

安政通报

第六十期

安康市人民政府办公室

2015 年 8 月 26 日

邹 顺 生 同 志 在全市重点镇建设工作推进会上的讲话

(2015 年 8 月 10 日，根据录音整理)

今天再次召集大家召开全市重点镇建设工作会议，主要任务是对上半年工作进行回顾总结，对下一步工作进行安排部署。下面，我谈三个方面的问题。

一、为什么要“抓”重点镇建设工作

市委、市政府高度重视重点镇建设工作，先后下发了多个文件，召开了多次会议。今年年初市政府召开了重点镇建设工作座谈会，市政府主要领导出席会议并做重要讲话，各县区政府“一把手”参加会议。市政府下发了 17 个重点镇的年度任务，落实了责任，全市上下扎实有效推进重点镇建设工作的开展。庄长兴副

省长在安康调研时，充分肯定了我市的新型城镇化工作。今天我们召开半年工作推进会，就是要组织动员大家进一步提高认识，强化措施，抓好落实。

党的十八大在全面推进小康社会建设过程中的重大战略布局，其核心是推进“四化同步”，而抓好新型城镇化既可以推动工业化，又可以带动农业现代化。中央经济工作会议召开以后，中央紧接着召开了新型城镇化工作会议，围绕新型城镇化确立了以人为核心的一系列新型城镇化的大政方针，从整个城镇体系和城镇结构当中，国家做了战略性调整。以前我们讲特大城市群和特大城市发展，现在要求西部的城镇化要加快速度，重点是小城镇要在整个城镇化体系当中发挥作用。从我市的实际出发，要推进新型城镇化工作，确保城镇化率达到规划要求，就必须选择好路径。而路径选择受制于三个方面。一是国家主体功能区绝大部分区域处于禁止或限制开发区，必须突出重点，在禁止或限制开发区外做好城镇化工作。二是我市城镇化最大的障碍是用地条件差，建设用地不足不好是我们必须面对的现实。三是城镇化如果不同工业化、农业现代化紧密相连，就会成为无本之木、无源之水。城镇化是载体，血液和灵魂是产业和文化。而产业发展必须考虑产业布局问题，必须把县域副中心放在仅次于县城的地位来抓，这样才能争取到应有的资金规模和项目支持。根据中央的要求，我们结合安康实际，在全省最早出台新型城镇化背景下的城镇体系规划，规划突出“一心一带、七城多点”，“一心”即中心城市，

“一带”即月河川道城镇带，把五里、恒口、汉阴、石泉都统筹到月河川道城镇带当中。此外还有 7 个县城以及很多卫星城镇。在这个城镇规划体系当中，对市域城镇化而言，重点要抓好中心城市和月河川道城镇带，然后再抓好高新、恒口、瀛湖这三个区；就每个县域而言，首先要抓好县城，其次是重点镇，再次要抓社会主义新农村和通过移民搬迁涌现出来的各种类型的农村新型社区；就小城镇而言，要举全市之力突出抓好 17 个重点镇建设，恒口省级重点示范镇要作为市域副中心和月河川道城镇带其中的一个极来抓，4 个文化旅游名镇要继续抓好各项建设。我们提出一个县抓一个副中心，10 个县区就有 10 个县区（域）副中心，另加流水和瀛湖两个镇，全市就有 12 个重点镇。刚才平利在发言中提出“县为主导、镇为主体、部门主动”，这个思路很好。这里需要强调的是，县区（域）副中心和省级重点镇建设必须坚持“以县为主”。

对于县区（域）副中心镇而言，在繁重的任务面前要紧紧抓住城镇化建设这个“牛鼻子”，要理解重点镇建设在经济社会发展全局中的重要意义。在推进城镇化过程中，小城镇是大战略，有其不可替代的作用。第一，小城镇是农转非最便利的平台，成本低，农民相对熟悉，容易接受。第二，小城镇是草根经济蓬勃发展的平台，通过多年劳务输出，一批能人积累了知识和观念，也积累了一定的资本，为返乡创业、万众创业搭建了很好的平台。第三，小城镇是城乡连接的纽带，它拥有现代的就业、城市的生

活、田园的风光，是广大人民群众追求的目标。在发达国家，最安逸的地方就是小城镇，而我们国家正处于城镇化发展的初级阶段，小城镇建设具有很大的潜力，也必须发挥着巨大的社会作用。希望大家在思想上进一步重视重点镇建设工作，要全市聚力，握紧拳头来抓好这项工作。

二、重点镇建设核心抓什么

我市重点镇建设工作已经推进几年了，恒口省级重点示范镇建设自 2011 年就已经启动实施，4 个省级文化旅游名镇（街区）今年是第三年，市级 12 个县区（域）副中心镇今年是第二年。这些重点镇核心抓什么？

第一是聚人、兴业、扩底盘。人和钱是两大关键，解决钱的问题，一是项目捆绑，项目很多，关键要解决如何捆绑的问题；二是政策性金融支持问题；三是鼓励社会资本进入，拓宽融资渠道；四是做好棚改和移民搬迁，2015 年省上给我市追加了 1 万户任务，1 万户意味着增加 6 亿元的建房补助，目前 2015 年陕南移民搬迁所有财政拨款已到位，包括建房补助、基础设施配套、环保设施、产业发展等。

第二是发展产业。城镇化不能只搭骨架不管“血液”，几横几纵的骨架中要装内容，“血液”就是产业发展。所以对重点镇的定位一定要有业态策划，以富民为主，充分考虑产业的牵引能力和吸纳能力。大家在这里很方便的交易、上学、服务，吸纳能力就强了。要注意一业与多业的关系，促其相辅相成、相互融合。

第三是建设。要按照“建设项目化、项目建设化”的要求，把项目进行梳理分类。围绕基础、服务、产业、安居四类项目，坚持基础项目先行。其次是管理，必须一手抓规划建设一手抓管理，解决好环境和秩序问题，使小城镇和重点镇的环境和秩序上水平。同时也要解决队伍、机制、投入等问题。

三、当前急需干的几件事情

今天是半年工作总结会，在年内 4 个多月时间里，既要完成好年初确定的目标任务，更重要的是把“十三五”规划衔接好。围绕重点镇建设，当前要突出抓好以下几个层面的工作。

第一，谋划层面的问题。要继续谋划和审视我们的规划和工作方案，要不断充实和调整重点镇建设的项目库，把“十三五”规划衔接好。省上在重点镇和文化旅游名镇的提法上有这样几个口径，一是省级重点镇五年建成的目标要考核；二是五年期满后怎么办；三是下一步省上是否还有政策支持？四是 4 个省级文化旅游名镇目标要求是“三年大变样”。总体上省上建立动态考核管理机制，实行每年后五位淘汰制。各县区要锲而不舍，狠抓到底，把“十三五”项目衔接好。要编制“十三五”规划，谋划重点镇建设项目时一定要为“十三五”期间的净盘子打好基础，要紧盯不放、环环紧扣。

第二，建设层面的问题。要按照“半年回头望、全年超任务”的要求，抓住稳增长、扩投资的机遇，进一步加大投入，加快进度。现在最大的问题是投资强度小和建设进度不快，特别是今年

高开低走、勉强过半，这是半年工作中最大的问题，要引起大家足够重视。

第三，破难层面的问题。资金和土地一直是制约重点镇建设的两个难题。我市的陕南移民搬迁土地综合利用规划和方案已经省政府批准，这对我们相当有利，陕南移民搬迁用地保障问题解决了，也把各县区的新型城镇化和工业化用地在规划上也解决了，大家回去要把这个方案吃透、吃准，重点镇建设的用地规划指标，包括增减挂钩问题都能够得到有效解决。

第四，机制层面的问题。要探索机制，从长远、根本上保障重点镇顺利建设。

同志们，围绕本次会议请大家回去后，向县区政府主要领导作好汇报，请主要领导月底前在辖区重点镇召开一次县区长办公会议，盘点、解难、衔接“十三五”规划的编制，落实必要的保障条件。市委、市政府对重点镇建设寄予厚望，希望大家锲而不舍、紧盯不放。各县区和17个重点镇要坚持规划引领、项目载体、问题导向、分段推进，全力推动重点镇建设工作。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
