

安政通报

第三十七期

安康市人民政府办公室

2015年5月26日

徐启方同志在高新区调研时的讲话

(2015年5月18日)

今天来主要是结合赴西安、西咸新区、咸阳学习考察的有关思考，和大家一起共同研究进一步加快高新区发展步伐。刚才看了一些企业、项目，听了工作汇报，整体感到近年来高新区围绕建设现代新区、高新产业聚集区和创新示范区，努力打造产城结合、创新型的生态新城，干劲很足、项目进展很快、发展的势头很好，承载功能不断提升，优势产业不断壮大，一个产业集聚、用地集约、特色鲜明、配套完善的新区逐渐呈现在我们面前，发挥了引领作用。

发展产业，不是空中楼阁，必须有载体和路径。从各地的实践证明，园区对推动经济增长至关重要，是经济增长的主力军、

招商引资的主战场、产业集聚的重要载体，在全市经济发展大局中，园区这个板块举足轻重、作用不可替代，我们突出抓“三区两园”和“飞地经济园区”，大力培育经济增长极，以园区突破引领循环发展，这个思路是完全正确的，必须坚定不移的推进。

下面，就高新区下一步工作，讲几点意见：

一、要更加突出产城融合，加快建设现代城市新区

近年来高新区坚持把园区与新型城镇化建设有机结合，做到了高起点规划、高标准建设，使园区不仅是一个新兴的产业区，更是一个现代化的新城区。高新区已经具备了良好的基础和条件，下一步要作为全市新型城镇化的范例，努力在全省做出新型城镇化建设的样板和示范。

一要在“一体”上做示范。就是要坚持“四化同步”，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，坚持规划引领、统筹兼顾、协同推进产业布局、公共设施、公共服务，在高新区进一步形成城乡发展规划、资源配置、产业布局、基础设施、公共服务和社会管理一体化的新格局，努力成为全省“四化同步”的先行区、区域一体化发展的示范区。

二要在“产业”上做示范。就是要坚持“产、城、人”融合的理念，加速形成特色产业和优势产业。高新区决不能就产业做产业，要从完善城市功能、促进就业的角度发展产业，要把产业作为城市功能布局进去，坚持产城融合、功能复合、宜居宜业

的理念引领产业和城市整体发展。特别要立足服务创新创业，尤其是年轻人创业，建设创新创业、富有活力的社区，建设产业发展和城市建设互为促进的平台。不仅要引进大企业，也要自己发现、培育企业，培养创新的源头、培育创业的元气。要大力吸引创业者，对科技创新强、前景好的项目扶持专业资金、免房租，营造一个开放且强大的环境，让投资人与创业者、创业者与创业者、投资人与投资人之间，不经意间的一次碰撞，或许就会诞生一个好产品、催生出一家好企业。总之，要营造最宽松、最优质、最吸引人的环境，让充满激情的创客、战略新兴的产业、活跃敏感的资金有效聚合在一起，让“创新在高新、创业到高新”成为一个品牌。

三要在“宜居”上做示范。高新区的建设，不是给安康再增加一个“工业园区”，而是要紧密结合重心北移，提供一个绿色文明、宜居宜业的综合生态开发样板，目标是建成代表安康未来高度的新型现代城市，安康未来最高端的产业在高新、最优秀的人才在高新、最优越的生态环境在高新、最优质的生活社区在高新、最先进的基础设施也在这里。在城市建设、公共服务、配套设施等方面要充分体现新型城镇化带来的便利与舒适。要继续大力发展教育、医疗、文化、体育等社会事业；要发展多层次商业配套，既有适合高消费人群的高端服务业，又有适合普通人群的生活性服务业；要通过信息化、智能化促进生活舒适化，现在就要整体规划好各类智慧应用，在现代物流、交通管理、电子政务、

平安建设、教育医疗等领域，形成一套精简高效的数字化、标准化、程序化智慧服务模式，打造“便捷生活、人性服务、高效商务、智能管理”的智慧型新区。

四要在“生态”上做示范。城市建设要重视高强度开发和绿色缓冲的紧密结合，近年来高新区在这方面做得很好，用软质的广场来代替硬质广场，突出文化、运动、生态主题，主要由绿地、水面景观构成，并结合文化雕塑、园林小品，形成了三大公园。这次我们到西咸新区考察，看到沣西新城建设“海绵城市”，泾河新城规划的乐华城项目，以生态环境主题定位，实现规划产品组合的多样性。高新区的付家河也可以包装成一个大的项目，加大综合治理力度，还可以尝试选择一个点借鉴咸阳礼泉袁家村的发展模式。高新区要继续提升生态城市建设的水平，坚持集约节约发展，控制生态空间开发强度，提高绿化覆盖率，构建节地、节能、节水、节材的绿色建筑体系，通过生态环境建设打造健康城市新区。

二、更加突出创新，始终把改革创新作为高新区发展的核心战略

这次我们考察所看到的园区、产业、项目，无不和创新有关。高新区的发展，离开创新寸步难行。要围绕打造“科技新城、创新高地”，下一步重点在三个方面下功夫：

一要在发展新产业、打造新业态上下功夫。首先要敢想、敢为天下先，有所为有所不为。我们看到西咸新区的沣西信息产业

园，在国内首先举起大数据旗帜，聚焦云计算等新一代互联网产业，注重信息产业与传统产业、服务业的融合。在互联网思维下，一切都将改变、一切皆有可能。“互联网+”就是将互联网与传统行业相结合，提升实体经济的创新力和生产力。现在电子商务模式层出不穷，传统的如B2B、B2C、O2O、C2C等，现在又出现了O2O+F2C+会员制等颠覆传统销售的新模式，马云都承认这些全新模式正在颠覆着电子商务、正在引领新一波财富的出现。今年1月国务院印发了《关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的意见》，高新区和有关部门要认真研究，在大数据、云计算、网上自贸区、跨境电子商务等方面积极创新。

同时，要围绕“延伸产业链、提升价值链、强化创新链”，加快新材料、电子信息、先进制造、富硒食品、生物医药等产业发展，全力培育“新产业、新技术、新模式、新业态”等“四新”企业。要围绕现代服务业发展新业态。加快发展金融业、现代物流、软件和信息技术服务、研发设计、现代商务服务、电子商务重点生产性服务业；围绕满足群众多层次多样化需求，不断提高文化旅游、体育休闲、健康服务、商贸服务等生活性服务发展质量和水平。文化、体育、商务等部门都要结合高新区的整体规划，在高新区抓一两个示范点。

二要在科技创新上下功夫。要加快创新基地和公共平台的建设，促进科技和经济的结合，鼓励中小企业开发具有自主知识产权的产品，提升企业的核心竞争力，钒氮合金、南水汽配等都是

很好的模式。要更加积极地创造条件，鼓励一些骨干企业联合高校院所，开展科技攻关、共建研发平台，组建产业联盟、技术联盟、创新联盟，既要让龙头企业当理事长，也要让科研院所、大专院校当理事长，通过联盟建设解决企业技术的难题、创新的软肋。

三要继续在机制创新上下功夫。只要有利于发展、有利于激发活力，就要敢想敢试，高新区本身就是个创新的平台。要用企业的思维来做事，服务最优、效率最高、办事最快捷。比如青岛高新区拆分了招商局，设立了创业服务、软件与信息技术、高端智能制造、蓝色生物医药、海工装备研发、节能技术与新材料、宣传推介等7个事业部，一个事业部来支撑一个产业，这些做法都可以借鉴。要继续在投融资机制上创新，吸引更多民营、社会乃至国内外专业资本作为投资建设主体，拓宽融资多元化渠道，建立完善鼓励和支持民间资本进入公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业等领域的具体政策，创造各类市场主体平等利用生产要素、公平开展市场竞争的环境。

四要在扩大开放、提升招商引资实效上下功夫。招大商、大招商，是高新区加快发展的关键，一定要把最强的力量、最优秀的人才用在招商引资上，建立一支专门的招商队伍。我们在咸阳纺织工业园看到延长集团投资的西北橡胶公司、陕煤集团投资的新型能源公司、金龙鱼建设的益海嘉里食品工业公司、陕西张裕瑞那城堡酒庄等。这些企业都是我们省内的大型国企、或者是国

内行业的领军企业。要继续把行业领军企业和省内大型国企、知名企业作为重点，主动跟踪，抓住不放，力争在招引大项目、大企业上有突破。要进一步解放思想，人要走出去、安康产品要走出去、安康形象要推介出去，让更多的国内外客商了解安康。

三、更加注重人才，打造一流的人才聚集和创新地

高新区的导向要非常明确，一个是高新技术产业；一个是要吸引科技人员、创业人员来实现梦想。现在要吸引多么高端的人才不现实，要学会“借脑”、“借智”，发挥好“拿来主义”，搭建开放式的科研开发平台，向全国乃至世界的科技人才“借脑”，实现科技资源的整合利用；科研成果通过企业提早跟进，第一时间转化为市场竞争力，实现创新与创业的无缝式对接整合。要加强与高等院校、科研机构的合作，开展科技攻关、共建研发平台，组建产业联盟、技术联盟、创新联盟。要不断“主动出击”，吸引高校毕业生到高新区来创新创业，着力为各类人才提供一个舒适、便捷、和谐的环境，逐渐成为一个“洼地”，汇集起越来越多的人才。

最后强调一点，要敢于担当、敢于干事、敢于创新。各部门围绕高新区在工作的力度、保障的力度上要加大，围绕培育增长极搞好服务，在领导力量、人才保障、科技创新、项目服务上倾斜，让高新区“轻装上阵”，加快发展。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
