

安政通报

第七十七期

安康市人民政府办公室

2015 年 11 月 2 日

鲁琦同志 在全市森林防火工作电视电话会议上的讲话 (2015 年 11 月 2 日)

全市已经进入森林防火期，市政府决定召开这次会议的主要任务是，对今冬明春森林防火工作进行全面安排部署。刚才，市林业局成燕局长通报了今年以来森林防火情况，特别是指出的问题大家要高度重视。下面，我着重强调三点意见：

一、要预防为主，把有效防范作为森林防火的第一任务

森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害。国家森林防火的根本方针是“预防为主、积极消灭”，抓好预防工作、防范于未然，远远比灾后救援更加重要，必须在“防”字上下大功夫，从思想上、机制上、措施上把预防工作抓

实、抓好，才能有效控制和减少森林火灾的发生。

一要绷紧思想防线。森林火灾之所以破坏性大，是因为对人民群众生命安全和森林资源构成了双重威胁。生命安全是第一位的，我们抓发展的目的是为了广大人民群众过上幸福生活，但是前提条件首先是要确保人民群众的生命安全，生命安全无法保障，再好的发展成果也没有任何意义，生命至上、安全第一是森林防火永恒不变的主题。还有就是对生态资源的破坏，我市是国家主体功能区生态建设试点示范市、又是南水北调中线工程核心水源地，保护青山绿水的责任重大，当前我市正积极创建国家森林城市，生态建设已经上升为全市经济社会发展的大战略，成果也十分显著，在这种情况下，如若发生森林火灾，会使多年造林、护林的成果被毁，严重破坏生态环境，造成巨大损失。秋冬季降雨少，林下可燃物增多，用火增多，是森林火灾多发、易发期，各县区各有关部门一定要充分认识森林防火的重要性，切实高度重视，坚决杜绝麻痹侥幸心理，要筑牢思想防线，积极主动的抓好森林防火工作。

二要完善应急预案。凡事预则立不预则废，应急预案十分重要，一旦发生森林火灾，预案就是指挥纲领、就是行动指南，是确保科学有效处置的根本保障。这些年来，每年各级都会对预案进行修订、完善，但是操作性到底强不强？相关责任人是不是做到了如指掌？遇到森林火灾是不是能够按照预案科学处置？这些问题，大家都想一想，我看，很多情况是预案制定好了，放到书柜里，来年更新文号，一换了之。今天会后，各县区要立即对应

急预案进行修改完善，责任人要明确到位，具体任务要明细到位，各级分管领导要做到了如指掌。要突出实战要求，各县区要认真组织开展一次森林防火应急预案演练，在演练中完善预案、熟悉预案，提高预案操作性，提升科学指挥能力和应急处置能力。

三要夯实防范基础。森林防火工作是一项群众工作，群众防范意识增强，就能从根本上减少火灾发生次数，降低火灾损失，就能起到事半功倍的成效。要切实加强对群众的宣传教育，把如何预防发生火灾、如何科学施救作为宣传的重点，制定工作方案，组织出动宣传车，逐镇、逐村、逐户宣传森林防火相关政策规定和紧急避险的科学知识，达到家喻户晓。要在林区主要路口、公路沿线设置醒目的森林防火警示牌，在城镇流动人员频繁和密集的地方悬挂宣传横幅、刷写刷新宣传标语，要充分发挥媒体的作用，扩大宣传面。要全面强化森林消防专业队和半专业队伍建设，提高队员素质和能力，充分发挥专业和半专业扑火队作用，确保始终处于临战状态；要把保生命安全放在首位，坚决禁止老弱病残、妇女儿童参与扑火。要加强扑火物资准备，各镇办要对扑火物资准备情况进行一次全面检查，扑火机具不足的，要及时补充，需要检修的，要尽快检修到位，确保关键时刻“拿得出、用得上”。要加强互联网+森林防火建设，推进森林防火科学化、信息化。

二、要精准管理，把严防死守作为森林防火的第一抓手

加强野外用火管理是森林防火的关键，不容松懈、不能有弹性，要保持高压态势，突出重点区域、重点时段、重点人群抓好管理工作。

一要管控重点区域。森林景区、自然保护区、国有林场、城镇周边坟墓集中区是野外火源管理的重点，要执行最严格的火源管理制度，坚决杜绝火种，禁止一切野外用火。要加强防火巡查，充分发挥现有防火检查站、护林员的作用，进一步加大重点区域巡查的力度、密度和频度。要坚持依法管制与合理疏导相结合的原则，科学管控烧荒、烧地边等农事用火行为，防止因农事用火不当引发森林火灾。

二要管好重点时段。在元旦、春节、清明节等重要时段和高火险天气，要切实加强巡查执勤，加强对入山人员和车辆管理，林业、公安、民政要加强联合执法，在进山入林的重要节点，要设立检查点，收缴或暂扣火纸、鞭炮、香烛等易燃物品，坚决不允许携带火种进入林区。特别是在春节、清明节等重点时段要大力倡导文明祭奠，积极引导群众移风易俗文明祭祀。

三要管住重点人群。从近些年的森林火灾看，很多森林火灾都是由于痴、聋、傻、哑、留守老人、留守儿童等特殊人群违规用火造成的，伤亡最多的也是这部分人群。因此，对重点人群的管理一定要作为重中之重，要逐人逐户落实家属监护和干部监管责任，坚决杜绝人为火患。

三、要严肃纪律，把责任落实作为森林防火的第一保障

要坚持“严”字当头，用铁的纪律确保森林火灾防范工作责任落到实处、措施落到实处。

一是责任落实要严。《森林防火条例》规定，“森林防火工作实行地方各级人民政府行政首长负责制”，各县区政府一把手负总

责是森林防火工作责任制的核心，分管领导是直接责任人。徐市长在多次会议上强调，各级干部要勇于负责、敢于担当。森林防火最需要的就是负责和担当，从多年的工作实践看，凡是责任落实到位的，就极少会出现问题，即便发生问题，也是一些自然灾害、人力不可抗拒的，不会发生责任事故。因此，各县区政府一把手作为第一责任人，一定要亲自过问、亲自研究，政府分管领导一定要具体抓好落实，对本县区森林防火的重点区域、薄弱环节、防范措施要做到心中有数，在遇到森林火灾时，要科学指挥，果断决策。要继续用防汛的责任机制抓好森林防火工作，认真落实“县区领导包片、镇办干部包村、村组干部包山头、护林员包巡查区域”的责任制，落实每座山头、每块地头的看护责任人，层层夯实责任、层层传导压力。

二是责任追究要严。要实行森林火灾事故必查机制、责任倒查机制、行政问责机制。对发生的每一起森林火灾，一定要严查到底，对人为烧地边、煨火粪、焚烧秸秆、上坟祭祀等，引发重大森林火灾的当事人，要依法追究刑事责任，并严肃追究相关人员管理不到位、失职、渎职问题。凡是由于组织不力、指挥不当、救援不力、造成严重损失的，要依法依规严格实行问责，追查有关领导责任。

三是应急管理要严。现在已进入秋冬季森林防火期，各级防火指挥部成员单位要做到人员明确、分工明确、责任明确，一旦发生火灾，要立即启动预案，实行快速反应，有效处置火情。要严格落实好值带班制度，各级政府和森林防火办公室要坚持 24 小

时带值班制度，坚决杜绝脱岗、漏岗、擅自离岗的现象发生。要严格火情报告制度，在防火期内要实行火情“零报告”制度，有火报火情，无火报平安。一旦发生火情，要及时准确上报，对隐瞒不报、贻误战机造成损失的，要依法追究有关人员的责任。森林防火指挥部各成员单位要全面落实分工责任制，林业部门是森林防火的主管部门，要认真履行好组织、指挥、监督和管理职能。气象部门要做好火灾气象预测、气象服务工作。民政部门要做好公墓祭祀管理、受灾人员安置工作。公安机关要加大森林火灾案件查处力度，依法严惩火灾肇事人。财政部门要做好森林火灾预防、经费保障工作。消防部门要积极主动参与森林火灾扑救工作。其他各部门都要按照各自职能，配合抓好森林防火工作。近期市林业局要牵头，对各县区森林防火工作开展情况，进行一次全面督查，如实反映有关情况，重点在于发现问题、查找问题，结果在全市予以通报。

同志们，森林防火工作责任重大。希望大家迅速行动起来，高度戒备，严阵以待，采取有力措施，狠抓责任落实，全力做好今冬明春森林防火工作，为建设美丽富裕新安康作出应有贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
