

安 政 通 报

第五十二次

安康市人民政府办公室

2013 年 9 月 26 日

邹 顺 生 副 市 长 在全市避灾扶贫搬迁安置工作座谈会上的讲话 (2013 年 9 月 13 日，根据录音整理)

刚才，立新同志就当前和 2014 年我市避灾扶贫搬迁安置工作作了初步安排，各县区负责同志作了很好的发言。下面，我综合大家的意见，讲三个方面的问题。

一、当前形势怎么看

陕南避灾扶贫搬迁安置工作自 2011 年 5 月在安康启动实施以来，已经走过了三年历程，第一年艰难起步、第二年任务增量、第三年攻坚规范。三年来，全市搬迁安置人口 7.5 万户 20 余万人，相当于一个中等县份人口规模。在此过程中，全市上下经历

了思想认识提升、规范运行管理、资金项目落实、工作规律探索的过程，目前这项工作已趋于成熟，基本步入常态化。主要有这样几个明显的成效：一是成为党政一把手工程。省、市、县、镇都把避灾扶贫搬迁作为党政一把手工程来抓，省委赵书记亲自抓陕南避灾扶贫搬迁工作，市、县区党委政府也是紧抓不放，落实了许多重要的保障措施。二是思想认识不断提高。最近市委市政府专题研究了各县区避灾扶贫搬迁机构设置和人员编制等问题，提出了按正科级设置、放在县区扶贫局、局长兼任搬迁办主任、设置专职副主任，人员编制按大县、中县、小县三档设置的基本思路，同时还将增加市级项目资金配套；市人大、市政协每年组织开展避灾扶贫搬迁安置工作专项调研，积极帮助解决发展中的难题。总之，各级党委政府从安康实际出发，始终坚持以人为本、生命至上的原则，不断提高思想认识，切实把避灾扶贫搬迁安置工作作为头号民生工程和发展工程来抓，并作为推进新型城镇化和统筹城乡协调发展的有力抓手。三是措施不断强化。资金筹集有了新办法，省上将从2014年起把市县配套资金直接从省级转移支付中划拨到避灾扶贫搬迁专户，搬迁资金更加有保障；从2013年起各类项目捆绑直接由省级组织实施，另外还安排其他基础设施和公共服务配套项目；规划力度不断加大，各县区在避灾扶贫搬迁工作中对规划的重视程度、规划水平和规划执行力都

在不断提高。**四是成绩显著。**总体上讲，全市抓落实、促发展的
工作进度、工作质量和工作创新都在避灾扶贫搬迁安置工作实践
中得到集中体现，成绩显著，得到了上级领导的充分肯定。

成绩跑不了，但存在的问题也回避不了。目前，我市资金配
套不足、规划滞后仍是避灾扶贫搬迁安置工作的两大“硬伤”。
还有我们规划建设的安置点越多，资金配套越难、管理越难。因
此，全市避灾扶贫搬迁安置工作在新的时期面临着许多新的任
务、新的挑战。**一是认识需要再提升。**虽然我们的思想认识经历
了一个认为是任务、是机遇，再到提升为全面性、战略性、先导
性的民生工程、发展工程和推进城乡发展一体化和新型城镇化的
载体工程，但同繁重的任务和高水平的工作质量要求相比，我们
的认识上存在着不小的差距，需要不断的提升和统一。**二是规划
需要再深化。**目前全市避灾扶贫搬迁安置工作整体表现出点多、
面广、规模小、配套难、技术水平低的特征，究其问题根源，还
是缺乏科学的规划，要提高搬迁安置工作水平就必须进一步深化
规划。**三是力量需要再夯实。**现有人力、物力、财力已不能承担
繁重的工作任务，领导力量、工作人员力量都需要充实，项目捆
绑整合需要进一步加强。**四是措施需要再强化。**要继续坚持和强
化规划引领、集中安置、均衡搬迁、多元投入、配套跟进、规范
管理以及市上指导、县为主体、三级示范、层层落实、定期督查

等一整套行之有效的工作措施。**五是合力需要再加强。**避灾扶贫搬迁安置是一项系统性工程，没有相关部门的密切配合是不行的，在下一步工作中，各部门要各司其职、各负其责，进一步唱好“大合唱”，齐力推进工作落实。

二．当前工作怎么干

当前任务很繁重，新老任务交叉重叠，各县区各有关部门一定要理清头绪，突出重点，有序推进避灾扶贫搬迁安置工作。

（一）认真抓好问题整改。各县区要高度重视这次年度检查验收中存在的突出问题，逐项抓好整改。要以抓入住率为总目标，切实做好 2012 年度避灾扶贫搬迁安置工作任务的验收扫尾和相关衔接工作，保证圆满完成任务。

（二）切实加快建设进度。目前正值工程施工的黄金季节，各县区要围绕推进 2013 年度避灾扶贫搬迁安置工作，抓紧时间、加快进度，倒排工期、上足力量，努力实现年内房屋主体竣工的目标。

（三）及早启动明年工作。2014 年的避灾扶贫搬迁安置计划，市、县区两级要提前搞好衔接，最终确定的计划指标以市政府办公室文件下达各县区。各县区要早谋划、早行动、早落实，确保任务圆满完成。**一要落实对象。**及早下达明年避灾扶贫搬迁安置任务的目的是让各县区做到心中有数，以便尽早地确认搬迁

安置对象和人数。在落实搬迁安置对象时一定要密切关注困难户、特困户，力促均衡发展。各县区要坚持政策，把任务落实到人，可以按照“三年一定、分年轮后”的原则，把2014年、2015年、2016年三年搬迁安置对象一次摸清。**二要落实规划。**规划的总体要求是进城入镇、强化集中安置、减点扩规模、抓大不搞小，对100户以下的安置点原则上不再做重点，各县区一定要积极抓好规划的调整。**三要落实项目和用地。**基础设施要先行，还要依靠各县区牵头搞好项目捆绑。这次省长办公会虽然落实了一批配套项目，但毕竟总量有限，不要期望值太高。对于省上捆绑直接用于避灾扶贫搬迁安置的项目，各县区一定要落实到位。关于用地指标问题，省上每年都在下达，市政府将积极衔接落实。各项审批手续的办理问题，省上即将出台一站式办公的政相关策。

三、明年工作如何谋划

2014年我市避灾扶贫搬迁安置工作的主题是“加快进度、规范管理、提升水平”。**一要加快进度。**避灾扶贫搬迁安置工作是一个持续推进的过程，今年决定明年、前期决定进度、基数决定水平，大家在圆满完成验收工作后不能歇肩止步、懈劲松气，一定要着眼于过去问题整改、当年任务完成和明年任务启动来统筹谋划，首先要认真落实本次会议精神，加大执行力度，加快工

作进度。**二要规范管理。**市上将从 2014 年起，全面推进避灾扶贫搬迁安置工作的精细化管理，具体讲就是要规范“七项管理”、实现“六化目标”，即规范对象、规划、用地、项目、成本、资金、责任管理，努力实现搬迁群众主体化、搬迁规划体系化、基建管理项目化、建设主体市场化、购房关系合同化、质量监管全程化。以上需要我们认真调研和深入总结，下一步市一级搬迁办要集中研究。**三要提升水平。**按照 10%特困户和 20%危居贫困户的比例推进均衡搬迁问题，一定要倾斜补助资金和落实相关措施，进一步提升搬迁安置水平。要积极研究制定跨区域搬迁安置的具体政策，促进跨区域搬迁安置工作有序推进。要研究如何加强社区管理问题，特别是确权颁证和旧宅复耕问题，既要二者挂钩，又要稳妥考虑，不允许出现一户两宅，一定要搞好旧宅复耕，以此为前提再确定新社区的确权颁证。**四要促进资源流转。**要坚持党在农村的基本政策和制度，无论搬迁群众进城入镇，还是跨区域搬迁安置，其承包地、林地生产资料必须保持稳定，只能流转，这也是实现“稳得住、能致富”目标的基本要求。我们要拿出相当大的精力来研究解决“稳得住、能致富”的问题，方法有两种，一个是实行“一区一策”或“一区多策”，另一种是实行“一户一法”。白河县先行探索的“山上建园区、山下建社区、农民就地变工人”的模式是其中一种方法，一定要搞好总结和推

广。关于“一户一法”的落实问题，市扶贫局要先整合部分资金积极开展试点，通过几个月的探索，确保在年底前制定出台相关政策，这项工作一定要走在全省前列。

总的来说，避灾扶贫搬迁安置工作看似是人口的迁移，而实质上是广大农民几千年来生产生活方式的变革，也是经济社会发展方式和管理方式的转变，这样一项宏伟工程，需要我们在艰苦的探索中不断发现问题和解决问题，通过研究制定有效措施来推动事业健康发展，而最终目的就是要努力实现“搬得出、稳得住、能致富”的目标。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
