

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2015〕73号

安康市人民政府办公室 关于加强特种设备安全工作的实施意见

各县、区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

为深入贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国特种设备安全法》、《陕西省人民政府办公厅关于加强特种设备安全工作的意见》和全省特种设备安全工作会议精神，认真抓好全市特种设备安全监管工作，严格落实各方责任，有效预防特种设备事故发生，切实保障人民群众生命财产安全，经市政府同意，现就加强全市特种设备安全工作提出如下实施意见。

一、完善监管体系，全面落实各方责任

（一）落实县区政府属地管理责任。各县区政府要加强对特

特种设备安全工作的统一领导，切实完善工作协调机制，及时解决监管工作中存在的问题，支持质监等有关部门依法履行监管职责。建立完善应急救援管理体系，将特种设备安全纳入安全生产目标责任考核内容，实施政府挂牌督办，对重特大事故严格按照“一案双查、四不放过”的要求调查处理。镇政府、街道办事处要将特种设备安全监管纳入专职安监员工作职责。

（二）落实质监部门监管责任。质监部门要切实履行安全监察责任，依法对特种设备相关单位、人员实施行政许可，督促其落实管理主体责任和法定义务。组织开展特种设备安全大检查和事故隐患排查治理，严厉查处非法违法行为，定期开展特种设备安全状况评估和风险研判，并向同级政府报送安全状况分析报告。积极推进特种设备安全监管工作标准化，提升监管水平。

（三）强化行业管理部门安全责任。安全生产监管部门要强化对特种设备安全工作的协调和指导；工信、规划、住建、交通、旅游、教育、卫生、商务等行业管理部门，要认真履行安全生产“一岗双责”制度，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”的要求，督促本部门、本行业特种设备使用单位严格执行特种设备法律、法规，积极主动配合质监部门做好特种设备注册登记、法定检验、隐患排查治理、事故调查处理等工作；发改、住建、公安、交通、旅游、消防等部门要加强与质监部门的工作联系，共同做好长输管道、公用管道和槽罐运输车辆、车载天然气瓶等移动式压力容器，以及流动式起重机械的安全监管工作。

（四）落实生产、经营和使用单位主体责任。特种设备生产、经营和使用单位法定代表人是安全管理第一责任人，要加强企业

内部安全管理，严格遵守特种设备法律法规，认真落实特种设备“三落实、两有证、一检验、一预案”（落实管理机构、人员、制度，有使用证、上岗证，依法按期检验，完善应急预案）工作要求，主动接受政府有关部门的监管，加强对从业人员的安全专业知识和业务技能的教育培训，建立信息反馈和交流渠道，定期向监管部门报告设备安全运行状况，坚决杜绝管理制度不落实、不登记注册、不按时检验、不开展日常维护保养、值守人员随意脱岗等问题。加强安全技术档案管理，实行设备安全运行可追溯性，加强设备安全运行的投入和保障，主动更新、维护、检验设备。建立超期服役和存在严重隐患的特种设备报废制度，及时淘汰存在安全隐患的特种设备。

（五）落实特种设备检验检测机构技术把关责任。特种设备检验检测机构要建立完善质量管理体系，保证检验检测质量，严格执行安全检验技术规程和工作程序，客观、公正、及时出具检验报告。建立重大问题和重大隐患报告制度，对检验中发现的重大问题和重大隐患要及时向监管部门报告，为特种设备安全状况分析、风险评估、隐患治理和应急救援等方面提供技术支撑。

二、加强特种设备监督检查和隐患排查治理

（一）开展经常性监督检查。各行业管理部门要按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，做好日常监管和检查。做到检查不留死角，隐患决不放过，查处决不手软，确保检查工作取得实效。突出检查重点和重要时段，会同质监部门抓好气体充装、石油液化气、液氨等重点使用单位以及学校、医院、商场、车站、旅游景区等重要场所的特种设备安全检查。要加强对锅炉、压力容器、电梯、游乐场所等重要设备的安全检查，做到重大安

全隐患早发现、早研判、早预警、早处置，杜绝和预防系统性、区域性安全问题发生。组织开展事故隐患排查，确保重点行业、重点区域特种设备安全运行。

（二）严格执法检查。质监部门要加大对特种设备生产、使用单位非法违法行为的排查和打击力度，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直奔现场的“四不两直”形式开展执法检查。对违法经营一律查处、非法生产一律取缔、存在安全隐患设备一律停用、报废设备一律查封。对造成事故的单位严格责任追究，做到事故原因未查清的不放过、责任人员未处理的不放过、整改措施未落实的不放过、有关人员未受到教育的不放过，处理结果及时通报行业管理部门。

三、建立长效机制，提升安全保障能力

按照省政府办公厅《意见》要求和全省特种设备安全工作视频会议精神，**一要**完善长效工作机制。建立特种设备安全绩效考核制度，加强对市级各有关部门及其下级政府日常督查和年终考核。各县区在涉及质监部门机构改革期间，要全力做好特种设备安全监管工作，做好人员和经费保障。建立健全特种设备非法违法和安全隐患举报奖励制度，为一线特种设备安全监管和执法人员办理人身意外伤害保险。按照“政府推动、市场运作”原则，推行以电梯为主的特种设备安全责任保险试点工作，鼓励其他特种设备使用单位积极投保。**二要**加强应急救援体系建设。特种设备使用单位要落实应急救援管理机构或管理人员，危险化学品、燃气充装、游乐场等特种设备使用单位应当建立应急救援队伍，配备应急救援器材和设备，承担本单位事故初期应急救援工作。**三要**加快信息化建设步伐。加大推广电梯远程监控系统 and 车用气

瓶天然气泄漏报警装置安装和使用的力度，启动车用气瓶、液化石油气瓶、工业气瓶电子标签管理工作。**四要**推进高耗能特种设备节能监管。按照市政府《关于印发大气污染防治整治行动方案》要求，按期淘汰（改造）燃煤锅炉工作，推进安全与节能管理达标建设。**五要**继续加大特种设备安全宣传。广泛开展特种设备安全进社区、进校园、进医院、进商场、进景区、进工地、进企业的安全宣传教育活动，增强全社会的特种设备法制意识和自我防范能力。发挥新闻媒体的舆论监督作用，对典型事故案例、重大安全隐患及问题突出的单位予以曝光，发动群众积极参与投诉举报违法行为，形成全社会共同关心支持和参与特种设备安全管理的良好氛围。

安康市人民政府办公室

2015年6月3日

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2015 年 6 月 3 日印发
