

安政通报

第六十二期

安康市人民政府办公室

2015 年 8 月 29 日

邹 顺 生 同 志 在全市“两场（厂）”建设工作推进会上的讲话 (2015 年 8 月 21 日，根据录音整理)

一直以来，市委、市政府高度重视“两场（厂）”建设和运行管理工作，无论是主体生态功能区的定位，还是南水北调中线工程水源涵养区的保护，“两场（厂）”建设和运行管理都是十分重要的环节。今年以来，市委、市政府密集开展调查研究。去年 7 月 18 日徐启方市长主持召开办公会专门研究以“两场（厂）”建设和运行管理为重点的汉江水质保护工作，明确了工作方向和工作重点，落实了组织机构，确定了由市住建局作为主管部门来推进此项工作等一系列重要问题。今年 1 月 12 日，第一次市长办公会再次专门研究“两场（厂）”建设和运行管理工作，明确了两年内将转移支付的 30% 专款用于“两场（厂）”建设和运行管理。1 月 19 日市政

府又召开了全市“两场（厂）”建设和运行管理工作会议，对“两场（厂）”建设的相关工作进行了全面安排部署，我也先后召开了4次专题办公会议研究“两场（厂）”建设工作。从市政府督查室元至7月份督查反馈的情况看，应该说工作很有成效，今年年度目标任务基本能够实现，对实现“十三五”的良好开局奠定了良好基础。下一步工作该如何抓，我想谈三个方面的意见。

一、坚持问题导向，紧盯任务欠账，年度目标任务必须完成

坚持“问题导向”是今天会议的核心内容。对照各县区全年目标任务和元至7月份的工作进度，市政府督查室下发了任务欠账清单和下半年工作任务安排，希望大家结合年初目标任务，结合稳增长、扩投资的要求，进一步加快“两场（厂）”建设进度。重点抓六件事：一是建成的是否通过验收，需要填平补齐。“两场（厂）”建设工程如果没有通过验收，就会造成以后的运行无法达标，垃圾污水无害化处理也不可能达标。各县区要围绕项目验收所需的材料，抓紧补齐。二是在建的是否达到进度要求，需要加快推进。对照全年目标任务，要倒排工期，加快在建项目建设进度。三是直排是否杜绝，需要坚决落实。我们年初提出的要杜绝汉江直排问题，目前是否还有直排问题，要进行全面彻底的排查。四是运行的是否规范达标，需要强化监管。五是空白的要编制规划，需要协调衔接。按照先抓县城，再抓沿江重点镇的分层推进办法，切实做好规划编制的衔接。各县区所编制的规划要进发改委项目盘子，市发改委要切实做好“十三五”“两场（厂）”建设规划编制工作的纵向衔接，尽量把“两场（厂）”建设项目规划挤进中省“十三五”规划盘子。六是机构人员执法监管的能力是否具备，需要加强。机构人员问题市上已经解决，各县区要结合机

构改革抓紧研究解决到位，同时要强化执法监管能力。请大家结合今天会议精神及有关情况通报，及时向主要领导作好汇报，研究提出解决问题的办法。

二、多措并举，紧盯资金筹措，相关政策必须落实

“两场（厂）”建设和运行管理的核心是资金问题。污水要收集，污泥要处理，还要配套雨污分流工程，垃圾要配套渗滤液处理，这些都需要资金。同时“两场（厂）”运行管理需要一定成本，我市主要是生活污水处理，基本没有工业污水，而生活污水收费又必须适当。如何破解“建设和运行都需要钱”的两难问题？要切实把握好以下几个方面。一是今明两年内中央生态补偿财政转移支付的30%资金必须用于“两场（厂）”建设和运行管理工作，市本级30%资金市财政局要抓紧拨付到位。各县区财政转移支付的30%也必须专项用于“两场（厂）”建设和运行管理。二是用好水价调整政策。中心城区水价已做调整。市物价局已将水价定价权下放到各县，各县要运用好水价调整政策。三是抓住“南水北调”天津市对口援建的机遇，由市发改委负责，增加“南水北调”对口援建中关于“两场（厂）”建设项目的比重。四是市发改委和市财政局要积极做好“两场（厂）”建设和配套管网项目前期工作，加快编报“两场（厂）”及配套管网项目。五是积极争取环保和移民搬迁等方面对“两场（厂）”建设的投入。六围绕“两场（厂）”建设及存量资产和增量资产，组织外出考察学习，积极探索“PPP”项目运作模式。七是要高度重视技术性措施，继续探索分体式处理及其他先进工艺技术，依靠科技来节省投资，提高运行能力和水平。

三、强化督查考核，紧盯责任落实，相关部门必须通力协作

各县区人民政府是“两场（厂）”建设和运行管理的责任主体。

安康中心城区“两场（厂）”建设和运行管理的主体是汉滨区人民政府。各县区人民政府要切实担负起“两场（厂）”建设和运行管理的责任。市直各相关部门要更好的发挥职能作用。市发改委要抓好“十三五”规划的完善，抓好“南水北调”对口援建及“两场（厂）”建设和运行项目、“PPP”项目的申报；市物价局要加强各县水价调整工作的指导；市财政局要盯紧国家生态补偿财政转移支付30%资金的拨付，加强监管，确保专款专用，由市财政局牵头，市发改委、市住建局配合，积极做好“PPP”项目的包装；市环保局要加大执法力度，依靠执法促进工作。从各县区的具体情况看，有5个县的“两场（厂）”建设工作由住建部门牵头主抓，有5个县的“两场（厂）”建设工作由水利部门牵头主抓，市水利局要做好由县水利局牵头主抓的5个县的“两场（厂）”建设工作的指导，同时要加强自备水源及水政执法，积极探索自备水源管理机制。涉及到“两场（厂）”建设项目的土地问题，国土部门必须全力支持。市政府督查室、市考核办要加强对“两场（厂）”建设和运行管理的跟踪督查与考核。

“两场（厂）”建设和运行管理是一项重要的政治任务，希望大家积极谋划，勇于担当，切实按照目标责任清单抓好工作落实，为加强汉江水质保护和促进循环发展作出积极贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
