

安政通报

第十六期

安康市人民政府办公室

2015年3月21日

邹顺生同志 在全市保障性住房建设暨棚户区改造 工作会议和在全市气化工程建设 工作会议上的讲话

(2015年3月18日)

在全市保障性住房建设暨棚户区改造 工作会议上的讲话

今天召开保障性住房建设和棚户区改造工作会议，目的是落实全省会议精神，进一步总结安排工作，动员大家围绕全年工作进行早安排、早部署，一项一项抓落实。刚才，良成同志点评了

2014年工作，安排部署了2015年工作，市发改委、财政局、供电局以及石泉县政府的有关负责同志分别作了发言，讲的都很好，希望大家落实到行动上。下面，我就做好新一年保障房建设和棚户区改造工作讲几点意见。

一、工作回顾与当前形势研判

一直以来，我市高度重视保障性住房建设和棚户区改造工作，紧紧围绕改善城镇中低收入群体住房条件这一根本目标，积极筹钱供地抓项目、倒排工期抓建设、强化管理抓分配、完善配套抓入住、突出创新抓改革、建章立制抓管理，取得了良好成绩，全市城镇困难群众的住房条件得到了明显改善。回顾总结2008年以来特别是“十二五”以来的工作，主要有三个显著特点。一是**任务实，投资大**。2008年以来，省政府累计下达我市保障性安居工程任务13.74万套，截止去年年底，全市已累计开工建设保障房14.46万套，开工率达到105%，累计分配入住7.77万套，入住率达到104%，累计完成保障房投资243亿元，其中“十二五”期间完成投资235亿元。2014年市政府抢抓中省棚户区金融贷款支持政策，把握有利时机，主动与省开行对接，全市14个项目共争取省开行39.6亿元的统贷规模资金支持，目前首期签定6个项目17.2亿元融资合同，已到位使用资金8亿元。二是**工作实，力度大**。各级各有关部门把保障性住房建设作为重要的民生工程，摆上重要议事日程，主要领导亲自安排部署，定期研究解决建设中的各种问题。特别是在项目争取、用地安排、建设资金筹措、基础设施配套等方面下大力气，在机构设置、人员配备、

工作经费等方面进行全力保障，实实在在的推进项目建设，真心实意地为困难群众解决住房难题，确保了保障性安居工程建设的顺利实施。我们还在中心城市积极推进限价商品房的转型发展，全力破解资金缺口、分配管理、设施配套等难题，有效扭转了被动局面。三是措施实，成绩大。市县区政府每年就保障性安居工程向社会作出承诺，按照“开工抓审批、竣工抓配套、入住抓分配”的要求，围绕提升“开工率、竣工率、入住率”三大关键指标，有针对性制定工作措施。坚持实行月排名、季点评、新闻媒体公示和年终考核奖励等制度，不断加强日常督促检查，强化部门协作配合，积极推进改革创新，以敢于担当的精神和久久为功的韧劲，紧抓不放、持续用力，全力确保目标任务的圆满完成。据统计，“十二五”全市 8.62 万户保障轮候对象中已建设保障性住房 9.51 万套，已落实保障 6.24 万户，完成率达 72.4%，其中 3.38 万户低收入保障轮候对象中已保障 3.23 万户，完成率达到 95.51%。总体来讲，我市保障房建设和棚户区改造工作让各位操了不少心、费了不少力、流了不少汗。为表彰先进，依据 2014 年度全市保障性安居工程建设综合考核结果，市政府决定按照“以奖代补”原则对工作成绩突出的县区和单位予以奖励，对旬阳县、紫阳县、石泉县各奖励 100 万元，对平利县、岚皋县、汉阴县各奖励 80 万元；对宁陕县、汉滨区、镇坪县、市保障中心各奖励 70 万元，对市住建局、高新区管委会、城投公司各奖励 60 万元，奖金全部用于保障性安居工程基础设施配套和项目前期。

肯定成绩的同时，也要正视存在的问题。在保障房建设方面，

一是开工率、竣工率、入住率“三率”仍然偏低。个别县区仍有2013年公廉租房和限价商品房未开工建设，中心城市棚户改造项目进展缓慢，未按年度计划开工建设。市本级限价商品房由于各种原因未能按时竣工和入住。二是成绩起伏不定，全省考核排名忽前忽后。2012年全省排名第一，荣获一等奖，2013年排名全省倒数第五被约谈，去年通过“对比算帐、看病下药”，打了一场翻身仗，扭转了被动局面，去年一季度全省考核排名第十，二季度第六，三季度排名第一，年终综合考核又排名第六，获得三等奖，成绩呈现出阶段性、起伏大的特点。三是实际保障水平存在差距，集中表现在选址城郊化，基础设施和公共配套服务滞后等。四是累积性矛盾越来越突出，水、电、路、气、排等基础设施配套不到位已上升为主要矛盾。五是财政配套算总账与按进度拨款的双重差距，影响了项目建设进度和目标考核。**在棚户区改造方面**，前期工作很扎实，做了规划、做了方案，也落实了棚贷资金，但进展状况不理想，还处在寻找突破口和着力点阶段。中省支持政策也在不断调整变化中。从具体项目看，已纳入规划的棚改片区内“禁建”变“抢建”，查处“两违”的压力越来越大，目前棚户区改造项目的征地拆迁工作尚未破题，资金通道也尚未完全打通。

保障性住房和棚户区改造是重大的民生工程和发展工程，中省的重视程度越来越高，群众期望值也越来越高，而今年保障房建设和棚户区改造工作又有着不同于往年的“四期叠加”的特殊形势、特殊节点和特殊任务。**第一，今年是集中解决各类累积性**

问题的关键一年。今年是“十二五”收官之年，长期以来我们在保障性住房建设中形成的诸如资金缺口、项目资金配套、水电路等基础设施配套等累积性问题已经到了非解决不可的时候了，到目前为止，仅市本级就有7个小区不通道路，6个小区排水不通，12个小区未接入电网，解决这些问题需要相当大的一笔投入，需要我们背水一战，在年底前得到解决。**第二，今年是决战“十二五”衔接“十三五”的任务交替之年。**对照“十二五”目标任务，我们还有欠账，既要抓好2013年、2014年建设项目的扫尾和入住，又要精心安排当年建设项目，确保当年项目当年基本建成，同时还要进一步摸清底子，研究中省政策，提前谋划好“十三五”规划，为“十三五”发展奠定基础。**第三，今年是加快项目建设与深化改革创新双管齐下的一年。**不仅保障房和棚改建设任务比较繁重，而且工作已经步入配套攻坚、转型发展的新阶段，货币化补偿安置、两房并轨、租售结合等改革措施不断深化，改革创新和规范管理的任务也越来越繁重。**第四，今年是全面推进棚户区改造的重要一年。**棚户区改造已成为当前和今后一个时期保障房建设的主要项目承载，去年规划的各类棚改项目在今年都要实现实质性的进展，任务相当繁重。准确把握好以上“四期叠加”的基本形势是我们做好2015年保障性住房和棚户区改造工作的重要前提，各县区各有关部门要加强对当前形势的研判，找准工作着力点和突破口，系统谋划好2015年工作。

二、“干”字当头，确保“十二五”完美收官

关于今年的保障房建设和棚户区改造工作，2月28日省政府

已经召开全省性会议进行了全面安排部署，我市于3月5日召开专题性会议研究了贯彻意见。市政府已于上个周在新闻媒体上把保障房建设和棚户区改造作为一项重要民生工程向全市人民作出了庄严承诺，今天会上良成局长又作了详细的安排部署，具体任务会后还将以文件的形式分解下达到各县区和各有关部门，各县区对这项工作要高度重视，清醒认识，自加压力，不等不靠，积极对照规划、计划早作安排，主动工作。今年工作总的目标是：“十二五”保障房的全扫尾、保障对象全覆盖、资金归集渠道的全到位、改革创新的全落实、后续管理的全跟进。围绕落实全年目标任务，最为关键的就是要按照“说了算、定了干”的总体要求，突出租赁型保障房建设和集中连片棚户区改造两个重点，努力破解资金、用地、管理等难题，坚持“干”字当头，努力确保“十二五”目标任务的圆满完成。

（一）问题导向抓扫尾、抓兑现。今年是全面完成“十二五”规划任务的最后一年，全面完成历史欠账是不可推卸的首要任务。**一要“查漏”。**要按照“回头望、算总账、保兑现”的要求，对照“十二五”规划任务，弄清底子，逐一系列出问题清单，做到底子清、情况明。**二要“补缺”。**加快任务对接，围绕“十二五”保障面、保障计划以及问题清单和历史欠账，进一步做好任务、对象、政策“三个落实”，紧盯开工率、竣工率和入住率，主攻竣工率和入住率，进行填平补齐，实现“三个确保”目标，即2015年底确保保障面达到23%、“十二五”初期确定的轮候对象计划全面完成、公布的轮候对象不落空。**三要落实责任。**市县区要分别

搞好任务分解，全面落实整改责任和整改措施，明确责任单位和完成时限。加快工作进度，中心城区限价商品房分配工作要本着“人房统筹、政策闭合”的原则搞好扩面保障、资金筹措和建设提速，特别是要加快推进七里沟、文卫小区限价商品房的资金回笼、基础配套以及剩余房源的统筹处理；各县区要强化工作推动，特别是进度缓慢、任务欠账较大的县区，要引起足够重视，对存在问题进行集中研究，采取得力措施，确保 2013 年底前开工建设的保障房项目在今年年底前竣工率达到 100%以上，入住率达到 90%以上，今年当年 27924 套保障房要全面开工建设，切实向人民群众兑现好承诺。

（二）扭住关键抓全年、抓当前。保障房建设和棚户区改造是一项系统工程，涉及到方方面面，具体工作中必须抓重点、抓关键，必须抓突出矛盾、抓主要问题。**一要**积极创造条件力促项目早日开工建设。项目前期工作扎实与否，是能否又好又快发展的焦点，要围绕 2015 年保障房和棚改建设任务，抓紧做好项目选址、立项报批等前期工作，全力满足项目开工要求，力争“5.1”前全部开工建设。**二要**聚力破解资金难题。要创新工作思路，积极通过财政配套、土地收益、住房公积金提取、项目捆绑等多种形式筹集资金。对中央预算内补助和本级筹集的资金坚持“快分、快拨、快用”，确保资金快速到项目，并形成实实在在的形象进度。市本级围绕年度目标任务及时筹集和落实资金，一是由住建部门根据建设资金总量和形成的资金缺口，分别拿出 2015 年保障房和棚户区筹资方案专题审定；二是由市财政部门负责对 2014

年经营性资产出售等 8 个方面筹集的公租房资金进行清算，尽快制定拨付方案；各县区要迅速建立县级财政筹集机制，作为今年工作的重要内容进行重点考核；三是市发改、财政和住建等部门要加大项目争取力度，特别在保障房基础设施配套资金方面争取上级的倾斜扶持。**三要落实基础设施配套。**要根据工作进度和时间节点，下茬解决好基础设施配套问题，对基本建成的项目，加快工程收尾及外部设施配套，集中解决新建小区供水、供电、供气、道路等室外设施配套问题，达到竣工验收标准和入住条件。**四要确保工程质量。**保障房是人民群众的安居工程，必须实行质量安全零容忍，绝不能在质量安全上出问题。各主管部门要严把工程勘察、设计、施工、竣工验收等关口，不得擅自简化基本建设程序，要落实工程质量安全责任制，确保全市保障房工程建设始终处于严管和受控状态。**五要抓好分配入住。**今年省上将增加对分配率和入住率的考核权重。各县区和各有关部门要根据年度保障计划，分批制定详实的分配方案，坚持公平公正公开的原则，做到随竣工随分配，让保障对象尽早入住。

（三）突出重点抓棚改、抓推进。棚户区改造是今后保障性住房工作的重点，是一项硬任务和硬要求。各县区政府和市直有关部门要从加快解决“三个 1 亿人”问题和推进新型城镇化发展的高度认识棚改工作的重要性，立足当前，着眼长远，突出重点，集中破题，确保棚改工作实质性推进。**一要做到“三个明确”。**一是明确年度工作任务。中心城市 6 个片区要制定年度工作实施方案，把任务具体到项目；已完成轮候计划的县区要把工作重点

调整到棚改上来，结合资金和实际需求，按照规模适度的原则，科学制定年度工作计划和目标，突出工程前期建设手续，扎实推进改造工作；二是明确拆迁、规划、资金、流程等工作重点。三是明确改造实施责任主体，尽快组建专门班子，实质性开展工作。

二要用好金融支持政策。目前，中省对棚改户区改造给予前所未有的支持，要牢牢把握这些难得的机遇，用好支持政策，乘势抓好棚户区改造工作。去年通过主动加强与国家开发银行联系，已获得国开行 39.6 亿元的统贷资金规模支持。今年国开行将再安排 4000 亿，陕西已获得 760 亿，除去西安市 260 亿外，其它各市还将有 500 亿的争取空间。另外，今年新的政策允许棚贷资金用于拆迁安置以及保障房小区基础设施项目配套，我们将按照“以市为主、县区自愿”的原则对项目进行重新包装和充实调整，把拆迁安置补偿和基础设施配套一并纳入，并统筹考虑保障房小区大配套项目和 17 个重点镇棚户区改造配套项目，继续做好棚改统贷项目争取工作。市住建部门要商发展集团尽快完善统贷项目手续，掌握贷款节奏，逐步将贷款资金落实到位，充分发挥资金应有效用。

三要完善相关配套政策。市住建、发改、财政等部门在落实好棚户区改造办法的基础上，依据中省政策，结合我市实际，抓紧研究制定货币化补偿具体操作方案。要借鉴海南省征迁安置经验，抓紧修改完善城中村改造方案。要建立市县区两级财政投入机制，对因棚改形成的政府性债务，要按照中省有关要求对财政配套资金筹措、财政贴息和还款付息办法予以明确。各县区政府也要结合各自实际抓紧制定各项配套政策，确保棚改工

作高效推进。**四要形成良好机制。**要按照“以棚户区改造为切入，以片区为单元，棚改先行，基础配套，整体开发”的综合改造模式和“政府让利、企业微利、群众得利”的运作模式，围绕棚改与旧城提升新区建设、与城市基础配套建设、与盘活存量土地资源、与保障房建设、与产业培育“五个结合”，通过破解“规划统筹、片区开发、贷款融资、拆迁安置”等关键性问题，切实推进棚户区改造工作提质提速。一是坚持“政府主导、市场运作、群众参与”的建设机制，发挥好市场、政府“两只手”的作用。在市场主体引入方面，要积极探索实践 PPP 等项目融资方式，用好金融工具，破解融资难题。二是建议建立联席会议机制，按照便于解决实际问题，利于实际操作的要求，明确联席会议牵头人和相关成员，发挥联席会议作用。三是坚持安置先行。优先制定征迁方案，启动征迁工作之前做好安置小区建设和过渡安置方案制定。同时要探索创新机制，学习借鉴西安棚改经验，结合我市实际，利用现有的商品房、保障房空置房源，探索异地安置，加快推进货币化安置，达到消化存量、加快安置、促进项目和及早动工的多赢效果。**五要抓紧启动实施。**棚户区改造工作社会各界都十分关注，工作中要注意坚持集中连片，不搞到处冒烟，坚持规划指标，不以牺牲容积率为代价，坚持规范管理，推进持续健康发展。对已经成熟的项目，要严格按照既定的片区改造规划和工作方案尽快启动建设，要优先启动安置房屋和大配套项目建设，突破征迁瓶颈，为棚改工作打开局面、创造条件。

（四）提升水平抓改革、抓创新。要认真研究保障性住房出

现的阶段性政策变化，当前保障房要从以实物配租为主向实物配租和租金补贴并举转变，以开工建设为主向竣工入住为主转变，以注重建设向注重后期管理转变，棚户区改造以实物安置为主向实物安置与货币化安置并重转变。近两年我们积极推进的保障房并轨和转型建设改革，公租房“租售结合”共有产权的保障路径，租赁户“租补分离、先补后交”的动态管理模式等都取得了阶段性成效。今年要在巩固改革成果的基础上，继续加大改革创新力度，一是在资产管理上突破，尽快出台保障房资产管理操作办法，与共有产权政策良性互动，实现资产变资本的滚动发展运营机制。二是在棚户区改造补偿方式上突破，尽量做到货币化补偿比例不低于40%。三是在建设转型上突破，突出企业代建作用，采取“补砖头”和“补人头”并举，实现保障房的可持续发展。四是在后续管理上突破，加强入住后社区服务和社区管理制度建设，建立保障房专项维修资金制度，切实为政府主导的小区提供“房屋养老金”。推广石泉县竹儿湾等小区先进经验，积极开展“和谐社区·幸福家园”创建活动，提升小区管理水平。

（五）积极衔接“十三五”规划。各级各有关部门要围绕“十三五”规划的编制，科学把握“十三五”时期保障房建设和棚户区改造的宏观背景、基本政策、现有基础、阶段目标等，主动加强上下左右之间的沟通联系，积极搞好项目编报，为“十三五”发展奠定基础。

三、落实工作保障

（一）思想认识再提高。保障性住房是省委、省政府下定决

心推进的重点民生工程。去年 11 月 12 日省委赵书记在省保障性住房公司调研座谈时，要求“全省上下一定要按照省委、省政府既定的安排部署，有力有序的推进保障性住房建设，今后不管市县干部有没有变动，都要一张蓝图干到底，坚持不懈地把这项民生工程一直延续下去，让群众得到真正的实惠。”在保障房建设的攻坚阶段，各县区各有关部门不能有丝毫的停歇和畏难情绪，要以迎难而上的态度，敢于担当的精神，主动冲刺的状态，更加有力的推进保障性住房建设，坚持一张蓝图绘到底，扭住任务不放松，排除障碍不松劲，积极解决保障性住房建设工作中疑难杂症。各县区政府和市直有关部门要站在解决民生问题和推进的发展的双重高度，心往一处想，劲往一处使，形成强大的工作合力，确保“十二五”规划和 2015 年保障任务的圆满完成。

（二）工作责任再夯实。保障房建设和棚户改造工作是“一把手”工程，各县区政府是保障性房建设和棚户区改造的责任主体，县区政府主要领导是第一责任人，一定要专项研究，亲自协调，分管县区长要把这项工作放在心上，拿在手里，作为推动发展、改善民生的一件大事来抓紧抓实。各级各部门要围绕推进保障房建设和棚户区改造，履行职责、密切配合、精准发力，形成强大的工作合力。围绕棚户区改造，要加强调研，尽快提出工作机构设置的意见。针对具体的棚改项目，要成立专门的项目班子，落实项目责任人，建立领导包抓制度，统筹推进棚户区改造。

（三）督查考核再加强。市政府督查室、市住建局及时掌握市县区保障房和棚户区改造工作动态，围绕年初既定的目标任务

加强督促和检查。继续实行每月巡查考评、每季度点评、定期媒体通报制度，督促责任单位加快改造工作进度。强化考核运用，落实奖惩措施，加大对县区和相关部门的考核力度。要紧盯考核指标和排名，针对存在问题和丢分环节，明确部门和县区责任，今后的月排名中不仅要对县区工作完成情况进行排名通报，也要对各相关部门工作进展情况进行通报。

一年之计在于春。希望大家在千头万绪的工作中，学会“十个指头弹钢琴”，积极把握有利时机，抓早动快，以只争朝夕的精神、攻坚克难的意志和真抓实干的作风，真正把中省市的决策部署落实好，把保障房建设和棚户区改造的各项任务完成好。

在全市气化工程建设工作会议上的讲话

我们召开这次全市气化工作专题会议，主要基于两个方面的考虑：一是回顾近年来全市气化工程建设情况，分析研判当前形势；二是围绕贯彻落实市政府工作报告中十件实事的要求，提早安排部署 2015 年全市气化工作。刚才，市气化办唐军同志通报了 2014 年气化工程进展情况，对 2015 年气化工作任务进行了安排；市住建局良成同志通报并部署了中心城市气化工作；石泉、紫阳两县的负责同志做了发言，讲的都很好。下面，我再讲一些意见：

第一，要正确把握当前气化工作形势

气化工作与广大企业和人民群众生产生活息息相关，既是一项重要的环境工程、发展工程，又是一项重要的民生工程。我市的气化工作谋划于 2009 年，部署于 2010 年，2012 年底建成了天然气汉安长输管线安康段工程，实现了中心城区和 9 县县域通气点火，较好地完成了气化陕西一期工程中安康 10 县区全部气化的目标任务。去年以来，气化工作围绕解难题、破困局，理思路、再发力，有力推进了加气场站、输气管网等基础设施建设，实现了气化用户普及率和气化覆盖率的双提升。回顾总结六年来的气化工作，可以说是“成绩不小、问题不少”。

成绩方面，一是加强组织领导，克服了诸多难题。各县区把气化工作作为一项重要的民生工程来抓，成立了组织机构，明确

了责任部门，定期研究部署工作，特别是与引进的市场主体一道，努力克服建设中的各种困难，主动协调解决项目推进中的突出矛盾和问题，为项目建设创造了有利环境。二是围绕推进建设，制定了配套政策。去年，市政府制定了《加快推进“气化安康”工程建设的实施意见》，先后召开领导小组会、市长办公会和主管市长专项问题办公会研究解决建设中的有关问题，各县区、各部门围绕推进气化工作分别制定了工作方案、奖补办法、安全管理办法等，层层签订目标责任书，强化督查考核，有力地促进了工程建设和天然气的普及利用。三是气化工作取得了明显成效。据统计，截止目前，安康中心城市已有 51 个小区 4.6 万户签订了天然气入户安装合同，具备通气条件的 2.2 万户，正在施工的 2.4 万户，入户安装率达到 49.5%；中压管网已完成 10 公里年度目标任务，总里程达到 39 公里，江南骨干管网基本形成；江南屈家河加气站前期工作全部完成，已经进场施工，关庙加气站正在抓紧办理前期各项手续。各县区累计安装用户 1.38 万户，通气用户 5162 户；已建成中压管网 92 公里，石泉、旬阳、宁陕、恒口示范区场站建设竣工，其中石泉场站、管网建成投用，通气 4050 户，气化率达 23.5%；白河、平利场站主体工程完成，岚皋县完成场站建设前期工作，紫阳、镇坪、汉阴正在落实场站建设用地。

但是，与取得的成绩相比，工作中面临的困难和存在的问题更多一些。一是统筹规划先天不足。认真总结反思，我市天然气工程在建设之初，由于时间紧加之准备不足而缺乏科学系统的规划和全局的谋划，主要表现在专营企业的引进上，缺乏全市一盘

棋考虑，目前中心城市是逸华天然气公司，石泉、平利、汉阴三县独立招商，其它几个县是安康天然气公司，形成了主体多元、进度不一、建设欠账大、普及率低的局面。二是**经营建设模式单一**。目前中心城市和各县均采用企业专营模式，实行完全市场化运作，其弊端是容易造成政府与企业之间互相推责，政府以及各部门认为是企业的事情，该由企业拿钱，更有甚者一些部门存在人为设卡的现象；而企业认为是党委政府向人民承诺的实事，是重大民生工程，是政府的事情，政府应该推着走、牵着走，这样一来就容易形成“挂空档”的局面而造成工程建设难以顺利推进。三是**工作进展极不平衡，任务欠账大**。市政府在 2014 年年初确定的中心城市、县城、镇的气化率分别是 50%、40%和 30%，但目前中心城市气化率仅为 24.9%，县区除石泉县达到了 23.5%外，其余县区均不足 10%，与既定目标相差太大。老旧小区天然气转换工作进度缓慢，如中心城区有 46 个小区 1.94 万户管道液化气居民，虽有安装意愿，但因不愿负担安装费等原因，导致工程推进慢、入户率不高。四是**企业主体作用发挥不力**。一些专营企业实力不强，内部管理不规范，艰难地承担着气化建设任务，政府推一下动一下。还有一些企业未严格执行工程建设基本程序和施工标准，存在质量安全隐患。五是**政府职能作用发挥不够**。政府牵头部门、主管部门的职责需要进一步明确，相关部门既需要认真履职又需要加强协调，倾力支持企业、合力推进工作的机制和氛围远没有形成。

今年是“十二五”规划的收官之年，按照省上要求，年底前

中心城市气化率要达到 75%，各县城气化率要达到 60%，我们面临着既要完成上年度欠账、又要实现新年度目标的叠加任务，时间紧、任务重、压力大，形势不容乐观。各级各有关部门一定要增强紧迫感、责任感，强化工作措施，努力把事关人民群众切身利益的好事办实办到位。

第二，迎难而上进决战 2015 年

我们要办的实事好事很多，“气化工作”就是最现实、最直接的实事好事之一。今年的气化工作，各级各部门都要坚持“干”字当头，“实”字为先，紧紧围绕全年目标任务，以问题为导向，一项一项抓落实。去年 7 月省发改委、省环保厅联合下发了《陕西省能源行业加强大气污染防治工作实施方案》，对“气化陕西”以及“煤改气”、“油改气”等气化工作进行了安排，提出了要求，省政府将气化工作纳入节能减排考核内容进行专门考核。推进气化工作，是优化能源供给与使用结构，落实可持续发展的重要举措，也是节约生产生活成本和改善空气质量的现实需要。各级各部门要把握当前气化工作面临的新形势、新任务、新特征，积极转变工作思路，创新工作方法，推进气化工作重点由点线突破向联网扩面转变、工作职能由督促专营企业加快项目建设向强化市场秩序和质量安全监管转变、推进工作力量由企业努力向共同发力转变，确保如期完成“十二五”规划任务。

（一）主攻联网扩面。

气化工作目的在于“利用”。过去我们把大量的工作精力用在长输管线、主管网以及加气站场建设上，实现了气化工程的点

线突破，县县通上了天然气。今年要坚持“点面结合、建用并举”，在巩固延伸主管线、骨干管网的基础上，持续抓好场站建设、次管网和用户联网扩面工作，使更多群众用上干净实惠的新能源。

一要抓好加气场站建设。门站建设对于气化工程而言具有基础性、前置性的意义。中心城区和各县区要依据天然气建设规划，倒排时间表，逐步抓好门站、母站、加气站建设。要帮助专营企业优化施工环境，协调解决建设用地和规划设计等问题。中心城区屈家河加气站、关庙加气站要分别在今年6月底前和9月底前建成投用，对纳入规划的三桥、五茨路口两座加气站要积极开展项目前期工作；各县城今年要建成1处储配加气站，特别是尚未落实门站建设用地的三个县要抓紧推进工作，确保尽快投建，为用户提供更加方便、快捷的服务。

二要加快管网敷设进度。按照“一次规划、分类实施”的基本原则和“管网先行、跟进配套、普及入户”的顺序，加快推进天然气管网敷设工作。对新建、在建小区要坚持“三同时”制度，规划、住建部门在项目实施过程中要把好审批和验收关口。对老旧小区改造工作，市、县区气化部门要排出单子，制定计划，分年度、分时段集中连片推进管网建设，首先把输气管网连接到每一个小区，为下一步入户安装打好基础。中心城市要在年底前基本建成江南主城区骨干供气管网，尽可能扩大管网覆盖面，各县区要继续加大中压主管网建设力度。

三要集中力量抓入户。要本着“政府牵头、部门归口、企业宣传、推进普及”的原则，以党政机关、企事业单位、重点企业、

学校医院、宾馆酒店、公交出租客运公司等用气大户为重点，统筹居民小区、新型社区等，有序推进“煤改气”、“油改气”工作。关于老旧小区转换安装问题，企业要制定优惠政策，在收费上做到“减、免、缓”，主管部门要加大对企业的支持和服务，切实解决入户的“最后一公里”问题。

（二）强化市场秩序和质量安全监管。

天然气虽然生态环保且经济实惠，但必须加强市场秩序和质量安全的监管。要按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体要求，强化市场秩序和质量安全监管。

一要严格工程建设基本程序，确保工程质量安全。天然气工程涉及公众安全利益，必须要把实事办好、好事办实。对工程建设严格审批程序，以片区、场站为单位，实施工程招投标，管网开挖坚持规划放线与验线，压力设备先检后埋，施工监管委托省燃气质量监督站监督，并安排专人坚持全程监督，合理调度，实施工程验收备案制，未验收备案的工程一律不得投入使用，确保管网质量安全。

二要树立“安全第一”理念，全力抓好安全生产工作。安全无小事。各级政府和安全生产监管部门要依据《安全生产法》、《安康市燃气安全管理办法》，建立安全监管长效机制，有效监督企业落实好安全生产主体责任，加强安全管理，建立健全规章制度，完善安全生产设施，强化员工安全教育培训、隐患排查治理和应急管理工作，确保用气安全。各有关县区政府要切实担负起长输管线的安全保护责任，落实具体责任、具体措施，确保安全运行。

三要加强监督检查，提高企业运营水平。根据《城镇燃气管理条例》《陕西省燃气管理条例》，加强对县（区）天然气经营管理，安全管理的检查和指导，抓好经营许可、企业资质管理，依法查处燃气市场的违法违规行为。同时，要规范企业运营管理，严格建设标准、安全标准、服务标准，要加强合同履行情况的考核监督，建立退出机制，不断提高企业服务质量，确保向群众安全稳定地供应天然气。

（三）充分发挥政府与企业“两只手”作用。

气化工作是重大民生工程，是专营企业的事，更是政府的责任。从目前我国气化工程“政府专营、企业专营、政企合营”三种建设模式上看，比较成功的还是“政企合营”模式，也就是大家常说的“PPP”模式，比如目前西安市就采用的这种模式。从安康目前情况看，均采用的“企业专营”模式，我们要立足当前，面对现实，极力克服运行管理中的不足，以实现工程建设的顺利推进。一**要明确政府是主导、企业是主体的基本职责**。能否实现政府的既定目标，关键要靠企业的自身努力，要充分发挥企业的主体作用。特许经营并非一劳永逸，要建立“淘汰制”。市、县区承担气化任务的企业作为推进“气化工程”的主体，要认真履行企业的主体责任。要加强人力、物力和财力配备，规范企业管理，要围绕建设、运营、管理和服务制定公司内部工作方案，搞好营销策划，加大宣传力度，真正从实力上担当起建设“气化安康”的重任。二**是政府和部门要加大对专营企业的支持力度**。政府的主导作用如何发挥，不是当袖手旁观者、评头论足者，而是

要围绕加快推进项目建设，从规划布局、工作安排、工程施工、政策配套等方面加大力度，创造良好环境，支持专营企业开展工作，以实际行动为人民群众谋福祉。三要**政企联手共同发力**。政府与企业之间要加强沟通衔接，互相理解、互相包容，协商解决项目建设中的难点问题，立足当前，放眼长远，共同努力把好事办好、实事办实。

需要强调指出的是，现行专营企业的“专营权”是政府授予的，政府有责任保护企业的“专营权”，并为企业的生产经营创造良好的环境。同时，对不依法履约的专营企业或者推而不动、说而不干、拖而不决、动辄讲条件摆困难、敷衍塞责，不按要求完成建设和经营任务的，政府有权依法收回“专营授权”。根据市政府主要领导同志的意见，市住建局、各县区政府要认真考虑天然气专营公司的经营模式改革，创造条件推进同级财政和省天然气公司的参股、扩股，甚至控股，通过市场化的手段，改造提升市场主体的能力，更好地推进气化工作。

第三，要强化工作保障

（一）制定完善配套政策。市上已就加快推进中心城市“煤改气”、“油改气”制定下发了支持政策和强制性推进措施，明确了时限要求。各县区也要结合实际，参照中心城市的相关配套政策，制定本辖区“煤改气”、“油改气”的奖励扶持政策，抓好推广和利用工作。

（二）切实理顺工作职责。气化工作是一项综合的系统工程，需要把政府、社会、企业的力量整合起来，而其中最关键的是要

理顺和明确市县区政府、牵头部门、主管部门以及相关职能部门的责任分工。市政府负责全市气化工作的统筹安排、督查考核以及推进中心城市的气化建设经营，各县区政府负责本县区气化工作的统筹安排以及推进所在县城和有条件的重点镇的气化建设经营；根据省、市关于气化工作的统一安排，各级气化办设在发改部门，发改部门作为牵头部门，要认真履行牵头抓总、协调指导的职责，加强动态管理，及时发现和解决工程建设和运营中的各种困难和问题；市、县区住建部门作为行业主管部门，要在突出抓好中心城市、县城以及重点镇的城镇气化工作的同时，认真履行好行业管理职责；其它各有关部门要通力协作，密切配合，尽职尽责，简化工作程序，提高办事效率，从速办理规划选址、环境审批、可研评审、节能评估等相关手续，全面落实有关扶持政策，围绕政府确定的目标任务抓好协调、支持和监管，努力为气化工程创造良好的建设环境。

（三）加大宣传推广力度。各级各部门、各天然气专营业主要要进一步加大对天然气利用有关政策、意义的宣传推广，采取电视、媒体宣传、发放宣传资料等各种方式，不断提升对天然气使用基本常识的普及率，增强广大市民积极使用天然气的自觉性和主动性。

（四）强化考核，兑现奖惩。市考核办要将“气化安康”工程建设工作纳入对各县区、各相关部门的年度目标责任考核，市政府督查室要把“气化安康”工程建设作为重点督办内容，采取定期检查和集中检查相结合的方式，对工程实施进度、资金投入、

部门监管等方面进行监督、检查和通报，督促各县区落实责任，确保按时完成工作任务。

同志们，春节前后市政府围绕扶贫开发、避灾扶贫搬迁、“两场（厂）”建设、重点镇、保障房及气化工程建设召开了一系列专题会议，这都是一些重点难点问题，必须以事不避难的精神，瞅准、抓狠、做实，按照习近平总书记在陕西调研时提出的“刀下见菜、吹糠见米”的要求压茬推进。希望大家抓住当前有利时机，再接再厉，合力攻坚，切实把近期安排的一系列重点工作谋划好、部署好、推进好，确保各项目标任务按期完成，为加快美丽富裕新安康建设做出应有贡献。请市政府督查室牵头，围绕几项重点工作的贯彻落实，在四月上中旬对各县区和各相关部门进行一次专项督查。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
