

安政通报

第八十二期

安康市人民政府办公室

2014年8月19日

张全明同志 在全市金融工作推进会上的讲话

(2014年8月4日)

市政府召开这次会议主要目的是全面贯彻落实市委三届六次全会和市政府第二次全体会议精神，安排部署全市金融工作。刚才，各有关部门和金融机构作了发言，徐市长和滕主任一会儿还将作重要讲话，希望大家认真学习并抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见。

第一，准确把握当前经济金融政策机遇。十八大以来，国家充分认识到金融在支持实体经济发展上的不足，出台了一系列的政策破解企业融资难题。一是十八届三中全会明确指出“健全多

层次资本市场体系，多渠道推动股权融资，提高直接融资比重；完善保险经济补偿机制，建立巨灾保险制度；发展普惠金融。鼓励金融创新，丰富金融市场层次和产品”，指明了下一步我国金融支持实体经济的大方向。二是《关于金融服务“三农”发展的若干意见》（国办发〔2014〕17号），明确要求优化支农再贷款投放机制，创新农村抵（质）押担保方式，鼓励商业银行单列涉农信贷计划，支持“三农”和农村地区小微企业发展，对金融支持“三农”发展做出的详细的安排与部署。三是资本市场的“新国九条”，即《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》（国发〔2014〕17号），确定要“加快多层次股权市场建设，壮大主板、中小企业板市场，加快创业板市场改革，健全适合创新型、成长型企业发展的制度安排”、“建立健全地方政府债券制度，丰富适合中小微企业的债券品种”。四是央行的定向降准政策在今年4月下调县域农村商业银行人民币存款准备金率2个百分点，下调县域农村合作银行人民币存款准备金率0.5个百分点。6月对符合审慎经营要求且“三农”和小微企业贷款达到一定比例的商业银行将下调人民币存款准备金率0.5个百分点，提高了政策支持的针对性和有效性。五是银监会调整商业银行存贷比计算口径，把支农再贷款、支小再贷款所对应的贷款、“三农”专项金融债所对应的涉农贷款、小微企业专项金融债所对应的小微企业贷款等六个方面的贷款在计算存贷比时予以扣除，在一定程度上释放了信合和农信社的信贷投放，提高了金融机构支持小微

企业和“三农”发展的能力。**六是**出台了破解小微企业融资难的“金十条”。7月23日，李克强总理主持召开的国务院常务会议上，专题研究了缓解企业融资高的问题，提出了十项特别具体的措施，明确要求金融机构要加大对中小微企业和“三农”的支持力度。当天，银监会发布了《关于完善和创新小微企业贷款服务、提高小微企业金融服务水平的通知》，以优化小微企业贷款管理为核心，鼓励银行业金融机构完善和创新小微企业贷款服务，提升贷款服务效率。**七是**中央政治局7月29日会议，对下半年的经济工作进行了安排部署，要求围绕稳增长、调结构、惠民生、防风险，加快推进改革，激发市场内在活力和动力；要积极扩大有效投资，发挥好投资的关键作用，进一步释放民间投资的潜力，着力提高投资的质量和效益。这些政策与措施既给我市金融和企业发展提供了机遇，也给金融如何更好的支持企业发展、实现银企共赢提出了挑战。各级政府部门、金融机构和企业都要认真研究政策，准确把握政策，用足用活政策，努力破解融资难题。

第二，努力冲刺全年目标任务。今年，市政府确定的金融发展目标任务最重要的一条就是各项贷款余额同比增长25%以上，当年贷款余额新增达96亿元以上。至今年6月底，全市金融机构各项贷款余额较年初新增50.8亿元，同比增长22.2%，基本实现了双过半目标任务，但是还存在着很多的不足。从信贷投放规律上看，各金融机构信贷投放一般主要集中在上半年，进入下半后，信贷投放总量和速度都有较大的下降，特别是第四季度为了

确保完成年度收益、存款和存贷比等方面的任务很少再有信贷投放，同时受信贷指标已经用完的影响，也很难再有信贷投放。一般来说，时间过半信贷投放任务必须达到 60%以上，才能算作真正实现了双过半目标，我市才完成了 53%，还有约 10 个百分点的差距，需要引起大家的警醒与重视。从各行完成情况看，上半年，信合和农商行贷款余额新增 31 亿元，同比增长 27%，完成年度目标任务的 77.5%；农行贷款余额新增 8.6 亿元，同比增长 45.4%，完成年度目标任务的 66%。其余各行均没有实现双过半目标任务，其中长安银行新增 3.55 亿元，完成年度目标任务的 44.4%；建行新增 3.75 亿元，完成 37.5%；邮储银行新增 1.8 亿元，完成 36%；工行新增 2.75 亿元，完成 25%；农发行和中行贷款余额都是负增长，与完成年度目标任务差距很大。

下一步，各金融机构要着力抓好几个方面：**一要争取全面完成年度目标任务。**要对照年度目标任务完成情况积极开展自查工作，信合和农行要再接再厉，确保超额完成年度目标任务；其他各行要查找信贷投放增长较慢的原因，结合下半年安康经济金融工作重点，积极跟上，确保实现全年目标任务。**二要努力加大信贷投放力度。**要紧紧抓住三季度经济社会高速发展的关键时期，加快信贷投放进度，争取做到能放尽快放；要用足用好信贷额度，并积极向上级行争取支持，尽量扩大信贷投放量；要打破年底冲“存款任务”的惯例，确保四季度的信贷投放总量不减、速度不降，争取实现信贷投放平稳增长；要用好用足人民银行的支农再

贷款和支小再贷款的政策，提高信合和农村商业银行的贷款投放力度，全面冲刺年度目标任务。三要积极推进金融产品和服务创新。要结合安康中小微企业和“三农”发展实际，把“小额信用贷款”、“土地、房屋、林权抵押贷款”、“生猪产业链贷款”等已经得到实践验证过的金融产品和服务创新推广，把中省的一系列金融优惠政策在安康落地生根，全面提高金融对地方经济社会发展的支持力度。

另外，上半年全市保险业也实现了持续快速发展，已有保险公司 21 家，保费收入近 10 亿元，增速持续保持在 20% 以上。但保险对地方经济发展的支持力度还严重不足，比如与地方经济发展密切相关的产险保费收入 2.5 亿，仅占全部保费收入的 26%，其中产险中机动车保险又占了 76%，农业保险保费收入仅 2377 万元，虽增长了 134%，但占比只有 9.4%，赔付 304 万元，对“三农”发展的支持力度严重不足。十八届三中全会指出“完善保险经济补偿机制，建立巨灾保险制度”，要求我们各保险机构要针对经济发展创新保险业务，切实提高对经济发展的保障能力。要积极扩大农业保险的覆盖面，逐步把具有地方特色的茶叶、蚕桑、魔芋、渔业、中药材等产品纳入政策性农业保险范围。要结合安康灾害多发的现状，探索开展巨灾保险，把农房及农村家庭财产纳入保险范畴。要探索开展银保合作业务，逐步推进信用保证保险业务、农村小额贷款借款人意外伤害保险等，实现银保共赢。

第三，强化政府工作职责。金融的发展离不开各级政府部门

的大力支持与推进。一**要搭建银企沟通平台**。近年来，市政府积极在各县区推动组织召开政银企座谈会，带领金融机构下县区、下基层、下企业，为银企沟通搭建了良好的平台，起到了宣传金融知识、扭转企业融资观念、推介金融产品和服务目的，也弥补了县区金融机构较少的缺陷。目前，市政府已经在各县区均召开过政银企座谈会，下一步，市政府不再到县区组织此类活动，县区政府要自行组织，每年至少要召开一次政银企座谈会，邀请各金融机构和相关企业参加，加强政银企之间的沟通与对接，实现共赢目标。二**要积极推进金融组织体系建设**。目前，我们正在推进农业综合改革工作，其中一个重要的部分就是加强农村金融体制改革，健全完善县域金融机构和涉农担保体系。要加快县域金融组织体系建设，鼓励金融机构下县区、下基层设立分支机构。目前，已经有农发行计划将分行搬迁至高新区；长安银行计划新建 11 家分支机构，实现县域全覆盖；信合计划改制设立平利、汉阴、石泉、紫阳四家农村商业银行；其他各行也在积极筹备设立县域支行。各县区政府和各有关部门要大支持金融机构网点设置工作，要采取特事特办、一事一议的方法，全面支持金融机构设置工作。要探索构建农业信用担保体系，切实做好农村土地、林地确权登记工作，引导融资担保机构向农业产业发展延伸担保业务，鼓励民营资本新设涉农融资担保机构。另外，从今年开始，市政府计划在每县区再增设一家专营“三农”贷款业务的小额贷款公司，贷款利率设最高限额，享受政府财政入股、贷款贴息、

贷款担保、风险化解等多方面的优惠政策，市金融办尽快与财政和农业部门拿出具体实施意见。各县区政府要广泛做好宣传工作，积极吸引有实力的大企业牵头成立涉农小贷公司，增强对“三农”发展的支持力度。三要全面开展“信用安康”建设。今年6月，国务院印发了《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》，提出“创新金融信用产品，维护金融债权，加强金融信用信息基础设施建设，进一步扩大信用记录的覆盖面，强化金融业对守信者的激励作用和对失信者的约束作用。”目前，我市已经形成了以信合“小额信用贷款”为主的金融信用产品，但还没有实现信用产品在全市各金融机构的推广；对于农户、企业和个体工商户的授信工作还主要依赖金融机构来评级授信，还处在谁授信、谁受益的零散状态，没有实现信用信息的共享。市金融办要联合市发改委、市人行、工商等有关部门全面开展以金融领域信用建设为主导的“信用安康”建设工作，要抓紧制订工作方案，确保工作有序推进。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
