

# 安政通报

第八十五期

安康市人民政府办公室

2015年12月2日

---

## 鲍永能、鲁琦同志 在全市美丽乡村建设工作推进会上的总结讲话

(2015年11月26日 根据录音整理)

### 鲍永能同志讲话

这次会议是市政府决定召开的一次重要会议，主要任务是，总结全市2015年美丽乡村建设工作，交流建设经验，分析存在问题，研究部署下一步工作，把全市美丽乡村建设持续推向深入。刚才，平利县政府、汉阴县涧池镇政府、旬阳县吕河镇冬青村“一县一镇一村”分别作了经验介绍，请大家学习借鉴。市农业局、市财政局、市环保局、市规划局、市住建局、市双创办作了工作

发言，对各自工作作了具体部署，希望大家紧密结合实际，抓好贯彻落实。下面，我再讲三点意见：

## 一、认真总结，切实增强持续推动美丽乡村建设工作的紧迫感

去年，市委、市政府作出了建设美丽乡村的重大决策，市上围绕美丽乡村建设工作，进行了充分调研，政府常务会专题研究，制定下发实施意见，去年11月27日召开了全市美丽乡村建设工作启动会议，确定了目标任务、推进措施。一年来，各县区各有关部门按照市委、市政府的工作部署，科学谋划，精心实施，全市美丽乡村建设工作有序推进，取得了阶段性成效。**一是工作思路明晰。**坚持把美丽乡村建设放在全市城乡一体化发展大局中统筹考虑、顶层设计、系统推进。结合实际，提出了宜居、宜业、宜游，生态美、村容美、庭院美、生活美、乡风美的“三宜五美”美丽乡村建设总体要求，确定了村庄规划编制、生态环境建设、基础设施建设、特色民居建设、农村产业建设、乡风文明建设六大工程，通过坚持抓示范，以汉江两岸、月河川道、公路及景点景区沿线城镇带为重点，全市首批启动的2个镇、21个示范村建设取得了良好效果，积累了经验，起到了典型示范的成效。**二是合力初步形成。**按照“市抓创建、县为主体、镇办实施”的原则，市、县（区）、镇（办）三级联动，市直有关部门聚力捆绑资金，不断加大投入，为美丽乡村建设提供了有效资金保障。市农业局、财政局制定了《安康市创建美丽乡村建设标准》，细化了20多项具体创建指标，规范和指导各示范镇、示范村因地制宜开展创建工作。市美村办充分发挥了综合

协调和牵头抓总作用，开展调查研究，加强工作协调，强化督查考核，通过一月一督查，一季一通报，及时掌握各示范镇、示范村美丽乡村建设进展情况。**三是成效初步显现。**目前，全市已启动省级示范镇建设 2 个，市级示范镇村建设 23 个，落实市级示范镇村建设项目 360 个，县区围绕农村人居环境整治和美丽乡村建设，启动县级示范镇村建设 99 个。资金投入力度加大，全市落实农村人居环境整治及基础设施建设资金达 14 亿元，其中市级示范镇村完成投资 6.3 亿元；市直 17 个部门围绕示范镇村建设，落实建设资金 3.1 亿元。涌现出的平利“1+1”立体整治模式、镇坪“6+X”推进模式、汉阴县涧池镇环境卫生长效管理机制，以及大家参观的平利县长安镇的茶旅融合发展模式、旬阳县吕河镇冬青村的产村一体化发展模式为美丽乡村建设工作积累了有益经验。

一年来，我市美丽乡村建设取得了明显成效，但是存在的问题也不少，特别是从近期督查的情况来看，存在的问题主要有：**一是进展不平衡。**各县区虽对此项工作进行了安排部署，出台了实施办法，但是在推进过程中，有些县区认识不到位，落实还仅仅停留在会议上、文件上，工作不积极、不主动，存在等、靠、要思想，缺乏有效的推进办法和措施，导致各县区示范镇村建设差别较大。**二是规划滞后。**在全市首批启动的 2 个镇、21 个示范村中，目前仅有 2 个示范镇、8 个示范村完成了规划编制工作，其余 13 个示范村规划编制仍在修改完善中，规划编制工作严重滞后。**三是项目整合乏力。**汉阴、平利、镇坪出台了项目资金整合办法，项目整合力度较大，示范镇村建设较快，但有些县区在项目策划申报、安排落

实上并没有向美丽乡村建设示范镇村集中，导致 50% 的示范镇村建设缺乏有效地项目支撑，建设进度较慢。市直相关部门围绕示范镇村建设虽然完成了项目资金投资 3.1 亿元，但比计划的捆绑整合项目资金尚缺 2.2 亿元。**四是管理机制不健全。**建设美丽乡村的重点任务是农村环境综合整治、水电路等基础设施建设和农村主导产业建设，而大部分示范镇村忽视了农村环境卫生治理，“脏、乱、差”现象仍然突出，日常卫生保洁、公共服务设施管理维护等长效管理机制不健全，影响美丽乡村创建工作持续推进。这些问题必须引起高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

美丽乡村建设是贯彻落实十八大提出的建设美丽中国的重要内容，是推进城乡一体化发展、改善农村环境、提高农民增收、提升农村群众的幸福感的总抓手，也是我市建设美丽富裕新安康的应有之义。我们要以更加务实的举措、更加扎实的作风，持续深入地抓好美丽乡村建设，努力取得新的更大成效。

## **二、突出重点，扎实推进美丽乡村建设**

美丽乡村建设正进入深入实施、持续推进的关键阶段。我们要突出做好以下几个方面的重点工作：

**（一）规划编制要抓实。**编制一个高起点、高标准、管长远的规划，是美丽乡村建设的前提。要牢固树立起规划引领的意识，先布棋盘再落子。首批启动的示范镇村中，规划编制工作欠账很大。当前，一方面，要下功夫尽快完成今年的欠账，一方面要对明年示范镇村早谋划、早规划，县区政府要统筹推进，同步启动。今年凡是欠账任务未完成的县区，明年新增的示范镇村在指标上

要酌情减少，对积极性高、规划编制完成好的县区，指标上要予以倾斜支持。市美村办在确定明年全市示范镇村时要严格把关。在具体编制规划工作中，**要坚持高标准**，既立足当前，又要着眼长远，统筹考虑产业发展、设施完善、功能配套、空间布局等方面，明确村庄发展方向和发展目标，一张蓝图绘到底，做到科学、务实，有章可循。**要做到有特色**，既要有共性美，更要有个性美。因地制宜，充分结合当地的生态环境、产业优势、人文历史，尽可能保留村庄原始风貌，让川坝有川坝的风味，山区有山区的风格，水乡有水乡的风韵，在特色优势上做强做大。**要接地气**，充分尊重农民群众的意愿，采取问题导向，从农民长远生活和发展角度出发，从解决农民群众最期盼、反映最强烈的薄弱环节入手，使规划真正符合农民需求，真正让农民群众得到实惠。**要编好项目**，把项目规划作为美丽乡村建设规划的重点，按照缺什么就补什么的原则，统筹安排好项目规划，要通过实实在在的项目支撑，推进美丽乡村建设规划的实施。

**（二）重点工程要抓实。**一要**大力实施村庄环境整治**。以“清理”为重点，加强农村生活垃圾处理，彻底清除积存垃圾。探索建立卫生保洁管理长效机制，落实人员、经费、设施，实现常态化管理。大力推进现代生态富硒循环农业发展，推广循环发展模式，从根本上减少农业面源污染。加强生态建设，重点抓好城镇周边、道路沿线等重点区域绿化，提高绿量，美化环境。二要**大力实施基础设施建设**。把改善农民基本生产生活条件放在突出位置，重点抓好村庄道路、安全饮水、危房改造、电力通信等建设工作，确保农民

住安全房、用放心电、喝干净水、走平坦路。特别是 2015 年启动创建的省级示范镇双龙镇和市级 23 个示范镇村要认真对照项目计划，把缺项补齐、把弱项补强，打牢农村经济发展的物质基础。三要大力推进公共服务。统筹抓好村级文化室、村级卫生室、互助幸福院、社区服务中心建设，更好地满足农民群众日益增长的物质文化需求，全面提升广大农民的生活水平和幸福指数。以“美丽乡村、文明家园”创建活动为载体，大力推进社会主义核心价值观进农村，培养广大农民正确的价值取向、行为习惯、生活生产方式，树立和培育文明新风，促进群众文明素质提升。

**（三）特色产业要抓实。**产业强、农民富是美丽乡村建设的核心内容。要依托资源优势，按照“一镇一业一园”、“一村一品一园”的思路壮大主导产业，在做大规模、做优品质、做强品牌上下功夫，切实促进主导产业提质增效。要以园区建设为抓手，大力发展适度规模经营，提升主导产业发展水平，确保农民收入持续稳定增长，各示范镇村要力争建成 1 个市级以上现代农业园区。要大力培育龙头企业、合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，通过扶持培育龙头企业，带动产业发展，促进农民增收。市县区农业、林业、水利等部门要把美丽乡村示范镇村的产业发展作为扶持的重点，在基地建设、良种繁育、技术支撑、龙头培育等方面，要加大力度，确保示范镇村真正实现主导产业强、农民增收快的目标。

**（四）示范创建要抓实。**今年推进的 23 个示范镇村建设很快就要进行考核验收，时间紧、任务重、责任大。各县区、市直各

有关部门要进一步强化创建力度，认真对照创建标准，查缺补漏，制定切实可行的推进方案和工作措施，把冲刺目标切实细化、量化、清单化，逐条逐项落实到责任领导、责任人，具体到完成时限，靠实工作责任，加大推进力度，对示范村规划编制未完成的，要在12月底前完成规划编制评审工作；对在建项目，要按照时间节点紧抓建设进度；对未启动、未立项的，要抓紧进行对接，尽快启动建设和立项，确保在明年3月份前完成所有项目建设任务，确保所有示范镇村创建都能顺利达标。

要抓紧谋划明年示范创建工作。各县区要认真研究，结合实际，梯次推进，科学严谨的做好2016年度示范镇、示范村建设的申报工作。市美村办要认真做好2016年示范镇村申报的审定工作，抓紧拿出2016年美丽乡村示范镇村创建名单报市政府审定。

### **三、创新机制，为加快美丽乡村建设提供坚强保障**

美丽乡村建设是一项综合性的系统工程，涉及千村万户，事关发展大局。要用5年时间，完成10个示范镇、100个特色村庄建设任务，今明两年开好局非常关键。各县区、市直各有关部门要牢固树立全市一盘棋思想，强化领导，合力攻坚，确保各项任务不折不扣落到实处。

**一要强化组织领导。**各县区要把美丽乡村建设摆上重要议程，强化组织领导机构，充分发挥主体作用，落实好各项政策措施，在政策制定、工作推动、财政投入等方面予以重点倾斜，有步骤有计划地推进美丽乡村建设。市美村办要发挥牵头抓总作用，切实搞好组织协调、指导服务、督查考核等工作，及时掌握各县区

美丽乡村建设的新状况、新动态。

**二要形成工作合力。**各有关部门要强化“主角”意识、大局意识，切实承担起自身职责，加大对基层的业务指导力度，在项目审批、资金整合、用地保障等方面大力支持，积极主动搞好服务，形成强大合力。要加大资金投入，市县区财政部门要认真落实好“一事一议”项目资金，采取以奖代补的形式，加大奖补力度。各县区要加大项目整合扶持力度，有效聚集，形成合力，在项目整合上，要适应新常态，坚持关口前置，在项目申报阶段就要提前介入，把美丽乡村示范镇村作为项目申报的重点，逐级上报；市直各有关部门对各县区申报的项目要把好申报关口，积极争取中省项目支持。要广开渠道，积极发动群众筹资筹劳，鼓励返乡能人建设美丽家园，引导民间资本参与美丽乡村建设。

**三要创新工作机制。**要加大考核力度，市上已将美丽乡村建设纳入市对县区考核内容，各县区也要将美丽乡村建设纳入对镇办、有关部门的考核范围，以目标倒逼进度，以考核催生动力，确保美丽乡村建设加快推进。要建立健全工作督查制度，市美村办要牵头，从现在起每月一督查一通报，找准问题，督促进度，确保美丽乡村建设目标任务顺利完成。

同志们，建设美丽乡村既是一项发展工程，也是一项民生工程。希望大家高度重视，务实推进，不断开创我市美丽乡村建设的新局面，为建设美丽富裕新安康做出贡献！



## 鲁琦同志讲话

市政府召开这次美丽乡村建设现场推进会，是在市级美丽乡村“十镇百村”创建工作启动实施一年的关键时间节点，召开的一次非常重要的会议。

会前，大家一起参观了平利县长安镇、旬阳县吕河镇冬青村，刚才平利县政府、汉阴县涧池镇政府、旬阳县吕河镇冬青村“一县一镇一村”分别从不同侧重点推进美丽乡村建设，进行了很好的经验交流发言，有很多好的经验和做法，值得大家学习和借鉴。市农业局、财政局、环保局、规划局、住建局、双创办从各自职能出发，分别围绕着产业、奖补、环境、规划、建设、双创考核等方面，总结了过去一年工作，对下一步工作进行了安排部署，最后，鲍市长作了重要讲话。鲍市长的讲话总结了2015年全市美丽乡村建设工作，在充分肯定成绩的同时，客观、准确的指出了存在的问题，明确了下一步全市美丽乡村建设的规划项目、重点工程、特色产业、示范创建等重点任务和关键环节。鲍市长的讲话既站在全市发展的大局谋划，又贴近安康的实际，思路清晰，重点突出，具有很强的针对性和指导性，希望大家深刻领会，在工作中抓好落实，12月底前市直各有关部门将项目捆绑资金落实情况报市美丽乡村建设领导小组办公室。下面，就贯彻落实好这次会议精神，特别是鲍市长的重要讲话精神，我再简要强调五点意见：

**一要思想上真正重视起来。**美丽乡村建设是中省作出的重大战略部署，是三农工作的总抓手、总目标。围绕推进这项工作，市委市政府高度重视，市政府常务会专题研究，成立了领导小组，下发了实施意见，召开了领导小组会议，制定了捆绑项目资金方案，并在去年11月召开了全市美丽乡村建设工作会，对这项工作进行全面安排部署。今年以来，在前期充分调研的基础上，经过多次讨论修改，制定下发了《美丽乡村建设示范镇村创建标准》、《美丽乡村示范镇村考核认定办法》，细化了21个具体创建指标和66个考核计分细则，规范和指导各示范镇、示范村因地制宜开展创建工作。全市镇村综合改革之后，共有140个镇办、1517个行政村，每年只选择2个示范镇、20个示范村来推进美丽乡村示范创建工作，指标弥足珍贵，更应倍加珍惜。为此，各县区务必要高度重视，主要领导要亲自抓、亲自部署，政府常务会要专题研究一次，牵头部门和分管领导要全力抓、狠抓落实，各有关部门要根据职责分工，形成合力，共同推进美丽乡村建设。

**二要查缺补漏迅速动起来。**鲍市长的讲话，对下一步美丽乡村建设的目标任务、建设内容、推进措施已经十分明确，关键是要突出重点、迅速行动、强力推进、狠抓落实。当前要全力加快推进2015年市级美丽乡村2个示范镇、21个示范村建设，确保建成美丽、富裕、和谐的美丽乡村。会后，各县区要迅速召开政府常务会传达贯彻鲍市长讲话精神，提出贯彻落实意见，进一步强化措施，夯实责任，特别是要对照市政府督查室下发了的2015年市级美丽乡村示范镇村创建工作督查通报，认真查缺补漏，针对

薄弱环节，强化工作措施，加大工作力度，确保按照时间节点紧抓项目建设进度，确保高质量、高标准完成今年的美丽乡村示范镇村创建任务。

**三要项目资金真正捆起来。**2015年推进的2个示范镇、21个示范村建设即将进行考核验收阶段。涉及捆绑项目资金任务的17个市直部门要切实承担起自身职责，进一步加大项目资金整合和统筹力度，集中支持市级美丽乡村示范镇村建设，确保圆满完成2015年项目资金捆绑落实任务。今年完成难度较大的部门，必须在明年3月底创建验收前，完成项目资金捆绑落实任务。市直有关部门要突出项目申报，做实谋划对接，要将全市十镇百村美丽乡村建设纳入“十三五”规划，明年的美丽乡村示范镇村建设项目资金要及早列入计划盘子。

**四要督查考核真正硬起来。**市美村办要继续牵头搞好工作协调，加强督促检查，年底至明年3月前，要重点围绕2015年“十镇百村”首批推进的汉阴县涧池镇、平利县长安镇2个示范镇、汉滨区窑头村等21个示范村项目建设、捆绑资金落实情况进行严格督查，实行月督查、月通报，推动工作落实。要认真对照“十镇百村”美丽乡村创建标准和考核办法，对2015年示范镇、示范村创建工作严格考核验收，严格奖惩，明年4月底前正式命名。按照“达标一个、验收一个、命名一个”的原则，对2015年示范镇村创建验收不达标的县区，明年不安排创建指标。

**五要尽快把明年的创建镇村定下来。**市美村办负责牵头，提出2016年全市美丽乡村示范镇村创建名单及项目资金捆绑意见。

各县区政府要科学谋划 2016 年美丽乡村建设工作，加强与市直有关部门的沟通和协调，对 2016 年上报的市级美丽乡村创建名单，要召开政府常务会议研究后，报市美村办。市美村办要按照“有规划的先启动”的原则认真汇总、审核创建名单及市直部门项目资金捆绑意见，报市美丽乡村建设领导小组会议审定。

同志们，美丽乡村建设的使命催人奋进。让我们立即行动起来，以更大的决心、更高的标准和更强的力度，全力推进美丽乡村建设工作，为建设美丽富裕新安康作出应有贡献。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---