

# 安政通报

第五十一期

安康市人民政府办公室

2014年4月29日

---

## 鲁琦同志 在全市农村安全饮水工作现场会上的讲话

(2014年4月25日 根据录音整理)

市政府召开这次现场会议，主要任务是研究分析全市农村饮水安全面临的新形势、新任务，安排部署当前和今后一个时期全市农村饮水安全工作。上午，大家参观了几个建、管方面值得学习的供水典型工程；刚才，吴平局长就今年全市农村安全饮水工作进行了安排部署，汉滨、紫阳、旬阳县政府作了交流发言。总的感觉是，各县区对农村安全饮水工作高度重视，思路清晰，目标明确，开局很好。下面，我就做好全市农村饮水安全工作讲几

点意见。

## 一、高度重视农村饮水安全工作

解决群众饮水困难、保障群众饮水安全是党和政府关注农村民生，缩小城乡差距，实现城乡公共服务均等化的重要举措。近年来，中省市高度重视农村饮水安全工作，市委、市政府坚持把保障农村饮水安全作为改善农村群众生产生活条件的头等大事来抓，纳入对各县区年度目标责任考核，加大力度，连年推进，取得了显著成效。“十一五”以来，全市农村饮水安全项目建设步伐明显加快，截止 2013 年底，共争取投资 11.6 亿元，新建饮水安全工程近 3400 余处，全市农村饮水安全达标人口 220 万人，被广大农民群众誉为最大的“民心工程”。

在肯定成绩的同时，我们也要看到面临的形势和问题。一是过去缺乏经验，有些供水工程建的规模小，头年建，二年毁，有些建成不能正常运行。二是统筹规划不够，农村供水工程想在哪儿建，就在哪儿建，选址随意性大，造成饮水工程规模小、分散，质量、管理都比较差。三是质量管理不好，饮水安全工程缺乏有效管理，有些饮水工程老化失修，质量出现一些问题。四是运行机制不全，农村供水“重建轻管”的问题较为突出，“有人管”、“有钱管”、“能管好”的良性运行管理机制尚未全面建立。五是水质难以达标，部分地方水源地、饮水工程取水点缺乏有效的管控，

水质安全令人担忧。

当前，我市广大农民群众的生活，正在从要求满足基本生存向追求生活质量转变，对饮水安全的愿望十分强烈。饮水不安全问题，既是影响农村和谐稳定的重要因素，也成为制约农民幸福指数提高的重要问题。对此，各级各部门务必高度重视，充分认识解决农村饮水安全问题的重要性，切实增强紧迫感和责任感，扎扎实实搞好农村饮水安全工作，把这件好事抓实抓好、抓出成效，让老百姓满意。

## 二、全力推进农村饮水安全工作再上新台阶

我市“十二五”规划明确提出，到2015年底，集中供水工程覆盖人口达到90%以上，基本解决农村饮水不安全问题。这项工作时间紧、任务重，要想实现既定的目标，当前重点要抓好以下几个方面工作：

**一要统筹安排规划。**农村饮水安全工程建设是一项复杂的系统工程，需要科学规划、统筹安排。全市各级各有关部门要进一步完善过去制定的规划，进行科学的布局，饮水点一定要布置好，有利于长久的发挥效益。新建的饮水安全工程，从现在开始，必须按新的思路、新的规划、新的标准、新的要求来做。过去的、少数还没有运行的饮水工程，要按照新的要求、新的规划，继续争取新的项目，来完善提高工程标准和质量，以有利于今后的管

理，全县的统一管理或者分片管理。

**二要全力确保工程质量。**质量是农村安全饮水工程的生命线。各级各有关部门一定要作为重中之重来抓，带着对农民群众的深厚感情来抓好工程质量。在农村安全饮水工程建设上，坚决不允许出现豆腐渣工程。要建立工程质量监管责任制，监管责任一定要夯实，领导责任、技术人员责任、监理责任都要明确。同时要落实群众代表的质量监管责任，特别是农村安全饮水工程，一定要把群众代表的监督责任落实好，从招标到验收，让群众代表全程参与。从现在开始，所以的水利项目，都要建立群众代表监督制度。要加强对确保工程质量关键环节的监督，招标的环节、工程材料的选用一定要监督。要加大技术人员的培训力度，监理人员一定要为甲方负责。要加强对项目资金的管理，坚决杜绝挪用项目资金，确保资金运行安全。

**三要创新管护机制。**农村饮水工程三分在建、七分在管，目前大量饮水工程的建后运行管理成为大问题。刚才发言的几个县区，很有代表性，希望大家好好学习借鉴一下。饮水管护机制可能在起初阶段，财政要给一定的补贴，长久来讲还是必须要走自负盈亏这个路子，只有那样才能管的好。大家要认真研究，管理模式要多样化，一定要把管护责任、管护机制建立起来。今年，要把创新管护机制作为水利改革的一项重点，积极探索，力争创

出更好的机制。会上，印发了《安康市城乡供水管理暂行办法》(征求意见稿)，大家要结合基层，认真研究，提出意见，在符合上级精神的前提下，使这个《办法》更具有操作性、可行性，能够管的持久，长久发挥效益。

**四要全力确保水质安全。**水质安全是大问题，必须引起大家的高度重视，一定要把水质安全责任落到实处。各县区要进一步加大水源保护和水污染防治工作力度，建立政府监管、企业自检、卫生部门监督的管理体制。要按照相关法规要求，合理划定供水水源保护区和供水工程管护范围。在水源地保护范围内，严禁上污染项目、搞大规模禽畜养殖等活动，防止供水水源受到污染和人为破坏。要加强农村环境综合整治，引导农民科学施用化肥、农药，做好废污水和垃圾处理工作，减少农村面源污染。要加强对饮用水水源、水厂供水和用水点的水质监测，及时掌握饮用水水源环境、供水水质状况，切实保障群众饮水安全。

**五要多渠道筹措资金。**一方面要加大中省项目的争取力度，用好、管好这块项目，同时我们要积极鼓励吸引一些社会资本进来，特别是农林收费项目，引进一些业主进来，鼓励一些社会资金进来。要用好“一事一议”政策，“一事一议”项目资金要向建设农村饮水工程倾斜。要探索建立工程长效运行维修基金和财政补贴办法，保证工程良好运行。

### 三、切实加强农村安全饮水工作的领导

**一要夯实工作责任。**县级政府作为农村安全饮水工作的责任主体，要建立健全工作推进机制。各县区要成立农村安全饮水工作领导小组，定期研究这项工作，解决实际问题，在今明两年有限的时间内，加大工作推进，加强工作研究。要对农村安全饮水工作实行年度目标责任考核，确保目标任务落到实处。

**二要密切配合协作。**各级各有关部门要切实增强大局观念，各司其职，密切协作。水利部门要加强对农村饮水工程的规划、设计、建设和管理，发改、财政、扶贫等部门要做好资金整合使用和项目建设监管等工作，环保部门要做好供水水源地的划分和保护，电力部门要做好项目用电协调和运行供电保障，卫生部门要加强水质监测力度，确保供水水质安全。其他相关部门要根据职责分工，加强协调配合，共同做好农村饮水安全工作。

**三要强化督促检查。**各县区要加大对农村安全饮水工作的督促检查，通过检查发现问题、推动工作。水利部门要定期抽调人员，加强技术指导和工程质量督促检查。要主动邀请人大代表、政协委员对农村安全饮水工作进行视察和监督。审计、财政、监察等相关部门要关口前移，提前介入，加强资金管理。一旦发现违纪违法问题，必须严肃查处，严格责任追究。

同志们，饮水安全工作是一项事关民生的大事，我们要以这

次农村安全饮水工作现场会为契机，进一步完善措施，狠抓落实，使农村安全饮水工程建设水平有大的提升，管理水平有大的提升，群众对农村安全饮水工作满意度有大的提升，为建设美丽富裕新安康做出新的贡献。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---