

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2013〕141号

安康市人民政府办公室 关于印发《全国发展改革试点城市安康市 实施方案》的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

2012年3月我市被国家发展改革委列为第三批全国发展改革试点市。今年11月，经省政府同意，省发展改革委批复了《全国发展改革试点城市安康市实施方案》（陕发改经体函〔2013〕1176号）。现将方案印发给你们，请认真组织实施。为确保发展改革试点工作顺利实施，现提出如下要求：

一、要全面贯彻落实十八届三中全会精神。在实施过程中，

要坚持与贯彻落实党的十八届三中全会精神紧密结合，按照陕南循环发展总体部署，围绕建设美丽富裕新安康目标，创新思路先行先试，着力破解体制机制障碍，推进发展规划创新、完善公共服务体系、增强城镇综合承载能力、健全政府管理体制、强化城市产业功能、促进发展方式转变、增加城镇公共服务功能，探索经济社会又好又快发展的新途径。

二、要突出重点推进改革试验。当前，我市正处在跟进全省步伐、缩小与全省全国发展差距的关键时期。各级各部门要坚持用改革的办法破解发展中遇到的难题，破解制约发展的瓶颈问题，大胆改革创新，积极探索中小城市践行科学发展、加快转变经济发展方式的新途径，力争在重点领域和关键环节改革实现突破，为全省发展改革探索提供借鉴经验。

三、要加强协调形成合力。各县区各有关部门要按照方案各项要求，既各司其职、各负其责，又密切配合、通力协作，做到上下联动、条块协作，形成工作合力，确保改革试点工作顺利推进。要主动加强与上级部门的沟通衔接，积极争取相关政策支持，为改革创造良好的环境和条件。同时，要建立信息定期上报制度，及时总结发展改革试点工作进展情况和经验做法。

附件：全国发展改革试点城市安康市实施方案

安康市人民政府办公室

2013年11月23日

全国发展改革试点城市安康市实施方案

为加快转变经济发展方式，积极稳妥推进城镇化进程，统筹城乡经济社会发展，实现全面建设小康社会目标，根据《国家发展改革委办公厅关于开展第三批全国城镇发展改革试点工作的通知》（发改办规划〔2011〕2085号）和《国家发展改革委办公厅关于公布第三批全国发展改革试点城镇名单的通知》（发改办规划〔2012〕507号）要求，结合安康实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）总体思路

以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八届三中全会精神，以循环发展、富民强市为主题，以转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，以“三化联动”（城镇带状化、工业新型化、农业现代化）和“三个集中”（土地向规模经营集中、产业向园区集中、人口向城镇集中）为抓手，以建设美丽富裕新安康为目标，坚持非均衡突破和包容式增长相统一，经济繁荣和社会发展相融合，通过改革提升发展质量，缩小城乡差距，增加城乡居民收入，增进民生福祉，努力探索建立内陆次发达地区统筹城乡和开放型经济发展的新体制新机制、国家重点生态功能区和秦巴连片特困地区可持续发展的新模式、中小城市和小城镇又好又快发展的新途径。

（二）基本原则

——坚持重点突破，整体推进。围绕重点领域和关键环节改

革创新，抓住最具带动力、影响力的工作和项目率先突破，破除体制机制束缚。坚持以人为本，推进发展改革成果共享、城乡居民生活水平趋同，提供均等化的公共产品和公共服务。

——坚持优势互补，协调发展。推进以城乡统筹发展为导向的城镇化战略，实现农村城镇化与农业现代化的同步发展，引导城市优质生产要素向农村流动，现代文明由城镇向农村辐射，推动城乡互动、包容发展、共同富裕。

——坚持政府引导，市场主体。强化政府在制定规划政策、保护资源环境、促进社会和谐等方面的引导作用，注重发挥市场配置资源基础性作用，实行政府推动与市场运作、政策支持与自主探索、社会联动与多方参与有机结合，启动民间资本，推进产业、人口等各类要素聚集，不断拓展经济发展空间。

——坚持用活政策，先行先试。加强与国家和省级机关的衔接，在新型城镇化、新型工业化、城乡一体化、生态文明建设、可持续发展等方面用好先行先试权与试点平台。加强顶层设计和系统谋划，推进规划、户籍、土地、公共财政和社会管理综合配套改革。

——坚持区域合作，改革开放。解放思想，深化改革，创新体制机制，建立完善制度体系，优化发展环境，提升开放开发水平，吸引资金、项目、技术、人才等各种资源要素聚集，增强发展动力和活力。

（三）预期目标

通过试点引路、典型示范、改革创新，努力把安康建设成

为陕南秦巴山区带动作用强、统筹水平高、体制机制活的城乡一体化先行样板，建成生态优良、文化繁荣、经济发达、城乡协调、生活富裕的国家生态文明示范区，建成经济持续发展、产业特色鲜明、基础设施配套、公共服务均衡、社会保障有力、人民生活富裕、生态环境优美、社会文明和谐的全国发展改革示范市。

预期到 2015 年，全市 GDP 达到 800 亿元以上，城镇化率达到 50%，城乡居民收入分别超过 30000 元、8000 元。农村产权、城乡户籍、土地管理、公共服务均等化等重点领域和关键环节改革取得突破性进展，统筹城乡发展制度框架基本形成，循环经济成为产业发展基本模式，资源节约型和环境友好型社会成效显著。

预期到 2020 年，生产总值再翻一番以上，产业支撑能力明显增强，城镇化率达 60%，城乡居民收入、人均生产总值和群众生活幸福指数跟进全省平均水平，全面实现小康社会目标。在秦巴地区率先建立城乡统一的新型户籍、就业、社保、土地管理等制度，实现城乡义务教育、卫生、文化、社保、环保等公共服务均等化，形成现代城镇和现代农村和谐交融的新型城乡统筹示范区，形成秦巴山区绿色产业高地、生态走廊、宜居名城。

二、实施步骤

按照“一年开好局，三年大发展，五年新跨越”的战略步骤，统筹谋划、突出重点、分步实施，积极稳妥推进各项改革，分三个阶段实施。

试点起步阶段（2013 年）。立足当前、着眼长远，重点突破、

整体推进，注重实效、抓好试点。编制上报试点方案，制定出台相关配套政策，建立发展改革规划体系和工作推进机制，为今后改革试点工作创造条件。

重点突破阶段（2013年—2015年）。用三年时间，在各县区实施“五个一工程”，即：每个县区建设一个以上具有示范带动作用的中心镇、一批示范村（农村新型社区）、一个特色工业园、一个以上典型的现代农业园区和一项支柱产业，全面提高发展改革整体水平。突出“三化”联动，深入推进综合配套改革，在统筹城乡、循环发展、扩权强镇、发展规划、农村产权、城乡户籍、土地管理、基本公共服务均等化体制机制等重点领域和关键环节寻求实质性突破。

全面推进阶段（2016年—2020年）。跟进全国小康社会建设步伐，发展水平显著提高，产业结构不断优化，“两型”社会初步建成，城乡居民收入和消费水平大幅度提高，社会管理体系更加完善，基本公共服务均衡配置，生产要素自由流动，城乡居民收入差距明显缩小，形成经济转型、社会和谐、环境友好、功能优化、城乡统筹的发展新格局。

三、主要任务

（一）规划引领城乡经济社会协调发展。在中长期经济社会发展规划和主体功能区规划的指导下，打破行政区划界限，突破体制机制障碍，全域谋划城市空间布局、产业布局和功能布局，合理配置资源要素。以经济社会发展总体规划协调统领各类专项规划，以功能区划为基础，科学合理安排城镇建设、产业聚集、

社区分布、耕地保护、生态涵养等空间布局。把扩大就业和吸纳人口作为规划战略目标，构建新型城乡形态。强化规划执行监管，完善公众参与、听证公示、规划评估、规划执行、规划监督制度体系，促进城乡资源合理利用。

责任单位：市发改委、规划局、住建局、工信局、国土局、交通局等和各县区人民政府，高新区管委会，恒口示范区管委会。

（二）建设月河川道和汉江沿线新兴城镇带。结合汉江流域综合治理，发挥安康中心城市核心带动作用，强化城镇沿江、沿路轴向带状发展，提升安康中心城市与多个县级副中心城市的规模与功能及其核心竞争力，加快月河川道和汉江沿线城镇带建设，构建多个重点镇为节点的城镇网络框架，高质量建设农村新型社区，打造兼容大中城市产业效率和小城镇生态环境的城镇，彰显山、丘、川不同的城镇化发展特色，着力提高城镇综合承载能力。培育引进城市运营商，采取独资、合资、合作、BOT、TOT、BT、PPP等多种形式吸纳民间资本参与城镇基础设施和公共服务的建设与运营，完善特许经营权及城市资源开发利用公开招标制度，增强政府融资能力。加强城市建设规划引导，推行集约开发模式，完善配套工程，把进城落户、移民搬迁、避灾迁建、构建主体功能区与推进城镇化有机结合起来，促进区域基础设施和公共服务设施共建共享。

责任单位：市住建局、发改委、规划局及市直有关单位，汉滨区、汉阴县、石泉县、紫阳县、岚皋县、旬阳县、白河县，恒口示范区管委会，中省驻安单位。

（三）打造陕南循环产业聚集区。一是做大新型工业。把发展循环经济作为加快产业结构优化升级和转变发展方式的根本途径，以技术创新为支撑，以循环工业园区为载体，引进大资本、大企业和新技术新机制，统筹规划、错位发展、规模开发、综合利用，走集群集约化发展、大项目支撑、园区化承载、品牌化带动的新型工业化之路，做大做强清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、安康丝绸支柱产业，培育装备制造、电子信息等新兴产业，重视发展劳动密集型产业、小微企业，鼓励全民创业。建立产业合理布局、有序发展和转型升级的导向机制，创新园区共建机制，建设开发区（新城）体制机制创新示范区。二是做强生态旅游。依托自然生态资源禀赋，以“秦巴风情、汉水神韵、金州美食、绿色安康”为主题，以“打造南官山、连通汉江水、建设旅游村（镇）、提升中心城、发展度假区”为重点，创新大瀛湖旅游景区管理体制，建设南水北调汉江文化生态旅游示范区。推进岚皋、石泉、宁陕旅游综合改革试点县创建，唱响平利美丽乡村游，把安康建成山水休闲度假胜地和国内一流生态旅游目的地。在促进城镇人口聚集的基础上，积极改造提升传统服务业，培育具有区域特色的现代服务业，建设综合物流园区和三大物流中心、六大物流企业、十大农产品批发市场，建设陕川鄂渝区域物流中心。三是做优特色农业。坚持“龙头引领、园区承载、品牌培育、科技服务”四位一体发展模式，实施“千元增收、百园建设”工程，建设100个现代农业示范园，做强设施农业、畜牧产业、林特产业和水产养殖，大力发展规模特色效益农业、现代

渔业和现代农业园区，壮大山林经济，提升农业产业化水平。积极探索多种形式的适度规模经营、统筹整合强农惠农资金、发展农业专业合作组织、创新农业产业化经营机制、完善金融支持手段等体制机制，打造“富硒食品”品牌，建成绿色农产品生产加工基地。四是做活园区经济。创新产业园区发展模式，加大规划、建设和改造力度，改善园区基础设施条件，推动重大项目相对集中布局，提升园区产业承载能力和发展水平。支持高新区率先发展，打造全省循环产业示范区，建设充满活力的循环产业聚集园区。

责任单位：市农业局、工信局、旅游局、科技局、水利局、林业局、国土局、发改委，各县区人民政府，高新区管委会，瀛湖生态旅游区管委会，恒口示范区管委会。

（四）创新扶贫开发模式。抢抓国家实施新一轮西部大开发和秦巴连片特困地区扶贫攻坚战略机遇，落实《陕南地区移民搬迁安置总体规划》，因地制宜推进扶贫开发和贫困人口能力建设。按照“农户住房、基础设施、产业发展、能力建设、公共服务、生态环境”六位一体建设移民安置区，搞好“六大扶贫工程”，构建专项扶贫、行业扶贫、对口扶贫和社会扶贫合力攻坚新机制，统筹解决贫困问题。探索扶贫连片开发、避灾扶贫搬迁工作机制，把避灾扶贫搬迁统一到城镇化进程中，构建移民安置示范体系。创新开发式移民模式，秉持“以区域发展带动扶贫开发，以扶贫开发促进区域发展”思路，以培育移民造血机能为主导，以教育移民为抓手，大力探索移民搬迁与城镇建设、产业发展、脱贫致

富、生态保护相结合的模式，抓好石泉县国家扶贫创新试点；鼓励有条件的农民进城镇居住，突出集中安置，强化产业支撑，做到“搬得出、稳得住、能致富”，增强农民追求美好生活与发展致富内生动力。

责任单位：市扶贫局、移民局、住建局、民政局、规划局、教育局、旅游局、文广局，各县区人民政府，高新区管委会，恒口示范区管委会。

（五）建立完善生态补偿机制。坚持绿色低碳发展理念，按照“受益者补偿”原则，开展国家南水北调中线工程生态补偿试点，设立生态补偿专项基金，探索建立与重点生态功能区生态保护挂钩的激励型财政转移支付机制。建立政府、企业、社会共同参与的生态补偿和生态建设投融资机制，创建全国生态文明示范工程试点市。强化资源有偿使用和污染者付费政策，探索推行资源环境资产化管理和环境产权、使用权交易制度。完善城市污水和生活垃圾处理收费制度，创新征收管理方式。积极开展环境综合治理工作，加快推行企业清洁生产机制（CDM）和企业内部资源循环利用，完善排污权交易制度，逐步开展化学需氧量（COD）和二氧化硫（SO₂）的排污权有偿使用和交易试点，推出排污权抵押贷款项目，提高企业节能减排积极性。建立完善资源开发保护长效机制，推进土地、水和矿产资源集约高效利用。

责任单位：市发改委、环保局、住建局、林业局、水利局、国土局，各县区人民政府，高新区管委会，瀛湖生态旅游区管委会，恒口示范区管委会。

（六）推进城乡劳务经济健康发展。把统筹解决农民工问题作为统筹城乡改革的突破口，加大农村劳动力就业创业培训力度，注重职业化、专业化、技能化和品牌化培训，确保长年务工人数不低于 60 万人，促使部分农民工转向中高端就业，向新型产业工人转化，实现就地就近转移。一是建立提升劳动力素质和引导其就业创业的新机制，加强城乡教育事业和劳动技能培训，鼓励将培养新型农民、新型市民、新型产业工人和新型创业者、新型企业家结合起来；二是搞好养老保险转移接续工作，建立覆盖城乡、有序转接的社会保障新机制，健全城乡社会保障体系；三是建立引导城乡人口合理分布的新机制，不断完善城乡户籍管理制度，促进劳动力充分就业，提高农民工收入水平；四是规范发展劳务中介组织和劳务经纪人，加大劳务品牌建设投入，提升劳务附加值；五是建立促进和谐的现代社会管理新机制，完善就业援助制度，保障和维护农民工合法权益；六是探索将农民工纳入城镇住房保障体系，建设租赁性集体公寓和廉租住房，多渠道改善其居住条件；七是探索农民工住房公积金缴存使用的政策支持和制度设计，将公积金缴存范围覆盖到进城农民工，允许其使用公积金租赁住房或购房居住。

责任单位：市人社局、发改委、公安局、住建局、教育局、扶贫局、移民局，市委政研室，各县区人民政府，高新区管委会，恒口示范区管委会。

（七）推进土地流转和节约集约利用。在“依法、自愿、有偿”和不改变土地用途的前提下，探索实现转让、转包、置换、

质押、租赁、入股等多种农村土地流转方式，健全农村土地（林地）流转市场，促进农村土地规模经营和劳动力有序转移就业。探索农村土地流转和征地补偿新机制，以“三权”（农村集体土地使用权、承包地经营权、林地使用权）流转改革为重点，促进农村人口有序向城镇转移，提高土地利用效率。建立招投标方式配置扶农资源的新机制，落实集约节约用地制度。推广节地型住宅标准，鼓励农村居民自愿联建住宅和相对集中居住，巩固完善城镇土地储备制度。

责任单位：市委政研室，市农业局、林业局、国土局、住建局，各县区人民政府。

（八）加强区域互动和战略合作。建立健全城乡互动合作机制，完善市域内重大项目投资调节机制，推动产业梯度转移、项目合作。深化垄断行业改革，支持非公经济进入金融、经营性基础设施、公共服务、公用事业等领域。推进区域性产权交易市场建设，加快建设城乡职业经理人市场，促进生产要素自由流动。加强与周边地区合作，促进基础设施互联互通、资源市场共同开发、产业分工相互协作，建立健全跨区域的产业、人才、技术、资金和产权等联动机制。借助建设西安国际化大都市的战略机遇，建立西安—安康产业配套协作区，承接关中天水经济区、成渝经济区、江汉经济区的辐射带动。适应经济全球化趋势，扩大对外开放，加大招商引资力度，承接产业转移，积极参与国际市场产业分工与合作。

责任单位：市招商局、商务局、交通局、水利局、林业局、

工信局、国土局、发改委，各县区人民政府，高新区管委会，恒口示范区管委会。

四、主要内容

（一）加快城镇化体制改革。将城镇化作为今后一个时期经济增长的重要引擎，创新构建多层次城乡形态的体制机制，进一步清除城镇化发展的制度障碍。一要推进城市可经营项目市场化运作，认真贯彻国务院“新 36 条”及其实施细则，引导社会资金投入基础设施和公共服务设施建设。二要探索完善城市建设融资的各种渠道与模式，筹集市政基础设施和公益性项目建设资金。三要转变城镇发展模式，提高中心城市与县城的辐射带动作用，整合有限资源要素，聚集人口与产业，加大政策扶持，控制开发强度，优化空间布局，推动服务业发展，提高城镇发展在集聚人口、产业等方面的综合承载能力。四要按照全市人口总体布局 and “三个集中”的要求，凸显安康区域中心城市定位，加快推进县城扩容和重点镇建设。五要创新城镇综合管理制度和机制，加大城镇社会管理创新力度，创建国家卫生城市和园林城市，提升城市品质。推动实施城市重心北移，降低江南城区建设强度和人口密度，带动高新区发展和城市北扩。创新城市新区开发建设机制，引进大型企业和投资集团，打造瀛湖生态旅游区和恒口示范区，加快旬阳撤县设市步伐，实现空间协调发展，建设规划引领、功能完善、设施配套、生活便利、环境优美、保障一体的生态宜居城市。

（二）开展统筹城乡综合配套改革。落实省委、省政府提

出“支持安康在月河川道建设统筹城乡一体化发展实验区”战略部署，加快推进恒口和杨柳新区统筹城乡综合配套改革试验。健全户籍、社保、医疗、教育等配套政策，加快农村人口向城镇转移，促进农民生产生活方式改变。以统筹解决农民工就业问题为突破口，建立统筹城乡的劳动就业和职业培训制度，加强就业服务体系建设。重视村级（社区）公共服务、社会管理和农村新型基层治理机制建设，推进城乡公共服务均等化，保障农民和流动人口子女接受义务教育、职业教育的权利；扩大城镇住房保障覆盖面，多渠道改善农民工住房条件；健全保障体系，提升幸福感，实现社会公平正义。

（三）推进扩权强镇及行政管理体制改革。在做好恒口全国发展改革试点城镇的同时，从市级重点镇中确定 10—15 个市级发展改革试点镇，给予相应扶持促进其发展为小城市。每一个试点镇每年安排 100 万元发展改革资金，并实行市级领导包抓。探索实行首批试点镇主要领导高配为副县级，强化社会管理公共服务职能，增强自我发展能力。研究出台扩权强镇指导意见，探索推进事权、财权向重点镇下放，努力打造各具特色的农业大镇、工业强镇、旅游名镇，以产业化带动农村城镇化发展。根据需要，市上选择皇冠镇、广货街镇、蒿坪镇、长安镇、老县镇、瀛湖镇、涧池镇、蜀河镇、吕河镇、白柳镇、茅坪镇、后柳镇和池河镇等实施扩权强镇改革试点，赋予县级经济社会管理权，赋予市政、交通、社会治安、就业社保、户籍管理、工商登记、土地管理、规划建设、项目投资等方面行政执法职能。在此基础上推进行政

管理体制改革，理顺市区管理体制，完善扩权县、财政直管县改革，推进行政审批制度改革，开展事业单位分类改革，提高行政效能，建立高效协同的区域行政协调机制。

（四）创新土地管理体制机制。推进农村产权制度改革，加快《集体土地使用证》、《房屋所有权证》和《农村土地承包经营权证》确权颁证，推进农村集体建设用地流转，建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度，探索农村产权交易市场化，实现农村资产资本化。按照“缩小范围、合理补偿、收益分享、多元安置、优化程序”的原则推进征地制度改革。严格保护耕地，加大土地整治力度，稳妥开展农村建设用地与城镇建设用地增减挂钩试点，在全市范围内统筹设置城乡建设用地增减挂钩项目区。开展设施农业、畜禽和水产养殖用地视同农业用地的改革试点，促进土地向能人大户和龙头企业集中。建立全市集约节约用地考核机制，限批开发强度不高的项目，提高土地投资强度和产出率。积极探索“两分两换”改革，通过财政补助和减免收费手段，推进农村居住布局从自然松、散、乱形态向安全有序布局形态转变，实施土地整治、建设用地建新拆旧和土地复垦达到占补平衡，鼓励边远地区农民住宅向中心村（社区）或城镇集中。

（五）深化户籍制度改革。着力破解农村居民进城安居的体制机制障碍，建立有利于人口向城镇聚集、农村劳动力向非农产业转移的体制机制。创新城乡一体的新型户籍管理制度，实行城乡居民自由流动、自由落户的居住证制度，允许农村人口在市域

内跨行政区域转移落户。完善进城农民就业、社保、子女入学、医疗卫生等社会服务政策体系，全面实行新居民子女义务免费教育，多渠道改善居住条件，保证在居住区平等享有政治经济等一切应有的权利。按照属地化管理原则，逐步建立起以常住人口为基础的社会管理、财政投入、转移支付和考核评价制度体系。

（六）加快农村金融体制改革。创新金融产品，积极探索农村金融风险担保机制，大力发展保险业、典当业、证券业，支持民间资本组建 15 家担保公司、20 家小额贷款公司，开展农户授信住房抵押贷款，推动民营经济和民间金融的融合互动、健康发展。探索发展地方金融机构，积极推进信用联合改制农村商业银行，可将符合条件的小额贷款公司改制为村镇银行，允许民间资本发起设立村镇银行。探索开展中小企业联保贷款改革试点，探索建立农业保险体系和农业灾害转移分摊机制。积极支持农业产业化龙头企业通过上市、发行企业债券等方式直接融资。促进农村资源向资本转变，建立农村多元化投入机制，增强农业和农村发展的内生动力。

（七）深化医药卫生体制和教育事业改革。稳步推进事业单位分类改革，激发其发展活力。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度和新型合作医疗制度，全面启动公立医院综合改革，改革以药补医机制，统筹城乡医疗卫生服务体系建设，构建完善的疾病防控、卫生监督、医疗救治、信息网络和应急指挥五大公共卫生体系，促进基本公共卫生服务均等化。加快推进城乡教育均衡优质公平发展，扩充城镇优质教育资源，加快寄宿制

学校建设，扩大中心城市和城镇聚集人口的优势，增强城镇优质学校人口聚集的吸引力，加快推进“双高双普”工作，建立优质学校帮扶薄弱学校的工作机制，促进城乡教育协调发展。做好农村困难家庭学生救助工作，实现进城务工经商人员子女上学享受与城市居民子女同等待遇。积极推进职业教育、成人教育协调发展，培育合格建设人才。

（八）加快文化体制机制改革创新。完善公共文化服务的方式和机制，不断丰富城乡文化生活。深化文化事业单位改革，培育文化市场主体，健全文化市场体系，创新文化管理体制，壮大文化人才队伍，推动文化大发展大繁荣。鼓励社会力量兴办文化传媒、演艺、电影数字影院等新型公益性文化事业；加快乡镇文化站、文化信息资源共享、电视广播村村通、户户通、“十城百厅万座”电影产业、博物馆、图书馆、大剧院等公共文化服务设施建设，实施“文化事业惠民”工程，形成不同需求的城乡现代文化业态；加强非物质文化遗产保护和传承，振兴汉剧，挖掘汉江龙舟、汉调二黄、紫阳民歌、平利弦子腔等地方特色文化，繁荣活跃城乡文化，用文化力提升发展竞争力。

五、保障措施

（一）加强组织领导。在国家、省发展改革委的指导支持下，建立发展改革试点联席会议制度，研究解决改革试点推进中的重大问题。成立安康市发展改革试点工作领导小组和工作机构，建立完善工作推进机制，负责试点工作实施方案的制订、任务分解、决策协调、调查研究、组织实施和督促落实，确保改革试点工作

顺利实施。

（二）精心组织实施。积极争取省发展改革委牵头加强改革试点工作的督促指导，协调省级相关部门制定政策措施。依照试点方案，制定重点专项改革方案和配套政策，做好试点方案报批和备案工作，制定阶段性改革方案和年度工作计划，有序组织实施。

（三）形成联动机制。推动形成党委领导、政府统筹、部门负责、上下联动、合作共建的改革试点工作机制，汇聚改革合力，控制改革风险。加强与周边地区的合作，建立区域互动、优势互补的联动机制。建立工作定期汇报交流机制，建立改革试点监测统计、部门协调、衔接沟通和综合评价机制，形成上下协调完善、各方齐抓共管、整体推进工作格局。

（四）实施项目带动。准确把握国家产业政策和投资方向，有针对性地开发一批基础设施、产业发展、生态环保、社会事业和民生保障项目，争取更多更好的项目纳入中省规划。创新招商方式，优化招商环境，提高招商质量，以构建完整的产业链为重点，以大集团、大产业、大项目为重点，积极引进战略投资者，以机制建设促进招商引资长效发展。

（五）强化管理考核。建立完善改革试点绩效考核管理办法，实行目标责任制，对重大改革实行项目化管理，纳入县区部门年度目标责任考核体系，加强督促检查，提高改革试点的科学性，防范和减少风险；建立改革年度报告制度，对改革试点效果进行跟踪评估。市委、市政府设立改革创新奖，对改革试点成效突出

的单位进行表彰。

（六）营造创新环境。加强舆论宣传，鼓励创新思维，大胆改革试验，营造改革氛围。创新资金投入机制，整合各类项目资金，集中财力办大事。成立试点专家咨询委员会，围绕试点中遇到的新情况、新问题，积极探索解决的途径和办法。保护和调动各方面参与改革试验的积极性，确保改革试验各项任务顺利完成，为发展改革试点工作注入新活力。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013 年 11 月 23 日印发
