

安政通报

第三十期

安康市人民政府办公室

2015年4月28日

鲁琦同志在安康城区防汛三到户工作 会议上的讲话

(2015年4月23日 根据录音整理)

同志们：

4月20日，本周一，市委、市政府召开了高规格的防汛工作会议，市委、市政府主要领导出席会议并分别做了重要讲话，对今年防汛工作进行了全面安排部署。今年全市防汛工作会议时间较往年提前召开，主要是市委、市政府基于对今年防汛形势的综合研判，进行早安排、早部署，也充分说明了今年防汛形势的严峻性。在全市防汛工作会议刚刚结束不久，市委、市政府决定今天召开安康城区防汛“三到户”活动动员会议，主要任务是贯彻

落实全市防汛工作会议精神，安排部署城区防汛“三到户”包抓工作。刚才，汉滨区孝成同志通报了城区防汛备汛工作情况，对今年城区防汛工作进行了具体的安排部署；安康水电厂就汉江错峰调度进行了表态发言；森文同志代表城区防汛指挥部与相关单位签订了责任书；一会儿，陈书记还将做重要讲话，请大家认真抓好贯彻落实，下面，我先讲三点意见。

一、城区防汛是全市防汛工作的重中之重，务必要高度重视

安康灾害频发的市情，决定了防汛工作在安康是天大的事，1983年7.31特大洪灾以来，几乎每年的全市防汛工作会议都是市委、市政府主要领导一起出席；防汛三到户会议应当讲是由汉滨区政府召开，但近年来，每次会议市委、市政府领导都要参加，这在全省独一无二，在全国来说也很少有，充分说明了抓好安康城区防汛的极端重要性，主要目的是动员市、区各部门（单位）在汉滨区城区防汛指挥部统一指挥下，市区联动，抓实抓好城区防汛三到户工作。

据气象部门预测分析，综合各方面信息和我市灾害发生规律，今年全市防汛形势异常严峻。从4月份降水来看，我市已出现1961年以来同期最强降水过程，石泉、安康水库分别出现2970和4016立方米每秒的建库以来最早入库洪峰，雨汛来之早、来之猛为历年罕见。另根据2015年长江防汛抗旱总指挥部指挥长会精神，今年汛期长江流域降水总体偏多，汛情较重，中下游可能发生较重洪涝灾害。从气象特征规律看，2014年全球产生了厄尔尼诺现象，历史上凡是厄尔尼诺现象发生的次年，汉江均发生

较为严重的洪涝灾害，1982年、2002年、2006年、2009年出现厄尔尼诺现象，次年我市发生了“83.7.31”、“03.8.29”、“07.8.7”、“10.7.18”特大洪灾，不得不引起我们的高度重视。

城区是安康市本级所在地，人口密集，建筑集中，防汛情况复杂，特别是安康城区东坝防洪工程尚未竣工，不能有效发挥抵御洪水的作用；西坝金川街护岸未加高加固，只能抵御5年一遇洪水。安康城区防洪能力自2010年大汛以来尚未有实质性的提高，同时，东坝排涝泵站还未建成，汉江一旦出现超11000立方米每秒流量、水位超245.4米情况，东排洪渠丁字街出口因排洪不畅，极易产生内涝甚至倒灌。东坝防洪工程安平公路枣园路交通闸未合龙，在汉江出现超12900立方米每秒流量、水位超过246.6米（即一号命令以上流量）的情况下，洪水倒灌进入东坝片区，使东坝极易成为进水容易、退水慢的低洼涝区，给城区防汛救灾工作带来更大困难。这些都是今年安康城区防汛的新情况、新形势，也是薄弱环节，对我们的工作也提出了新的要求，为此，汉滨区政府以及市、区各包抓部门一定要对新形势充分把握，切实树立“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的思想，要通过扎实开展“情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户”的“三到户”活动，把工作做实、做细，把责任夯实到位、把措施落实到位，以扎实有效的工作确保安康城区平安度汛。

二、防汛三到户是目前减少灾害损失最有效的办法，务必要落实见效

深入开展防汛“三到户”工作是我市各级长年与洪水做斗争，

在实践中总结出来的宝贵经验，是落实“防、抢、撤”的基础性工作。汉滨区以及市、区各有关部门务必要坚持“生命至上、安全第一，以防为主、提前转移”的工作方针，落实分片包干、镇办为战、群众主体的防汛工作机制，突出工作重点，认真抓好城区防汛“三到户”工作，确保有力有效。

一要迅速对接，确保情况掌握详尽。市委、市政府已经印发了《关于认真开展安康城区防汛包抓三到户活动的通知》，并即将印发《安康城区防汛应急预案》，明确市、区各部门包抓片区和工作责任。各包抓部门要按照要求，迅速行动起来，所有包抓干部要全部深入到包抓片区住户家中，进行对接，全面掌握各住户位置、户主姓名、联系电话、家庭人口、应急物资储备、自救能力等情况，登记建卡，动态管理。入户调查摸底、建卡入库、必要的应急物资储备工作必须在5月30日前全面完成。同时要在入户调查过程中，给群众宣传防汛减灾的法律法规、应急自救等方面知识，重点要让群众知晓一旦有汛情，什么时候要撤离，该往哪里撤离，怎么撤离。撤离时间、撤离地点、撤离方式，包抓干部要心中有数，更要让广大群众了解清楚。

二要畅通渠道，确保信息传递及时。各包抓部门包抓干部要与各包抓对象建立起双向互动联络机制，一旦有雨情、水情、汛情，要在第一时间将预警信息传达到包抓对象，在常规通讯方式无法预警到户的情况下，要深入包抓片区、包抓对象采取人工传递信息，达到预警信息家喻户晓、不漏一户、不留盲区。

三要精准包抓，确保责任落实到人。各包抓部门要迅速深入

包抓村组、包抓住户，逐户签订《城区防汛抢险目标责任书》，发放明白卡。特别是鳏寡孤独、老弱病残、留守老人、儿童等特殊人群，是包抓的重点和关键，必须要建立起一对一的提前转移包抓机制，精准到户、到人，确保万无一失。

三、城区防汛三到户活动是大局工作，务必要强化组织领导

城区防汛工作涉及4办3镇和市、区114个包抓部门、单位，各级各有关单位要在城区防汛指挥部的统一指挥下，各司其职、各负其责，全面抓好城区防汛各项工作落实。

一要夯实包抓责任。防汛工作“人命关天、责任如山”。汉滨区政府主要领导是安康城区防汛指挥，对城区防汛工作负总责，区直包抓部门、镇办要认真履行城区防汛主体责任，积极主动开展工作。各包抓部门、单位要坚决服从城区防汛指挥部的安排部署，主要领导要亲自挂帅，分管领导要具体负责，要将防汛任务明确到户、责任落实到干部。会后，各包抓单位要迅速制定包抓方案，主要领导要亲自带队，尽快到所包抓的村组同群众见面，落实具体措施，扎实做好防汛备汛工作。

二要密切协作配合。包抓部门有市、区党委、政府多个部门，无论是哪个部门都要树立全局意识，上下联动，通力合作，共同把城区防汛特别是三到户工作抓实、抓好。各镇、办、村、社区要主动进行对接，积极做好联络服务工作。新闻媒体要发挥正能量，及时滚动播报雨水汛情信息和抢险动态。要继续坚持军民联防，驻安部队和武警消防官兵要发扬优良传统，严阵以待，做好随时投入抗洪抢险的各项准备。

三要守纪律讲规矩。城区防汛工作在城区防汛指挥部的统一指挥下开展工作，市、区三到户各包抓单位要坚决服从指挥，特别发生汛情时，防汛指令就是军令，无论涉及到人、财、物等任何问题，都要不讲条件、不计得失的坚决执行到位。市防汛指挥部要加强对各包抓单位三到户活动开展情况的督促检查，随时掌握动态，对行动迟缓、规定时间内未完成工作任务的，要在全市范围内予以通报批评，造成严重后果的要严肃追究责任。

最后，我再强调一下汉江错峰调度和科学指挥工作，气象、水文要加强对雨情的预报，力求准确无误；市、区防汛办和安康水电厂要密切配合，根据气象部门的预报预警，科学研判，以尽量避免发布防汛撤离命令为目标，适时实施错峰调度，确保城区平安度汛。

同志们，汛期将至，形势严峻。希望大家迅速紧张起来、行动起来，扎扎实实完成各项工作任务，为确保城区平安度汛做出贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
