

安政通报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2015 年 3 月 30 日

徐启方、薛生高、赵俊民同志 在全市重点交通项目建设推进暨 2015 年 交通工作会议上的讲话

(2015 年 3 月 27 日)

〔按：为进一步贯彻落实 2014 年 1 月 26 日李克强总理来安康视察提出的“安康要在整个秦巴山区发挥交通枢纽作用”重要指示精神，坚定不移实施“交通先行”战略，加快推进重点交通项目建设，2015 年 3 月 27 日，市委、市政府召开了全市重点交通项目建设推进暨 2015 年交通工作会议。市长徐启方，省交通厅总工程师薛生高，市委常委、副市长赵俊民出席会议并做讲话。为全面贯彻落实会议精神，进一步实施“交通先行”战略，现将讲话稿印发给你们，请认真学习领会、科学组织实施，不断开创

交通发展新局面。】

徐启方同志讲话

这次会议是市委、市政府研究决定召开的。刚才省交通厅的薛总工讲了十分重要的意见，俊民同志对今年工作作了具体部署，大家要认真落实。下面，我讲三点意见：

一、要始终坚持交通先行，以交通大突破带动经济社会大发展

交通是经济社会发展的先导和基础。多年来，在省交通厅、西安铁路局的大力支持下，历届党委、政府始终坚持“加快发展、交通先行、交通为要”，实施项目攻坚，开展交通会战，矢志不移地破解交通瓶颈制约。从 1938 年安康境内第一条公路——汉白公路正式修建，到 1958 年西万、安岚公路通车，“三线”建设时恒紫、安旬公路建成，到今天全市公路通车里程超过 2 万公里，居全省第二；从八、九十年代农村“三通”建设，到今天 1 万多公里通村水泥路；从 2007 年 9 月西汉高速宁陕过境段通车到今天高速公路通车里程达到 550 公里；从 1972 年襄渝、阳安铁路通车，到今天建设西成客专、阳安复线，铁路营业里程达到 453 公里；从 1935 年建成东坝机场，1938 年建成五里军用机场，到今天实施安康富强机场迁建。从破解瓶颈制约到提高通行能力，再到“建设交通枢纽和物流中心”，都见证了安康交通发展的历史跨越。

特别是“十一五”以来，我们牢牢抓住机遇，交通建设明显提速，全省高速公路决战在安康、铁路建设的重点在安康、通村水泥路建设的战场在安康，投资规模大、发展速度快、群众受益广，累计完成交通投资 500 多亿元，“十一五”期间占到全社会固定资产投资的 35%，成为拉动发展的重要引擎；公路网密度、等级公路等比重大幅提升；1 万多公里通村水泥路的实施，结束了广大农村“晴天一身土、雨天两脚泥”的历史，彻底改变了农村交通面貌，极大的改善了群众的生产生活条件。

“要想富、先修路”，“经济要发展，交通必先行”，交通运输在经济社会发展中具有先导性和基础性作用。交通运输业的投入产出比达到 1: 8 以上，产生的直接和间接经济效益占到 GDP 的 10% 左右，我市从全面解决温饱到 2006 年经济增速达到两位数，2008 年开始经济增速保持 15% 以上，都与交通的几次突破密切相关；从投资上看，2000 年全市固定资产投资 26.8 亿，2012 年 380 亿，最高峰的时候 2010 年仅跨市交通建设投资就达到了 108 亿，强力拉动了经济增长。

交通的大建设、大发展，有力促进了全市经济发展，为安康作出了历史性贡献。安康由历史上的汉江航运、黄金水道，到大山堵塞、瓶颈制约，再到现在的交通便捷、区位优势，可以说是交通做出了业绩、创造了奇迹、颠覆了区位。这与我们强力推进“交通为先、交通为要”的决心和干劲密不可分，与省交通厅和西安铁路局的大力支持密不可分。各级各部门和全市广大干部群

众，特别是交通战线的同志们做了大量工作，克服了很多困难，付出了艰辛努力。

但也要看到，我们在加快发展的同时，别的地方也以更快的速度在发展，出现了很多新的交通形式，高铁、动车、地铁、航空、轨道交通、管道运输等，发达地区已进入现代快捷交通时代，各种交通形式之间无缝连接、快速转换，旅客周转量、运输吞吐能力、综合效益跨越式发展。而我市大通道不畅、路网不完善、公路等级低、交通承载能力不足、服务和辐射周边的功能弱等问题还亟待解决，境内二级及以上公路里程占公路网总里程仅为4.8%，县县通高速的目标还未实现，高铁时代还没有到来，近两年交通投资占固定资产投资的比重降到了10%以内，一批重大交通项目还在规划、争取中；特别是随着交通条件的改善，一些地方主动抓交通、办交通的意识不强了，抢抓机遇的劲头不足了。

交通是经济运行的血脉，也是我市加快发展、奋力赶超必须着力突破的关键。我市的生态、旅游、资源优势要变成经济优势，必须有交通的引领和支撑。没有交通的大突破，就难以实现发展的大突破，就难以实现追赶超越。要紧紧抓住丹江口库区及上游地区经济社会发展规划、秦巴山区集中连片特困地区交通扶贫开发规划、国家支持中西部和贫困地区加快铁路建设等重要机遇，充分利用现有基础，围绕建设“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”，谋划好“十三五”全市交通建设布局，大力推进交通基础设施建设，努力打造安康交通的“升级版”。

二、要突出重大交通项目不松劲，加快构建区域交通枢纽

建设区域综合交通枢纽，既是中、省规划的要求，也是全市人民对快捷交通的长远期盼。这是我们加快发展的基础性、先导性、根本性战略。

首先，要扎实抓好项目建设。今年整个交通投资要完成 70 多亿元。要建成安平高速、旬阳 LD 连接线，力争开工平镇高速、安康富强机场，建设石紫岚等总投资 37 亿元的 8 个干线公路项目、四座汉江大桥和西城客专（宁陕段）、阳安复线、大岭铺至安康东直通线，以及 176 公里的高等级航道、458 公里的县乡村道改新建、1300 公里通村公路完善和 200 公里县乡示范路工程，建设任务异常繁重。这些目标任务，只能赶、不能拖，只能超、不能少，涉及的县区和部门要全力以赴，千方百计筹措建设资金，扎实优化建设环境，加快项目建设进度，确保“十二五”交通项目建设圆满收官。

其次，要统筹谋划“十三五”项目。今年全国交通运输工作会议提出，交通基础设施网络布局重点是服务好国家“4+3”战略，“4”：就是西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的“四大板块”发展战略；“3”：就是“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”。我们要在国家“4+3”战略中，特别是西部大开发和丝绸之路经济带、长江经济带中找准位置，抢抓机遇，按照“打开通道、构建枢纽、完善路网、提升功能、支撑发展”的思路，积极争取我市一批重点交通项目加快启动实施。一

是**高速路网**。围绕建成对外高速公路大通道，实现到西安、重庆、武汉、成都半日经济圈的目标，在争取平镇高速年内开工的同时，继续加大安岚高速前期工作，力促能够提前开工建设，同时继续加大桐木至旬阳、石泉至大河坝高速连接线的争取力度，尽快实现县县通高速目标。二是**高铁路网**，现在有人讲，“没有高铁，城镇就是散落的珍珠；通了高铁，城镇就是项链上的珍珠。”高铁的开通，是出行方式的极大变革，许多地方都意识到高铁对区域经济发展的巨大拉动作用，高铁线路怎么走，站点设在哪，成为很多地方关注与争夺的焦点。我们要锲而不舍地加大西武、西渝高铁的争取力度，全力配合做好西部高铁通道（包头经西安、安康至海口）前期工作，将西安至安康城际铁路作为共用线路，力争“十三五”期间启动建设。加快安张铁路前期工作，力争建设新安康火车站。三是**国省干线**。去年我们抢抓国省干线路网调整机遇，规划了6条高速公路辐射线、1条汉江通道、3条东西横线、8条南北纵线的“六辐射、一通道、三横、八纵”公路网，要将这张蓝图变成一个一个的项目，力争尽快实施北环线、月河快速干道建设，更加注重各种运输方式的相互衔接，促进国省干线与城市主干道，与民航、铁路、汉江航运有机结合、形成网络，提升互通互连水平。四是**公共交通**。既要打开大通道，也要畅通“内循环”。要按照“方便群众、综合衔接、绿色发展、因地制宜”的原则，统筹抓好城市公交优先发展、城际和农村客运、农村公路提档升级，进一步健全“城市通畅、城际快速、城乡通达”

的客运服务网络，建设高效快捷安全的“大公共交通”体系。要围绕“环起来、联起来、畅起来”，进一步创新农村道路养管模式，着力解决好“断头路”的问题；要推进公交线路向集镇、学校、园区、景区等延伸，加快城市综合客运枢纽、调度中心、停车场等配套设施建设。中心城区要建成江南、高新公交枢纽和 21 个港湾式停靠站，实现中心城市规划区公交全覆盖，并逐步向郊区延伸，确保 5 月 1 日前开通城区至恒口、关庙、瀛湖、县河等公交，新增公交车 60 辆，更新出租车 130 辆，让公众出行更加安全便捷。

第三，要加快交通运输业发展。加快推进综合交通运输服务体系建设，发挥综合运输组合效率和整体优势，加快推进区域物流中心建设。要提升“三区两园一中心”的聚集和承载能力，促进现代物流发展；要通过交通的快速发展，使安康融入江汉、成渝、关天经济区，扩大对外开放；要按照建设交通枢纽和发展现代物流的理念，构建运输布局合理、运力结构完善、运输效益良好的城乡客货运运输网络体系。

三、要切实加强组织领导，在交通保障上更加有力

各县区、各部门要牢固树立抓交通就是抓发展、抓长远的思想，为交通事业发展创造良好的环境。今年把重点交通建设项目作为县区年度目标单项考核内容，各县区政府要扎实做好交通重点项目征地拆迁、环境保障等工作，依法严厉打击阻挠项目建设的违法行为；按照加快国省干线公路建设的意见，落实好土地征

用和青苗补偿、拆迁补偿、耕地开垦、被征地农民社会保障、耕地占用税等费用。市发改、财政、国土、公安、电力、通信、水利、林业、环保等部门要明确专门负责交通建设的领导，形成大办交通、办大交通的合力。要深入开展创建“爱路城市”活动，定期沟通情况，扎实解决铁路事业发展中的实际问题，营造良好项目建设环境，形成爱护铁路、支持铁路和服务铁路的工作氛围。要加大重大项目争取力度。对已确定的重大高速公路、铁路、机场项目，必须组建强有力的指挥协调机构，明确专门班子，紧盯不放，锲而不舍，力促早核准、早开工。

目前发展交通事业最大的困难是资金问题，今年要开工建设的8个干线公路项目需要地方配套资金8亿元以上，一方面要加大向上争取力度；一方面要创新投融资模式。尽快组建市交通投资集团，拓展融资方式和渠道，积极推广政府与社会资本合作模式，鼓励、吸引大型央企、民营资本来安康合资、合作和独资建设交通基础设施。要创造条件，以落实资本金为前提，以财政信用为支撑，进一步加强银企合作，吸引各类金融机构加大对交通建设信贷支持。

交通战线要当好“开路先锋”，把交通工作放在引领发展的大局中去谋划、去推进，面向“十三五”，把眼界再放远一点、目标再定高一点、步子再迈大一点、节奏再放快一点。要切实加强工程招投标、建设程序、质量监督等环节的监督管理，推进工程建设领域廉政监督和风险防控，确保工程质量和资金安全。

薛生高同志讲话

非常高兴参加安康市重点交通项目建设推进暨 2015 年交通工作会议，在此，我代表省交通运输厅向会议胜利召开表示热烈的祝贺，向一直以来重视交通运输事业发展的安康市委、市政府和社会各界表示衷心地感谢。

近年来，安康市委、市政府坚决贯彻省委、省政府关于陕南突破发展的指示精神，率领全市人民群众苦干加实干，安康经济社会发展形势喜人，特别是交通运输发展取得了显著成绩，走在了全省前列。厅党组非常关心安康的发展，“十一五”以来一直在项目和资金方面给予倾斜支持，安康各级政府和交通运输部门不仅能干事、会干事，而且能干成事、能出经验。今天，安康交通面貌焕然一新，各项指标已达到全省中上游水平，有这样几个鲜明的特点值得总结和肯定。

第一，优先发展，成绩突出。安康位于秦巴山区，地形地质非常复杂，消息闭塞、物流不畅、交通不便严重制约着安康经济社会发展，“要想富、先修路”，广大人民群众发展交通的愿望十分强烈，安康市委、市政府的历届领导坚持优先发展交通战略，以“抓交通、促发展”作为工作引领，带领人民群众发家致富，在高速公路、农村公路建设方面取得了很好成绩，经过近十年的发展，彻底改变了安康交通的落后局面。目前安康的公路建设路

网密度大，高速公路通达里程长，农村公路建设走在了全省前列。全市公路总里程达到 2.3 万公里，居全省第二；（路网面积密度和人口密度分别达到 96.46 公里/百平方公里、86.18 公里/万人，分别居全省第七和第一）。高速公路通车里程 516 公里，二级公路通车里程 421 公里。农村公路已实现所有乡镇和 92.7%建制村通沥青和水泥路。全市 10 个县区中，有 7 个县已经通上了高速公路，今年安平高速路通车后，全市仅有镇坪和岚皋两个县没通高速路，但平镇高速和安岚高速，省上已有规划，将在“十三五”或“十四五”陆续开工建设。

第二，抢抓机遇，苦干实干。十一五以来，市委、市政府抢抓机遇、解放思想、超前谋划，高点定位，确立了“破解交通瓶颈制约、服务经济社会发展”战略，树立“跳起来摘桃子”发展理念，提出了四年实现“100%乡镇通油路、100%行政村通公路、90%行政村通水泥路”的目标，调动各方积极性，齐心协力破解发展难题，在全市掀起了你追我赶、大干快上的建设高潮，迅速开工建设了一批重大项目，每年都超额完成省厅下达的计划任务，连年受到省厅的嘉奖。在高速公路建设方面，安康市各级政府扎实工作，积极营造良好建设环境，安平高速公路在前期征迁费短缺的情况下，安康市政府积极贯彻省政府的“省市共建”精神，先期垫资开展工作，促进了安平高速的顺利建设。安康各级政府在公路建设方面做出的成绩也获得了社会各界的好评，2011 年 9 月，安康市荣获交通运输部“农村公路建设示范工程单位”的

荣誉称号，2010 年安康市交通运输局被交通运输部授予“全国交通运输系统文明单位”荣誉称号。

第三，科学谋划，经验倍出。安康的同志善于研究国家政策，工作创新能力很强。比如根据山区多灾、多雨的实际，安康确定农村公路不修油路只修水泥路的思路，在全省得到推广。为巩固万公里通村水泥路建设成果，安康先期开展了农村公路示范路创建活动，顺利完成 1000 公里县乡示范路、10000 公里通村示范路和 10000 公里连户路“一千双万”工程，省厅作为经验从前年开始在全省推广安康村道完善工程的做法。

安康交通发展的成绩和经验还有很多，在此不一一列举。但客观的讲，安康境内大通道不畅、路网不完善、公路等级低的问题仍然很突出，加之陕南山区地形地质非常复杂，公路建设成本高昂，公路建设任务繁重与资金短缺的矛盾依然突出，交通发展形势依然严峻。针对这些情况，省厅高度重视并多次研究安康境内国家公路网规划，调整建设项目。特别是去年李克强总理视察安康时，提出了要把安康建设成为秦巴片区综合交通枢纽的重要指示，省厅将更加关注支持安康交通事业发展，我们将一道去实现这个宏伟目标。当前，安康交通又站在加快发展的新起点上，如何以交通基础设施的大建设，为安康长远发展奠定基础，我想在省委、省政府“合力办交通”的方针政策下，要抢抓部、省加快普通国省干线公路建设的重大机遇，重点抓好以下四个方面工作：

第一，要切实做好综合交通运输体系规划。按照交通大部制改革要求，省厅担负全省综合交通运输“十三五”发展规划编制职责。当前和今后一个时期，应当是安康交通发展的黄金机遇期。我们要按照“转方式、调结构、提质增效”目标，结合安康区域发展实际，深入细致地做好综合交通运输“十三五”发展规划编制工作。要以“十三五”规划编制为契机，科学谋划、统筹安排，整合民航、铁路、公路、水运、邮政等各类运输资源，加大资金投入，创新组织方式，通过推进一批重大项目建设，构建优势互补、高效衔接的综合运输枢纽体系，加快各种运输方式融合发展，早日建成秦巴片区综合交通枢纽。

第二，要顺利完成“十二五”发展目标。安康市今年任务建设很重，要实施8个国省干线改造项目，开工建设4条县城过境线。据我们掌握的情况，安康在省市共建和秦巴山区连片扶贫建设任务中，国省干线升等改造和重要县乡公路进展还不平衡，全面完成各项任务压力很大。特别是安平高速公路的建成通车，是省政府向全社会做出的庄严承诺，也是关乎我省高速公路突破5000公里的重要项目，因此，请安康各级政府要凝神聚力，全力完成征迁尾留工作，保障建设环境，目前，项目建设还存在汉滨区3户房拆迁、平利县境内琵琶岛村房屋拆迁、AP13合同段瓷器沟大桥迟迟不能开工，平利县压覆西安威赢矿产、安平监控分中心征地价格等问题，已严重影响工程进度，请安康各级政府下大力气，确保在4月底前完成工程断点的征迁工作。省厅将把安康

市境内的干线公路改造等项目计划与对本项目的支持力度进行必要的挂钩。此外，安康各级政府要抢抓国家加快普通国省干线发展机遇，加快开展国省道项目前期工作，做好项目储备，为争取更多的中央资金创造条件。对合力办交通表现突出的市县，尤其是高速公路建设环境保障好、普通公路配套资金落实好的地方，省厅将在“十三五”建设项目安排和补助资金上予以倾斜支持。同时，建议市县政府要切实落实建设主体责任，将配套资金列入财政预算，加快项目进度，保障持续发展，确保目标任务完成。

第三，要抓好汉江航运持续健康发展。汉江是陕西实现通江达海的唯一水上运输通道，汉江安康以下作为《全国内河航道与港口布局规划》中“两横一纵两网十八线”国家高等级航道的重要组成部分，在综合交通枢纽建设中安康有独特的资源优势。安康要抓住省厅“十三五”重视水路交通发展的机遇，加快汉江安康至白河高等级航道和中心港建设，推进蜀河、喜河、石泉电站升船机建设和安康电站升船机改造，抓好白河电站过船设施建设，破解电站阻航碍航难题，实现汉江—长江间直达运输。要根据安康汉江沿线资源开发和生态旅游产业发展的需求，科学规划加快港口码头建设，构建沿江县区有中心港、乡镇及客货集散地有码头、行政村及学校有停靠点的港口码头集群。要积极推进海事搜救一体化建设和水路交通安全监控系统建设，提升水路交通数字化水平。

第四，要狠抓工程质量安全不放松。交通建设规模大、投资大、社会影响也大，对工程建设质量和安全生产管理提出了更新、更高的要求。要坚决落实“百年大计，质量第一”的工作方针，认真贯彻省厅《公路建设工程质量工作指导意见》，规范质量管理行为，强化主体质量责任，提升从业人员质量意识，推行“五化”工程管理制度。要充分发挥市交通局质监站的作用，按照市县职能分工，实行质量监督“差异化”管理和动态监管，采用综合检查、定期巡查和专项检查相结合的方式，针对不同工程，合理配置监督资源，提高监管工作的主动性和有效性。要切实加强过程管理，高度重视桥梁、涵洞、码头、安保等构造物的内在质量控制和安全生产，提高公路和水运工程质量。要通过抓组织领导、政策支持、协调服务和工程质量等保障措施，加大宣传力度和舆论引导，营造良好建设氛围，为加快公路和水运建设提供强有力的环境支撑。

同志们，安康交通发展机遇很好、大有可为。省厅将会一如既往地给予支持，对安康十分关心的平镇高速路开工、综合交通枢纽建设、国省干线及农村公路建设等方面给予重点支持，我们要按照李克强总理提出的建设秦巴片区综合交通枢纽的精神，加快研究，真抓实干，团结一致，向着目标奋勇前进，为安康突破发展和建设“三个陕西”作出更大的贡献。

赵俊民同志讲话

今天，市委、市政府召开“全市重点交通项目建设推进暨 2015 年交通工作会议”，是把铁路、公路、机场、水运多系统联合在一起召开的“大交通”工作会议，主要目的是进一步贯彻落实 2014 年 1 月 26 日李克强总理来安康视察时提出的“安康要在整个秦巴山区发挥交通枢纽作用”重要指示精神，坚定不移实施“交通先行”战略，加快推进重点交通项目建设，对 2015 年重点交通工作进行再部署、再动员。省交通厅薛生高总工程师、西安铁路局长张西民副局长，徐启方市长、陈勇副书记、市人大常委会廖贤平副主任、市政协黄骁勇副主席等领导出席会议，民航西北管理局李学军副局长因故未能莅临会议，专门致电表达了对安康机场建设的支持，这些足以体现了各级领导对安康交通工作的重视和关怀，我作为市政府的分管副市长深受鼓舞、倍增信心。

这次会议之所以放在旬阳县召开，一是因为旬阳县的铁路、高速公路、干线公路、汉江航道等重点交通项目门类最为齐全。二是因为旬阳县目前的交通并不流畅，未来的交通建设任务非常繁重。除了在建的大岭铺至安康铁路直通线、十天高速旬阳连接线、汉江高等级航道旬阳港等项目外，省级高速公路桐木至吕河连接线项目要力争明年启动，国省干线公路旬小、安旬、旬白三个项目都要在今年开工建设，征地拆迁和环境保护任务很重，资金配套压力也很大。通过上午的现场考察，能真切地感受到旬阳

县委、县政府迫切加快交通发展的信心和决心，我相信，旬阳县委、县政府一定会以本次会议为契机，变压力为动力，抢抓机遇，借势发力，迅速掀起交通建设新高潮，努力使交通事业能和工业经济、财政收入一样在全市领跑。

“秦巴山区综合交通枢纽”是中省对安康发展的战略定位，主要得益于安康特殊的区位优势，目前只能说雏形初现，实际距离这一定位尚存在着较大差距：至 2014 年底，安康市公路总里程 2.25 万公里，居全省第二，但国省干线里程仅占 4.4%，高速、二级公路里程分别占 2.2%、1.9%，占比都非常低；铁路营运里程 453 公里，排在全省前列，但经过安康中心城区的高铁仍未见曙光，而经过汉中市中心城区的西成客专将于 2017 年建成；安康机场的客货运业务实际上自 2010 年以来一直处于停飞状态，新机场仍未开工建设，而汉中新机场已于 2014 年 10 月投入运营；安康境内水路航运总里程 680 公里，里程和水运量虽均占到全省的 85%以上，但绝对额和占比都很小，且只是区间运输，横跨汉江全境的水运局面远没有形成。直面这些问题的目的是解决问题、迎难而上，今年和“十三五”是实现这一目标的关键时期，需要中省市县上下齐心协力，需要协同破解难题，需要共同砥砺前行！一会儿，省交通运输厅薛总和徐市长还将作重要讲话，请大家认真抓好落实，下面我先讲几点意见。

一、2014 年交通工作亮点很多，成效明显

2014 年是实现安康交通事业“十二五”规划的关键一年，全

市上下群策群力，合力攻坚，各项工作取得了新的成绩，全面完成年度任务。

一是项目建设开创新局面。在公路和航道方面：全年完成建设投资 41.9 亿元，超计划任务 58 个百分点。安平高速公路在市委、市政府的高度重视下，汉滨、平利政府卯足劲儿全力配合、强化环境保护，发改、财政、国土、林业、环保、扶贫等部门倾力支持、服务项目建设，超计划完成年度建设任务；国省干线公路坚持“市县联建”，凝聚市县人、财、物资源优势，平镇二级路、岚皋过境线在建设资金短缺的情况下，市公路局和镇坪县、岚皋县自加压力，主动作为，取得了超出计划的建设成果；农村公路建设持续加力，港航站场等建设项目都实现了好于预期的效果。另一方面，狠抓交通项目前期工作，平镇高速、安康中心城市过境线等一批关乎安康发展的重大交通项目列入国家和省上计划盘子，为加快破解安康交通发展的瓶颈制约、提升安康交通运输保障和服务能力，注入了生机与活力。**在铁路方面：**大岭铺至安康直通线正式开工，阳安铁路复线项目进点开工，西成客专安康境完成投资 12.87 亿元，市域内共计完成铁路投资 22.78 亿元。**在机场建设方面：**安康机场迁建的前期审批手续除初步设计外已全部完成，试验段工程 545.6 亩建设用地已全部征收，初步设计已通过评审，机场快速干线通过专家评审，可谓万事俱备。

二是解决难题实现新突破。坚持民生导向，着力破解交通事业体制机制问题。城乡客运一体化建设深入推进，安康中心城市

公交体制改革和出租车运营体制改革在诸多矛盾和困难中艰难推进，破浪前行，改革取得了初步成效，赢得了社会各界和广大群众的一致好评。在公共交通体制改革中，坚持以公共交通的社会性、公益性，市财政一次拿出了 3000 多万元，收回全部公交线路经营权，组建市公共交通有限责任公司和两家公车公营的出租车公司，更新投放新能源公交车 114 辆、出租车 130 辆。在这里要特别表扬的是，在公交和出租车体制改革过程中，各级各部门和交通系统的广大干部职工排除万难，敢于突破制度藩篱，勇于牺牲个人利益，有的干部甚至挨打挨骂、忍辱负重，仍然无私无畏，义无反顾地推动改革目标实现，可以说是打了一场交通改革攻坚战，打了一场漂亮仗！他们这种坚忍不拔、舍我其谁的奉献精神，值得全市交通系统学习！

三是合力办交通焕发活力。在省政府合力办交通的精神指引下，省交通厅、西安铁路局、西北民航局等省上部门大力支持安康交通事业发展，市、县区政府千方百计筹措资金，提供良好的建设环境保障；市各职能部门服从大局，各显神通，捆绑资金，支持交通项目建设；各施工企业主动融入地方，精心施工，安全生产。可以说，围绕交通枢纽建设目标，省市县上下拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，合力加快交通重点项目建设，焕发了安康交通加快发展的新活动力。

2014 年交通运输工作取得的成绩，得益于省交通厅、西安铁路局、西北民航局等中省部门的大力支持，得益于市委、市政府

的正确领导，得益于各县区、各部门的苦干实干，更得益于各级干部群众的默默奉献，也充分印证了一句老话——“没有克服不了的困难、只有下不了的决心”。借此机会，我代表市委、市政府向一直以来重视、支持安康交通事业发展的各级各部门，向为安康交通运输事业付出艰辛努力的广大干部职工表示衷心的感谢！

二、转变观念，努力在推进交通重点项目中奋发有为

为抢抓加快建设秦巴片区综合交通枢纽建设的新机遇，充分发挥交通基础设施在建设美丽富裕新安康中的先行支撑作用，市有关部门就加快解决重点交通项目建设的难点问题，起草了《安康市人民政府关于进一步加快普通国省干线公路建设的意见（征求意见稿）》，会上印发给大家征求意见。这个文件既体现了对省政府合力办交通精神的贯彻，也总结了我市多年交通项目建设的实践经验，对国省干线公路项目建设面临的困境提出了解决意见。请各县区、各部门认真研读，尽快提出意见和建议，吸纳大家意见后的修改稿，将经市政府常务会研究后印发。围绕国省干线公路项目建设，我认为要实现加快建设、合力推进的目标，需要着重解决这样三个问题：

一是思维怎么换的问题。就是要从过去传统思维中解放出来，摒弃过去项目一立，就一味等资金、靠政策、要支持的惯性思维，切实树立合力办交通的理念，把多方参与、共同努力、人人有责作为一种新常态。各级、各部门要认真落实中省有关文件精神，切实落实高速公路建设“以省为主、省市共建”，普通干

线公路建设“市县为主、省市共建”以及养护管理“以市为主、省市共担”，农村公路“以县为主、省市支持”的发展政策，凝聚发展合力。市政府成立了国省道公路改造工程建设领导小组，各县区政府也要成立相应的组织机构，重点解决干线公路征地拆迁、资金配套和环境保护问题，以保障高速公路建设环境的方式保障干线公路项目建设，从而实现各级各部门共同发力，将交通发展由行业行为转变为政府行为和社会行为，抢抓机遇，实现安康交通运输事业持续健康发展。

二是资金怎么来的问题。融资难、建设资金缺口大，一直是交通发展的核心制约因素。现行的公路建设融资渠道主要有三种：公共财政、银行贷款和政府债券。就安康而言，除中省资金支持外，目前自己靠这三种方式融资的余地很有限，出路只有探索建立分级负责、市县共担、多方支持的资金融通体制。今年，我市要完成 40 个亿的交通投资，虽然大部分资金由国家和省上补助，但市、县政府资金配套压力非常大，需要市、县政府和各级各部门共同研究解决资金难题。《安康市人民政府关于进一步加快普通国省干线公路建设的意见（征求意见稿）》明确：国省干线公路项目地方配套资金由市县政府共同筹措；项目涉及土地征用和青苗补偿费、拆迁补偿费、耕地开垦费、被征地农民社会保障费、耕地占用税等费用由所在县区承担；市直部门捆绑包装项目，整合各类资金，统筹项目建设。此外，市政府正在筹划组建安康市交通建设集团公司，创新投融资体制，探索解决交通建

设资金的新渠道。要继续落实农村公路养护管理目标、日常养护经费“两个纳入”机制，十县区公路日常养护经费要全部纳入地方财政预算。各县区政府和市直相关部门还要开动脑子，多想办法，创新措施，多渠道、多元化破解交通发展难题。

三是工作怎么干的问题。在座的可能都有过这样的烦恼，没有项目我们急，有了项目没资金我们急，可是当项目立了、资金有了，却因环境保障跟不上，落不了地、进不了场，这种滋味备受煎熬。所以，环境保障有时比资金还重要。铁路建设、公路建设特别是高速公路建设的环境保障工作，我们过去做的很好，也积累了很多经验。在安平高速公路、大岭铺铁路直通线、阳安铁路复线、安康至白河高等级航道、安康机场迁建等项目上，辖区各级政府和市级相关职能部门全力以赴，竭尽所能，为项目建设顺利推进提供了有力保障。今年，我们要继续发扬钉钉子、敢啃硬骨头的精神，全力保障交通项目顺利实施。**一要**确保项目建设用地。能挤进国家笼子的，尽可能挤进去；要优化选址、优化设计，转变作业方式，多占山地少占耕地。**二要**依法征地拆迁。严格执行征地拆迁政策标准，征地拆迁资金要及时足额补偿到位；对漫天要价、无理阻工、强买强卖等行为要坚决打击、绝不姑息，要记住：依法强势打击这些行为，是因为他们为一己、一家、一伙人之利而损害了全市 300 万人的利益，一味姑息他们，就是对人民、对事业不负责任。作为施工环境的责任主体，各县区政府主要负责同志要高度重视，敢于担责，切实解决好设施搬迁、用

水用电、通讯保障等服务工作，确保工程建设顺利实施。三要加大协调服务力度。市、县有关部门要站在经济发展全局的高度，按照职责分工，加强配合，主动履职，增强服务意识，简化办事程序，提高办事效率，优化发展环境。各重点项目建设协调指挥部要及时协调参建各方及时解决好项目建设中的各种矛盾和困难，做到遇山开路、遇水架桥。

在此，我要特别强调的是，对地方责任落实不力、推诿搪塞、不愿付出和担当的县区，对其辖区内的国省干线交通项目将缓后实施，或暂不予实施。

三、千字当头，全面落实 2015 年交通工作任务

2015 年是“十二五”收官和“十三五”谋划之年，是安康交通运输发展承上启下的关键一年，同时也是近几年来安康交通发展机遇最好、任务最重的一年。面对难得的发展机遇和繁重的工作任务，我们必须勇敢迎接挑战，义无反顾抓好落实。

（一）铁路建设要主动作为抓在建、抢先机。

市铁路协调办要切实发挥职能作用，统筹做好衔接协调工作，积极抓好铁路沿线开展“爱路、护路”专项活动，督促相关县区积极主动支持在建铁路项目加快建设，同时要为铁路系统在安康发展积极主动地做好协调和服务。宁陕县要继续主动做好工作，保障好西成客专的建设环境；汉滨、旬阳、汉阴、石泉、恒口示范区和高新区要主动配合，积极做好征地拆迁和建设环境保护等相关工作，加快推进大岭铺至安康铁路直通线和阳安铁路复

线项目建设。市发改委要会同市交通局推动《安康区域综合交通枢纽规划》尽早得到省发改委的批复；扭住不放地推进西康客专、安张铁路、新安康火车站等前期工作力度，特别是省发改牵头编制的包海高铁项目已报送国家部委，对这个项目要安排专人做好争取汇报，争取挤进“十三五”规划，力争能在我市先行启动试验段建设，着力解决好支撑区域综合交通枢纽的铁路快速运输问题。

（二）公路建设要迎难而上促项目、破难题。

一是坚定不移地推进项目建设。高速公路要建成安平高速和旬阳 LD 连接线，争取开工建设平镇高速试验段。国道 541 石紫岚等总投资 37 亿元的 8 个干线公路项目，今年必须开工建设，这 8 个国省干线改造项目既是我们今年交通建设的重头戏，更是关乎安康长远发展的拳头项目，对于安康发展举足轻重。抓好白河、汉阴、石泉 3 个县城过境线，汉滨石梯、石泉汉江大桥及引线工程、长阳大桥和旬阳汉江大桥，推动汉江安康至洋县 176 公里五级航道前期工作，完成安康中心港建设，紫阳港客货码头迁建、火石岩码头改造以及 40 个农村渡口建设，完成 458 公里的县乡村道改建和新建任务，1300 公里通村公路完善工程和 200 公里县乡示范路工程，全面实现交通扶贫规划目标。这是国家、全省的计划项目，也是我市“十二五”交通发展的既定目标，是必须完成的。同时，要毫不放松地抓好公路养护管理和路域环境治理等工作，确保今年国省干线公路迎国检顺利达标。

二是毫不动摇地深化公共交通体制改革。要继续坚持公共交通的公益性和社会性，把民生放在更加优先的位置，建设高效快捷安全的“大公共交通”体系。以城乡客运一体化建设和实施安康中心城市公交、出租体制改革为载体，从根本上解决规范运营问题，特别是群众反映强烈的公交覆盖率不广、服务质量不高、“黑出租”非法营运、管理不规范等问题，仍然需要我们引起高度重视，需要再想办法、再出新招、再下硬手。全年更新和新增60辆大型环保型公交车，更新130辆公车公营出租车。清明节前开通安康城区至瀛湖公交，5月1日前全面开通安康城区至恒口的公交车，上半年开通安康城区至关庙、县河公交车；在全市推广石泉、平利省级城乡客运一体化建设示范经验。汉滨区政府、市交通局、公安局、住建局等部门要按照2015年市政府第三次常务会议的要求，紧盯时间结点，加快推进江南中心城市公交调度中心、江北（高新区）公交枢纽和港湾式停车点的建设。

三是扎实推进物流产业发展。物流是交通运输发展的成效体现。目前物流发展安康的“短腿”，基础设施、市场规范、政策环境等都是我们的“软肋”，与真正实现货畅其流，把物流运输作为安康的新兴产业，还有很大差距。针对这些问题，2015年要有新探索、新作为、新突破，要进一步优化货运市场主体结构、优化物流节点布局、整合市场资源，继续扶持培育货运物流龙头企业，搭建物流信息平台，努力打造规范、高效的物流运输综合体系。

(三) 机场建设要创新工作求突破、促开工。

经过几年的努力，机场建设的各项工作都在有序推进，昨天下午郭书记、徐市长召开会议专门研究了机场建设融资的问题，就加快机场建设提出了明确要求。今年是安康机场迁建项目全面开工建设的关键之年，要紧紧围绕机场迁建项目各阶段工作重点推进工作：一是进一步理顺机场建设管理体制。安康高新区要切实担起为机场建设融资的责任，统筹旧机场地区开发和新机场建设，使其相得益彰、相互促进、压茬推进。二是上半年全面开工建设。汉滨区要尽快完成试验段193户627人拆迁安置及已征用土地的清表工作，力促罗家河排洪工程迅速上马；市交通局要积极与省交通厅等相关部门汇报衔接，完成机场快速干道项目报批手续及建设用地征迁安置，下半年开工建设机场快速干道，完成路基贯通；5月以前要以竞争性方式确定机场建设 PPP 合作企业，筹集机场建设资金。三是加强与民航西北地区管理局、西部机场集团衔接汇报，力争初设尽快得到批复，借力借智解决机场建设中的重大事项和困难，积极争取国家资金按时到位。

四、振奋精神抓落实，开创交通发展新局面

一要振奋精神，再鼓干劲。“十二五”以来，我们抢抓了机遇，付出了努力，取得了一定成绩，但我们切不可沾沾自喜，今年的项目建设的难度越来越大，资金压力越来越重，还有一些影响全局的项目要尽快落地生根、开花结果。面对新的发展机遇，我们要以时不我待的紧迫感和责任感，进一步振奋精神，再鼓干

劲，以排除万难的勇气，积极主动地投入到交通建设主战场，开创安康交通发展的新辉煌。

二要超前工作，狠抓落实。面对繁重的交通发展和建设任务，我们既要脚踏实地、苦干实干，又要多动脑筋，想方设法，采取超常措施，才能取得非常成绩。交通部门要继续发扬勇为人先、敢于亮剑的优良作风，其他部门要继续发挥“助攻手”作用，脚踏实地，超前谋划交通项目，要着眼未来，集思广益，要站在“建设秦巴片区综合交通枢纽”的战略高度，精心谋划、储备一批有影响、有深度的交通项目，为加快构建大交通、大枢纽、大运输、大服务的安康综合交通运输发展格局奠定坚实基础。对今年确定的重点工作，要做到每个工程，都必须倒排工期，工作任务要安排到周，以周保旬，以旬保月。每项工作，都必须责任到单位、到人头，限期完成。要强化督查督办和跟踪问效，加大考核力度，确保既定目标全面完成。

三要加强沟通，合力攻坚。铁路、高速公路及汉江航道建设，地方虽然不是业主，但我们一定要有主人翁意识，主动作为，做好配合工作。各级干部绝不能以任何理由吃、拿、卡、要，更不能纵容干扰施工环境的事件发生。在经济下行压力和信访维稳的多重压力下，路地双方都要换位思考，多沟通、多理解，处理问题从大处着眼，做到不指责、不埋怨、多包容，心往一处想；要教育引导群众顾全大局，站高看远，积极支持项目建设，共创一流建设环境。各项目管理处也要加强施工单位的管理，教育施工

企业把驻地当作第二故乡，在合理诉求范围内，力所能及地为当地群众解决实际问题。安平高速今年要通车，工程建设越到后期越容易出现問題。安平管理处和沿线的汉滨、平利两县区及沿线5个镇办要进一步加强领导，坚持力度不减、思想不松，善始善终地做好各项工作。安川分公司、白泉分公司，虽然是省公司驻安康的营运单位，一定要理解“大河无水小河干”和“合作共赢”的道理，以安康经济社会发展的大局为重，做好安康人，说好安康话，把执行政策与安康实际结合起来，在共同促进安康经济社会发展的过程中共享发展成果。

四要廉洁从政，安全生产。交通项目不可避免地涉及工程建设、土地出让等腐败易发多发领域，尤其需要做好反腐倡廉工作。廉政建设是一把“双刃剑”，抓得实了，利国利己，正身树名；抓得不好，损人害己，身败名裂。中央对反腐败工作的方针是：全覆盖、零容忍、无禁区，有腐必反、有贪必肃。全市交通系统必须严格执行党纪国法，守纪律、讲规矩，严格依法依规办事，手握戒尺，不越“红线”，不闯“高压线”，规规矩矩做事，清清白白做人；要以对党和人民高度负责的态度抓好安全生产，健全“一岗双责、齐抓共管”的责任体系，确保项目安全建设、企业安全运营。

同志们，今年的工作目标已敲定，“一分部署、九分落实”，现部署已经到位，只等落实。各县区、各部门和交通系统广大干部职工要继续发扬功成不必在我的奉献精神，以全新的姿态，扎

实的举措，充足的干劲，“说了算、定了干，勇负责、敢担当”，拧成一股绳，全力抓好交通运输各项工作落实，努力为建设美丽富裕新安康做出交通人应有的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
