

安政通报

第七十四期

安康市人民政府办公室

2015年10月29日

徐启方同志 在全市金融工作推进会上的讲话

(2015年10月29日)

这次会议主要是总结工作，分析研究金融工作如何围绕改革、创新和提升，为加快经济社会发展提供更有力的支撑。下面，我谈三个方面的问题，供大家参考。

第一个问题，追赶超越必须进一步增强现代金融意识

今年前三季度全市生产总值增长 11.6%，高出全省 4 个百分点，生产总值、第二产业增加值、固定资产投资、公路客货运周转量、一般公共预算收入和非公经济占比 6 项指标增幅居全省第一位，成绩来之不易，金融战线功不可没，向大家表示感谢。

近年来金融业健康快速发展，成绩可圈可点。三季度末各项存贷款分别突破 1000 亿和 500 亿元，已发展 22 家小额贷款公司、5 家融资担保公司、9 家典当公司；保险公司达到了 23 家；融资能力和服务水平都上了一个新台阶，一些创新工作走在全省前列，为经济社会发展提供了有力支撑。

但对金融业存在的问题和不足也必须正视：整体盘子小、业态不全，去年全市金融业增加值占 GDP 的比重 3%，比全省低 2.4 个百分点，比全国低 4.37 个百分点；银行业金融机构的存贷比 53.7%，比全省低 12.9 个百分点，这说明整体上资金还是外溢的，没有形成一个“资金洼地”，企业缺钱，银行找不到项目，讲起来都在抱怨，这其中也有信息不对称的问题；而且资本市场发展滞后，一板、二板、三板对我们来讲都是“短板”。

我们要加快发展、追赶超越，但“巧妇难为无米之炊”，各方面建设资金都很短缺，一方面要靠争取上级支持，另一方面要靠市场，主要还是要发挥金融融资的主渠道作用。但是我们各级干部的现代金融意识还不强，不懂、不会、不研究、不重视的问题仍比较突出，有的只关心金融的资金供应，还没有把金融作为一项重要的产业来对待；有的不重视研究和把握国家的金融政策，对金融知识、政策、法规知之不多、知之不深、知之不透，运用金融工具推动发展的能力不强；在个别地方还存在金融与地方“两张皮”的现象，有的地方认为金融部门垂直管理，不上门、不过问，有的金融部门也不主动融入地方经济建设，对地方的一

些重大决策、重大项目不了解、不熟悉。

金融是现代经济的核心，金融活则经济活，金融兴则经济兴，对一个国家、一个地区都是如此。美国的强大主要在于军事和金融，特别是金融武器，比如世界的石油贸易都是以美元来结算的，而且石油交易结算必须通过华尔街的货币中心银行、纽约联邦储备银行来完成，任何国家的石油交易信息美国都掌握；美国前国务卿基辛格曾说过一句话：“控制了货币，就能控制全世界的经济。”我国主导成立“亚投行”就增加了国际金融的话语权。一个城市是否有强劲的竞争后劲，一个重要的指标也是看金融业发展，所以很多城市提出建设金融中心，金融中心是成熟经济的一个标志，能够汇聚金融资源，发挥金融中心的集聚力、辐射力和带动力。现在我国形成的三大国际性金融中心：上海陆家嘴、北京金融街、重庆江北嘴，重庆虽地处内陆，人口占全国 1/40、经济总量占全国的 1/40，但金融资金的供应能力占到全国 1/30。

近年来为应对经济下行压力，国家出台了一系列财税金融政策，这其中的机遇我们抓住了吗？**比如：**上周五央行再次“降准降息”以应对经济下行压力，那什么是“降准降息”？对经济又有什么影响呢？“降准”就是降低存款准备金率，存款准备金是上缴中央银行的存款，是为了保证支付的，但影响金融机构的信贷扩张能力，从而间接调控货币供应量。“降息”是通过银行利用利率调整来改变现金流动。降息后存入银行的收益减少，会导致资金从银行流出，存款变为投资或消费，增加资金流动性。但

也要看到，去年以来经过多次“定向降准”、“降准降息”，前三季度全国经济增长 6.9%，说明下行压力依然很大，也说明流动性资金并没有按预期进入实体经济，银行“难贷款”、企业“贷款难”的矛盾依然存在，中间这道墙是改革创新的重点。比如我们讲要提高经济的质量效益，不仅要看速度，还要看一些支撑性指标，存贷比在一定程度上反映了市场经济情况，我市的存贷比近年来有了大幅提高，但仍比全省平均水平低。过去规定存贷比的上限是 75%，今年 6 月 24 日国务院常务会议通过了《商业银行法修正案(草案)》，删除了存贷比不得超过 75%的规定，这有利于缓解银行揽存压力，增加资产经营的灵活性。再比如，今年 4 月国家发改委印发了战略性新兴产业、养老产业、城市地下综合管廊建设、城市停车场建设专项债券发行指引，支持县域企业、优质企业发行企业债券。西咸新区一家企业就非公开发行了 10 年期 5 亿元项目收益专项债券，筹集资金用于沣西新城综合管沟项目，这也是国家发改委首支批复的城市地下综合管廊建设专项债券。再比如，今年国家针对棚改、“三农”、城市基础设施、民生改善等发行专项建设债券，以扩大有效投资；财政部实施地方债置换，以延长债务期限，降低存量债务成本等等。这其中的政策都需要我们各级认真研究和把握。

金融业自身也要适应经济新常态。现在我国第三产业占 GDP 的比重已经超过了 50%，开始进入服务业主导的时代，过去银行习惯于为工业主导的制造业服务，中小微企业、消费金融、服务

业将是一个很大的发展空间，如何创新产品和服务？再比如，互联网正深刻影响和改变着人们的思维、生产和生活方式，“互联网+金融”出现了第三方支付、P2P 贷款模式、小贷模式、众筹融资、余额宝模式等互联网金融，李克强总理指出，“互联网+的未知远大于已知，未来空间无限”，金融业如何抓住“互联网+”的机遇？保险业在保险的深度、密度上也需要进一步提高，比如农业保险是个广阔的领域，现在广度和深度、密度都还不够；适应老龄化需求的健康险、养老险、护理险等，还有信用险、责任险等，都有很大的发展空间。

“十三五”是我们追赶超越、实现全面小康的关键阶段，不管是基础设施、新型城镇化、还是产业优化升级、推进创新创业，都需要金融业的支持，同时也为金融机构寻找项目、扩大规模、加快发展带来很多机遇。“十二五”期间我市固定资产投资大约是 2500 亿元，“十三五”预计需要固定资产投资 7500 亿元，还要新建近 200 公里的高速公路、提等改造 600 公里的国省干线公路，铁路通车里程将达到 900 公里，同时还要修建安康富强机场。保持长期强劲的投入态势，必须借助金融杠杆的作用，放大投资能力，加快投资进度。我们转方式、调结构，推进产业优化升级，也需要把金融配置资源的作用充分发挥出来，前三季度全市固定资产投资增长 24%，但工业投资仅增长 18%，如果缺乏产业投资、实业投资，发展的可持续力就不强。所以，要通过金融的杠杆作用，推进企业技术改造和升级，提高产业竞争力。

所以，各级领导干部学金融、懂金融、用金融比以往任何时候都显得更加重要、更加迫切。简单的讲，一个地方的金融意识越强、金融生态越好、金融创新越活跃、企业融资渠道越畅通，经济运行效率就越高。各级领导干部既要把握金融政策、金融体系、投融资体制等宏观层面，又要了解金融机构、金融工具、金融业务等微观层面，树立现代金融意识，把金融业作为重要的支柱产业来扶持和发展，不断提高运用金融资源的能力。

第二个问题，怎样让安康金融这池水活起来

李克强总理在今年政府工作报告中讲：“让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、三农等实体经济之树”。如果把经济发展比作满园春色，那么实体经济就是土地，金融体系就是浇灌土地的流水。要让安康金融这池水活起来、流起来、动起来，为经济社会发展做出更大的贡献。

首先，金融自身要“活”起来，要推动改革创新。要始终坚持服务实体经济，不断丰富和创新自己的服务方式、服务产品，以提高服务质量和服 务范畴。离开了实体经济，金融就是“无源之水、无本之木”。要牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，**一要积极争取扩大规模。**主动加强信贷政策与产业政策的协调配合，特别要围绕重点产业调整和重点建设领域，积极开展信贷布局，发挥金融对重点项目、支柱产业、重点行业、先进产能、高新技术、新兴战略性产业的牵引和推动作用，做到信贷投放总量、增量、质量三个指标的大提升。**二要重视扶持中小微企业。**我市

99%的企业都是中小微企业，但中小微企业整体信用等级低，获得银行贷款难，求助融资担保公司除利息外还要支付担保费用，所以企业觉得贷款难、贷款贵，我们有一些很好的中小企业，从产品到市场做得都很好，但是也面临资金周转难的困扰。金融要发挥融资的主渠道作用，建立完善为中小微企业服务的专营机构，进一步改善信贷管理和服务，客观评价企业资信状况、信用等级，要创新抵押、质押、保证、联保、互保、共同担保、第三方担保等担保组合方式，为中小企业贷款提供更加便利的条件。特别要积极提供适应大众创业、万众创新的金融产品和服务，鼓励大学生、返乡成功人士、科技人员创新创业。**三要推动农村金融改革创新，更好的服务“三农”。**针对农村金融主体少、农业生产“抵押难”的问题，鼓励民间资本发起或参与设立区域性中小型银行、村镇银行、贷款公司、租赁公司等，因地制宜创新农村金融产品，扩大小额信用贷款和互保贷款覆盖面，探索与银行卡授信相结合的小额信贷产品；结合农村土地确权登记颁证和林权改革，积极稳妥开展土地承包经营权和农民住房财产权抵押担保贷款试点，扩大林权抵押贷款规模。加强涉农信贷与涉农保险合作，探索开展农村互联网金融业务。同时，要加大对新型城镇化、“三区两园”和“飞地经济园区”、现代农业、民生工程的支持力度。

其次，金融要强起来，要壮大金融产业。我们谈金融不仅要

从金融保障、服务经济社会发展的层面来讲，还要把金融作为一

个重要的产业来抓。金融业是现代服务业的重要组成部分，现在我国服务业占 GDP 的比重已经超过 50%，这是经济发展、产业升级的一般规律，像美国服务业占 GDP 的 85%左右，其中金融业占 GDP 的 25%，是制造业的两倍。

“十三五”我们安康将建成秦巴区域的中心城市、物流中心和交通枢纽，我们也要努力打造区域性的金融中心。一要进一步**完善金融服务体系**。积极引进全国性金融机构在我市设立分支机构，包括省内外知名的金融控股集团、保险、证券、期货公司、主权财富基金、私募股权投资机构等，争取来我市设立投资基金和分支机构；争取 3-5 年内能够设立安康的本土银行；要加强与各类金融机构的合作，如金融租赁公司、投资公司；对小贷、担保、典当等机构要一手抓服务，一手抓规范，发挥“毛细血管”的作用，搞好跟踪服务，进一步减轻负担，加强运行管理，确保其规范发展、做强做大。二要**把高新区打造成金融聚集的高地**。高新区已经升格为国家级高新技术产业开发区，要有强大的金融支持，要引导金融机构、网点北迁，促进金融机构加快聚集，打造金融服务聚集区，真正成为“产业高地、资金洼地”。高新区和有关部门要制定具体的支持政策和措施。三要**加快保险业发展**。认真贯彻落实国务院《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，进一步拓宽服务领域、健全市场体系、优化发展环境、完善政策支持，完善保险经济补偿机制，增强保险行业服务能力，提升保险资金投资地方的力度和效率。四要**做好上市企业的培育**

工作。全力推进企业多渠道上市融资，争取每个县区在“十三五”至少有1户上市企业。

第三个问题，怎样创造良好的金融生态环境

良好的金融生态环境就是发展环境、投资环境，需要政府、金融部门、企业等各方面共同努力。

一要进一步加大对金融业支持力度。经济与金融是利益共同体，各级各部门要大力支持金融业发展。过去建立“大金融”格局、财政支持金融这些好的做法要继续坚持，要加强与金融部门的沟通协调，特别是各位县区长，要研究金融、重视金融、支持金融，帮助金融解决自身发展的具体困难。

要加强与金融部门的沟通、联系，让金融部门广泛融入到经济建设中来。发达地区在引进外资的过程中，通常外资企业的背后都跟着银行、保险公司主动提供服务，我们的企业、产品在走出去、引进来的过程中普遍反映金融服务不足，今后招商引资、项目洽谈、项目前期工作要邀请金融部门提前介入。

要用足用好各类政策，比如财政资金尽可能不直接投资到项目和企业上，要通过嫁接金融市场和金融工具发挥杠杆作用，引导更多社会资金投入实体经济；对一些方面的扶持资金，也尽量不要采取简单的直补方式，要更多地通过贴息、担保、风险补偿等，为融资者增信。

二要创造良好的信用环境。现代市场经济从本质上说是一种发达的货币信用经济，金融是经营信用的行业，有了信用才能降

低交易成本。要抓紧建立覆盖全社会的征信体系，完善中小企业和农村信用体系，提高社会诚信意识。

企业要做合格的市场主体，坚持诚信为本、创新为魂，马云曾经说过：“商道的根本在于诚信的积累，诚信是有价值的，是可以变成钱的”。有的企业贷款首先想到的是找熟人、托关系，不注重把自己的经营管理、财务报表、信用记录搞好；有的企业就是家族式的，家族内部人员集投资、决策、经营、监督于一身，缺乏专业人才，企业实力也受到局限。资本是逐利性的，对资料完备、前景好的企业银行是非常欢迎的，企业要努力转换体制机制，强化经营，推进技术、产品和营销模式创新，改善提升信用等级，有条件的企业要积极争取上市。金融机构与企业的关系是休戚与共的，金融机构也要客观面对现状，正视企业困难，降低门槛，简化手续，放宽不良率的容忍度。

政府要搭建好平台，搞好银企合作，经常性召开银企对接会、座谈会，帮助解决双方信息不对称的问题。各部门要通力合作，健全和完善社会信用体系，依法保障金融债权，维护金融机构合法权益。

三要防范好金融风险。金融办、人行、银监以及公安、发改、财税、工信等部门要加强合作，建立监管协调机制，研究制定民间融资的管理办法，规范民间金融组织、民间借贷活动。小贷、担保、典当等地方性融资机构要完善公司内部治理，建立合理的风险监测防范机制，引进金融专业人才，防止偏离主业。对非法

吸收公众存款、集资诈骗等活动要依法严厉打击，维护正常的金融秩序。

四要加强金融队伍建设。要强化廉政建设，完善内部管理制度，加强廉政、法律、职业道德教育；银行、保险、地方性融资机构都是企业，要注重企业文化建设，重视金融人才培养，要通过“强后台、优前台”提供更优质的服务，做有社会责任感的企业。

总之，以市场思维和市场机制促进发展，核心是把市场主体放活、把金融搞活。金融活则全局活，特别是我们各方面建设资金都很欠缺，搞活金融更是突破瓶颈的关键，希望大家大胆创新实践，提升金融工作水平。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
