

第五十九期

安康市人民政府办公室

2013 年 10 月 9 日

(2013 年 10 月 10 日)

市政府决定召开这次魔芋产业发展会议，旨在通过经验交流，进一步统一思想，坚定信心，明确目标，握紧拳头，做大做强魔芋产业。会前，我们观看了紫阳县发展魔芋产业的视频资料。刚才，紫阳县、岚皋县和紫阳富硒魔芋食品公司分别做了经验交流发言，希望大家互相学习，共同发展；中国魔芋协会副会长崔鸣传达了全国魔芋协会会议精神并深入分析了全国魔芋产业发展形势，希望大家坚定把我市魔芋产业做成全国知名特色产业的信心和决心。市农业局崔用慧局长对今后的魔芋产业发展进行了

全面安排部署，安排的很全面，我完全同意，请大家认真贯彻落实。下面，我再强调四点意见。

一、统一思想认识，坚定做大做强魔芋产业的信心和决心

我市魔芋种植历史悠久，是中国魔芋种植四大核心区域之一，魔芋产业从上世纪 80 年代中期形成以来，经过 30 年的发展，已形成了良好的发展基础，积累了丰富的经验。近年来，我市岚皋、紫阳、汉滨等部分县区依托资源优势，将魔芋产业作为区域农业特色支柱产业常抓不懈，成效显著，也带动了全市魔芋产业的发展。当前，我市魔芋产业已经具备了做大做强的条件。

一是魔芋产业具备做大做强的资源优势。魔芋对生长的自然条件要求极其苛刻，在我国，以食用为主的花魔芋主要分布在陕南、鄂西、湘西、云贵川等山区地带，地理条件的不可复制性是魔芋产业开发的潜力所在。我市不仅是我国魔芋最佳适生区，也是富硒农产品生产的优势区域，将魔芋和富硒两种特色资源有机结合，主打“富硒魔芋”特色品牌，是我市发展魔芋产业的优势所在。据调查，魔芋在我市所有县区均有分布，适生区涵盖了十县区的 110 个镇办，占镇办总数的 68.3%，全市退耕还林 214 万亩，适宜发展林下魔芋面积有 120 万亩以上，全国 14 个魔芋种植重点县，安康占 7 个。有“世界魔芋看中国，富硒魔芋数安康”之誉。日本作为世界第二大魔芋消费大国，制品产业趋于萎缩，南亚一些小国魔芋产业刚刚兴起，从而使中国的魔芋原料与

制品直接影响全球的魔芋资源配置。世界魔芋资源的稀缺性和中国魔芋资源的垄断性为我市充分发挥资源优势，做大做强魔芋产业提供了广阔天地。

二是魔芋产业具备做大做强的产业基础。魔芋在食品、药品、化工、印染、石油等领域具有广泛的应用，全球魔芋市场供应严重不足，市场行情一路看涨，发展魔芋加工业前景非常广阔，仅魔芋精粉年需求量就达到 5 万吨，市场价格达到 7 万元每吨。经过多年的发展探索，我市已基本形成了产加销、科工贸一体的产业化体系。截止 2012 年，魔芋种植面积达 15 万亩，实现产值 11.6 亿元，有龙头企业 14 家，魔芋种植面积和加工产品占陕西 2/3 以上，占全国 10%左右，产业开发走在全国前列。

三是魔芋产业具备做大做强的发展机遇。市委三届四次全会确定了“走民生为本的循环发展之路，建设美丽富裕新安康”的发展思路，郭青书记和徐启方市长明确提出要做大做强魔芋等五大农业特色支柱产业，为此，市政府下发了《关于大力发展魔芋产业的实施意见》，明确了发展目标和建设重点，制定了保障措施和扶持政策，加之近年来中、省对陕南农业特色产业尤其是魔芋产业扶持力度不断加大，国家农业部将魔芋产业列入西部开发四大扶贫产业之一，省委、省政府将其列为陕南突破发展的重要特色产业，使我市魔芋产业发展迎来了前所未有的大好机遇。我们一定要认清发展形势，抓住发展机遇，坚定发展信心，突出发

展重点，强化发展措施，上下齐动，齐抓共管，握紧拳头做大做强魔芋产业，努力把我市的魔芋产业做成全国知名的特色产业。

二、突出重点环节，积极探索做大做强魔芋产业的新模式

魔芋产业是一个新兴产业，又是一个相对脆弱的产业，所以在其发展过程中，生产、加工、科研和市场流通方面，还存在一些制约产业做大做强的因素，尤其是魔芋种植方面存在的病害防治和种芋繁殖问题，长久以来困扰着魔芋产业发展，导致种植面积上不去，加工原料供给不足，企业生产能力放空。对此，我们要在分析总结我市魔芋产业发展经验和教训的基础上，学习借鉴湖北恩施、云南富源等地好的做法，重点围绕种芋繁育、基地建设、龙头企业、市场开发等关键环节，探索总结出一套行之有效、便于推广、循环可持续发展的科学发展模式，突破发展瓶颈、解决发展难题，引领魔芋产业做大做强。

（一）推广岚皋模式，大力发展林下种植。安康是一个山区市，耕地少、林地多是基本市情，如何能够扬长避短，发挥资源优势，怎么实现魔芋产业循环可持续发展，将经济效益与生态效益相衔接，这是摆在我们面前的首要问题。岚皋县作为我市魔芋产业发展的一面旗帜，在多年来坚持不懈地实践探索中，利用魔芋未经驯化的半野生植物习性，调整思路，变治病为防治结合、以防为主，走主攻林下——规避病害——培育种源——做强基地——节本增效的路子，既“岚皋模式”。这一模式不仅有效解决了上述

发展问题，还在病害防治、种芋繁育等关键技术环节上产生了显著的作用，打破了魔芋产业发展的瓶颈制约，使魔芋产业得到了持续健康发展。这将是我市魔芋产业今后发展的主攻方向。

“岚皋模式”的基本方法是林下种植，健康栽培，循环发展；核心是从林中来，到林中去，在林田之间循环，规避“两病”，节本增效；其主要发展方式是主攻林下魔芋、突破四边堆栽、提升大田规范化。推广岚皋模式，重点是抓好林下种植。首先要合理规划，摸清全市魔芋适生区状况，以刺槐和核桃为主，规划好种植区域，稳步推进林下种植基地建设；其次要有序推进，继续深化林权制度配套改革，推动林地流转，鼓励发展条件好、积极性高的农户有序地开发利用退耕还林地，发展林下魔芋种植；再次要循环发展，进一步完善和推广“林一田”循环、“猪一沼一芋”循环、“林一芋一蜂”循环三种模式，通过循环利用，大幅度提高产业复合效益。

安康魔芋产业发展的优势和潜力在林下，各级各部门要把林下魔芋种植作为山林经济的重点产业来抓，坚持一手抓种芋，一手抓商品芋，实现“两手抓、双丰收”，确保在“十三五”末建成林下魔芋种植基地 32 万亩，其中完成林下育种 22 万亩，林下大田商品芋 10 万亩。

（二）创新发展模式，推进基地建设。当前，魔芋产业发展的现状是种植面积小、基地规模小、原料供给不能满足加工和市场需求。改变这一现状的根本途径是建设规模化、标准化种植基

地，稳步扩大魔芋面积。根据魔芋的生物特性和产业的发展规律，魔芋产业基地建设需要创新发展模式，将以现代农业示范园区建设为主的规模经营模式与庭院化种植的分散经营模式相结合，一方面在基地建设“量”上取得突破，另一方面在产业经营的“质”上实现提升。

一是以庭院化种植模式加快魔芋基地建设步伐。根据魔芋的生长习性，如果片面强调板块基地的局部规模效应，将会导致魔芋病害发生几率增加，经营魔芋产业的风险加大。庭院化种植模式顺应了魔芋的生长习性，充分利用了房前屋后、田边地角、坡上坎下的林荫地和阴坡田，有效降低了农户的成本投入和经营风险，是一种易于推广的生态栽培模式，也是加快我市魔芋基地建设的有效手段。从今年起，全市将启动魔芋庭院化种植“2524”工程，力争到“十三五”末，全市20万农户、每户种植魔芋五分地、每年增收2000元、全市芋农增收4亿元。各县区要结合本县区实际，选择发展基础好的区域先行试点，稳步推进，在种芋调运、技术服务、信贷扶持等关键环节予以帮助和支持。

二是以园区化发展模式提升魔芋产业发展水平。近年来，我市发展现代农业，建设示范园区的实践证明，现代农业园区是引领整个产业扩规模、上水平、增效益的有效载体。在魔芋产业发展过程中，我们同样要以现代魔芋产业园区建设为重点，将产业园区建成魔芋产业科技创新平台、成果转化展示平台、推广服务

平台、技术培训平台和观摩学习平台。各级各部门要科学规划布局魔芋产业园区，积极引导和扶持工商资本按照现代农业示范园区标准建设魔芋产业示范园，进一步加大项目整合力度，聚合部门资源，推动生产要素向产业园区聚集，促进魔芋产业园区做大做强。力争到“十三五”末，全市建成市级现代农业园区 20 户、省级现代农业园区 10 户，示范带动面积达到 10 万亩以上。

三是以“企业+合作社+园区（基地）+农户”的紫阳模式引领魔芋产业发展。魔芋产业基地建设单靠企业建基地难以扩大规模，单靠农户分散种植不能保证种植效益，如何构建利益连接机制，调动各方发展积极性，从而达到提质增量的发展目标，这方面紫阳县近年来做了有益地探索，初步形成了“企业+合作社+园区（基地）+农户”的发展模式。这一模式的关键在于要充分发挥合作社的中介服务作用，在农户与市场、企业与基地之间搭建桥梁，紧密联系各方利益。一方面企业通过合作社建设种植基地，重点搞好种芋繁育，为农户分散经营提供充足的种芋资源和可靠的技术保障；另一方面提升芋农组织化程度，在产前、产中、产后各环节为社员提供服务，抵御市场风险。对此，各级各部门要加强对魔芋合作社规范化建设的帮扶指导，在政策和项目上予以倾斜扶持，促进这一模式在魔芋主产县区全面推广。同时，要积极探索家庭农场魔芋产业发展模式。

（三）扶持龙头企业，提升加工水平。魔芋产业发展基地是

基础，加工是关键。当前魔芋加工业虽然仍处于卖方市场，产品供不应求，但我们应该清醒地认识到，国内其他地区魔芋加工企业发展迅速，加工能力和产品质量得到提升，市场占有率也进一步扩大。加之市场对魔芋产品的质量要求不断提高，如果我们安于现状、固步自封，势必会被市场所淘汰，因此我们要深入研究解决龙头企业发展的关键问题，不断提升我市魔芋产业的品牌知名度和市场竞争力。

第一、做强龙头。产业要发展、龙头是关键，我市现有的14家魔芋加工企业普遍存在产品重复单一、品质不高、产能过剩等问题。各级各部门要把培育和壮大龙头企业放在更加突出的位置，要制定贷款贴息、项目捆绑等方面的优惠政策，加强对企业技改、科研、营销等环节的扶持，着力提升企业自身发展能力；要抓好招大引强，积极引进实力雄厚、技术领先的魔芋加工龙头企业，积极支持企业通过兼并重组、入股合作等形式扩大规模、做大做强；要积极探索以龙头企业为核心，按照利益共享、风险共担的原则组建产业联盟，构建产业集群优势。要加快民营企业内部的改组改造，招引人才，建立现代企业制度，力争“十三五”末，创建省级魔芋龙头企业10户、市级20户。

第二、做精加工。魔芋产业是一个产业链条长、应用范围广、产品附加值高的产业，但长久以来我市魔芋加工业一直停留在低端的初级加工阶段，产品主要以精粉为主，价格受市场供求关系

影响较大。做精加工首先要在粗加工方面坚决取缔土法烘烤加工的技术和设施，鼓励和扶持龙头企业、合作社、种植大户引进自动化魔芋角加工生产线等先进设备和技术，在重点镇建设魔芋初级加工厂，提高芋角（片）、粗粉的质量，减少二氧化硫的含量；其次在巩固和提高精粉、微粉等传统产品的基础上，将魔芋制品精深加工作为魔芋产业化开发的重点，特别要把富硒魔芋食品作为拳头产品进行开发，鼓励和支持企业开发新产品，大力引进先进的生产工艺和设备，努力提高产品的科技含量和附加值；最后要加强与科研单位合作，将魔芋产品开发延伸到医药、工业原料领域，增强企业技术创新能力和市场竞争能力。

第三、做亮品牌。“生态富硒”是我市农产品最具市场竞争力的优势资源。各县区要按照“标准化生产、规范化管理、品牌化营销、全方位推介”的要求，将我市富硒与魔芋两种特色资源优势有机结合，打造“富硒魔芋”安康特色品牌，使资源优势尽快转变为市场优势。一是要着力提高产品质量，加快制定魔芋生产、加工等操作规程和产品质量标准体系，完善魔芋生产投入品监管制度，支持企业和基地开展各类认证；二是要充分发挥我市交通枢纽的便捷条件和在全国魔芋主产区中的区位优势，着手开展安康魔芋交易市场和物流中心建设，争取将我市建成全国魔芋产品交易集散中心；三是要实施品牌战略，对创建名优品牌的企业，要在项目捆绑、贷款贴息、融资担保等方面优先扶持，对获

得各级认定的驰名商标、著名商标、知名商标和名牌产品的企业，各级政府要按照有关规定给予奖励扶持。

三、加强组织领导，完善做大做强魔芋产业的发展机制

做大做强魔芋产业是一项长期的、系统的工作。各级各部门要按照全市上下一盘棋的要求，各司其职、各负其责、分工合作，形成魔芋产业发展的强大合力，构建魔芋产业发展的长效机制，推动魔芋产业持续健康发展。

一要健全组织领导机制。魔芋产业关联农、工、商等多个行业，涉及农业、林业、扶贫、工信、发改、财政、质监、工商、科技、金融等多个部门，市政府将成立魔芋产业发展领导小组，统筹协调魔芋产业发展各项工作。农业局作为魔芋产业主管部门，要尽快组建一套班子，抓紧制定专项规划、分年度实施计划和市县区共建魔芋产业园区方案，牵头抓好各项工作的落实，各成员单位要建立“统筹联动、合理分工、责任明确、专项考核”的工作机制，结合各自职能加强对魔芋产业发展的指导、协调和支持。各县区也要成立相应机构，建立上下联动的工作机制，开展市、县区、镇办三级政府领导抓点示范、部门包抓帮扶工作，县区政府分管县区长、农业局长和农口部门要带头抓点示范，共同推进魔芋产业跨越式发展。

二要建立政策保障机制。各级各部门要切实抓好配套政策的制定和落实，从招商引资、主体培育、土地流转、基础建设、项

目整合、财政奖补、金融支持等方面强化政策引导，进一步加大对政策支持力度，调动社会各界力量参与魔芋产业建设的积极性。当前，我市在建设现代农业园区过程中，已经出台制定了一系列配套政策和扶持办法，这些政策办法同样适用于魔芋产业发展。此外，农业部门要积极探索魔芋良种补贴政策，争取将魔芋产业纳入粮食生产扶持范畴；林业部门要出台林下魔芋奖补政策；税务部门要对从事魔芋生产、科研、加工销售的企业积极给予政策允许范围内的税收优惠；涉农金融部门要制定支持魔芋产业发展的意见；质监、工商等部门要制定魔芋产业品牌建设的意见；科技部门要加大魔芋产业科研投入力度。各级各部门要进一步优化投资环境，在全社会营造发展魔芋产业的良好氛围。

三要形成稳定投入机制。从明年起，市上每年安排 500 万专项资金，扶持魔芋产业园区建设，各县区也要安排不低于 100 万元的专项资金，用于支持魔芋产业发展。农业、林业、水利、扶贫等涉农部门要按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、各记其功”的原则，捆绑整合各类项目资金投入魔芋产业。金融机构要加大对魔芋产业的信贷支持力度，积极发展适合魔芋产业的金融产品，要重点加大对龙头企业的财信担保支持力度，探索魔芋产业联盟信贷担保模式，加快建立多渠道、多层次支持魔芋产业的信贷担保体系。努力形成以政府投入为导向，种植大户、合作社、家庭农场、龙头企业为主体，社会资本积极参与的魔芋产业建设

投入机制，促进魔芋产业做大做强，使之成为我市农业增效、农民增收的重要支柱产业。

四要创新科研服务机制。在科研方面，要突出龙头企业的主体地位，支持龙头企业引进高层次魔芋产业科技人才，加大科技投入，积极开展新品种、新技术试验、示范和研发。依托安康市农科所、市农技中心和安康学院组建安康市魔芋研发中心，加强与中国农科院、清华大学农村研究院等科研院所的交流合作，集中解决品种选育、种芋繁育、病虫害防治、产品加工、富硒产品研发等重大技术难题，加快科技成果转化，助推魔芋产业发展。在服务体系方面，各级农技部门要承担起魔芋产业技术服务的职能，建立健全市、县区、镇办、村组四级魔芋技术推广服务体系，重点乡镇要配备魔芋技术专干，重点村和园区基地要实行科技特派员制度，推行定点包抓服务，积极开展魔芋种植、加工、销售等技能培训。大力支持农业科研机构 and 农技人员通过技术承包、技术转让、技术入股等方式，深入魔芋产业链各环节开展创业和服务。

五要建立品牌宣传推介机制。由市农业局牵头，市级有关部门、各县区政府和各魔芋企业参加，按照“政府做形象、企业做市场”共同打造安康富硒魔芋品牌的要求，抓紧制定打造安康富硒魔芋品牌方案。各级各有关部门各企业要充分利用各类媒体，大力宣传安康魔芋产品“生态富硒”特色，扩大国际国内影响力，

打造安康富硒魔芋品牌。积极组织魔芋企业参加各类展会，全面推介我市魔芋产业，加强与国内外知名企业的合作，健全营销网络，转变营销策略，挖掘国内外市场潜力，提升我市魔芋产品的品牌知名度和市场占有率，努力把安康富硒魔芋打造成全国的知名品牌，使魔芋产业成为我市农产品出口创汇的明星产业。

六要强化考核奖惩机制。市政府将把魔芋产业发展列入市对魔芋主产县区和市直有关部门的单项考核，市农业局要抓紧制定魔芋产业发展考核意见。各县区政府要围绕魔芋产业建设目标，把各项任务进一步分解落实到有关单位、部门 and 责任人，纳入对各级、各部门年度目标考评的重要内容。各级农业部门，要加强对魔芋产业建设的督促检查，实行季度通报、半年督查、年终考核，对发展速度快、成效显著的将予以表彰奖励，对任务完成差、工作落后的要进行通报批评。

四、切实做好魔芋产业当前各项工作

当前我市魔芋已进入收挖的关键时期，各县区要结合落实本次会议精神和会议精神，抓好当前产业发展的各项重点工作，为来年魔芋产业大发展奠定基础。

一是要迅速落实工作任务。市农业局已将全市 2014 年魔芋产业建设任务分解到各县区，各县区务必高度重视，加强组织协调，完善考核机制，加快建立领导抓点、部门帮扶、干部包抓的目标责任制，确保顺利完成 2014 年魔芋产业建设任务。

二是要做好秋收备耕工作。各县区一方面要把握好节令和市场行情，组织群众适时开挖商品芋，要做到挖大留小，并做好种芋的越冬储藏，严禁冬季外调种芋，确需调运的应待明年春季统一组织；另一方面要抓紧落实种植地块，积极开展土地整理、肥料沤制和芋种的提前联系落实等各项备耕工作，今年市内的芋种一律不得调往外地市，要优先本市芋种需求，市县区农业、魔芋局办要加大协调力度，从而为明年魔芋产业大发展做好充分准备。

三是要着手鲜芋收购加工。金融部门要扩大魔芋收购信贷规模。魔芋加工企业要积极筹备资金，着手开展鲜芋收购工作，严禁以各种形式克扣、赊欠收购资金，确保芋农利益不受损害，要科学规避市场风险，及时对鲜芋进行切片、烘烤。各县区、各有关部门要在运输、资金等方面给予企业必要的帮助。

四是抓好技术培训工作。市农业局会后要尽快组织一次针对全市农技人员的魔芋产业技术培训，围绕种植、病害防治、种芋等关键技术环节，利用阳光工程、职业农民培育等载体，培养一批技术骨干指导产业发展，并组织技术宣讲团巡回各县区宣讲培训。各县区也要积极开展培训工作，加强对重点镇、重点村、产业大户、重点企业进行培训，将培训班办到田间地头、生产现场，切实搞好技术指导服务。

同志们，发展魔芋产业是我市构建现代农业循环产业体系，

促进农业增效、农民增收的重要抓手，也是农口部门贯彻落实市委三届四次会议精神的重大举措。各级各部门要以本次会议为契机，明确目标、夯实责任、狠抓落实，全力以赴做大做强魔芋产业，力争将我市建成全国魔芋产业的种植中心、加工中心、交易中心和科研中心，努力开创魔芋产业发展新局面。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
