人员的培训，邀请省内外茶叶专家来我市开展培训，提高基层茶叶技术人员的素质和能力；建立和完善科技服务体系，鼓励科技人员面向基地农户、龙头企业开展科技承包和信息服务，发挥科技人才在产业发展中的积极性和创造性；加快茶产业科技人才队伍建设，抓好高级管理人才和技术人才引进工作，着力培养学科和技术带头人，为茶叶发展提供技术支撑；加强与大专院校、科研院所的交流与合作，开展新技术研究、引进、示范与推广，推动科技创新。安康学院继续争取开设茶叶专业本科班，培育茶叶专业急需人才；各产茶县区根据茶业发展需要，可委托高等院校代培茶叶专业本科生，毕业后安排到本县区茶叶企事业单位工作。

（五）实施包抓帮扶。市、县区上下联动、齐抓共管，全面落实 40 个基地镇和 100 个专业村、40 个示范园的包抓工作。从市直选择 22 个部门包抓 22 个重点园区，8 个产茶县区共选择 130 个部门对 100 个茶叶专业村和 30 个示范园区开展包抓帮扶。各包抓部门由主要领导负责，明确目标，细化任务、落实专人，夯实责任，确保帮扶目标如期实现。包抓进展情况纳入部门、各重点镇办、专业村的年度目标责任考核，并作为镇办主要负责人年度履职政绩的主要内容。

（六）强化考核奖惩。把富硒茶产业发展列入市对各产茶县区和市直有关部门的单项考核。每季度检查一次，每半年通报一次，年终进行考核，对发展速度快、成效显著的予以表彰奖励，对任务完成差、工作落后的进行通报批评。

附件：《安康市茶叶重点基地镇、创建国家、省、市级重点龙头企业名单》

安康市人民政府
2013 年 12 月 25 日

附件

安康市茶叶重点基地镇 创建国家、省、市级重点龙头企业名单

茶叶重点基地镇（40个）

汉滨区：瀛湖镇、双龙镇、新坝镇、大竹园镇、流水镇、晏坝镇；

汉阴县：城关镇、漩渦镇、汉阳镇；

石泉县：熨斗镇、喜河镇；

紫阳县：蒿坪镇、城关镇、焕古镇、向阳镇、高桥镇、双桥镇、斑桃镇、洄水镇、洞河镇、红椿镇、东木镇、毛坝镇、麻柳镇；

岚皋县：花里镇、佐龙镇、铁炉镇、石门镇；

平利县：大贵镇、城关镇、长安镇、广佛镇、洛河镇、三阳镇、八仙镇、正阳镇；

镇坪县：牛头店镇；

白河县：卡子镇、宋家镇、茅坪镇

创建国家级重点龙头企业（4个）

紫阳县盘龙天然富硒绿茶有限公司

紫阳县和平茶厂

平利县女娲银峰茶叶有限公司

平利县女娲茗茶有限公司

创建省级重点龙头企业（10个）

紫阳县闽秦茶业有限公司
紫阳县大晟富硒茶业有限公司
平利县田珍茶业有限公司
陕西原生富硒工夫茶业有限公司
平利县申草园茶业有限公司
平利县百草堂生物科技有限公司
安康市汉水韵茶业有限公司
安康市京康现代农业开发有限公司
岚皋县花里龙安茶园有限责任公司
镇坪县欣陕农业科技公司

创建市级重点龙头企业（20个）

紫阳县天赐茶业有限公司
陕西紫阳春富硒茶业有限公司
紫阳县科宏茶业有限公司
紫阳县向阳茶果产业有限公司
紫阳县郁禧园茶业有限公司
紫阳县关南春富硒茶业有限公司
平利县八仙云雾茶业有限公司
平利县兴强富硒茶叶有限公司
平利县友缘富硒茶叶有限公司

平利县汉水韵茶业有限公司
平利县飞燕茶叶有限公司
平利县女娲翠峰茶叶有限公司
汉滨区金正绿茶茶业有限公司
汉滨区承英生态农业开发有限公司
汉滨区周林生态农业开发公司
岚皋县南烛生态农业开发有限责任公司
陕西安康汇鑫农业有限公司
白河县歌风春燕茶叶有限公司
汉阴县堰坪茶厂
石泉县六台山茶叶有限公司

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委
办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013年12月25日印发
