

安政通报

第六十八期

安康市人民政府办公室

2013年10月31日

鲁琦副市长 在全市森林防火工作电视电话会议上的讲话 (2013年10月31日)

今天再次召开全市森林防火电视电话会议，目的就是迅速贯彻落实全省森林防火会议精神和徐市长近期关于森林防火工作的重要指示精神，深刻汲取旬阳“10.12”森林火灾教训，举一反三，切实抓好今冬明春的森林防火工作。下面，我讲几点意见：

一、充分认识森林防火工作面临的严峻形势

今年以来特别是近期，全市森林火灾频发，防火形势不容乐观。分析客观因素，从气候条件看，受全球气候变暖影响，极端灾害性天气呈现突发、多发趋势，我市持续高温干旱、天干风大，

极易引发森林火灾。从成火条件看，近年来，随着造林绿化步伐的加快，全市森林面积不断增加，森林防火范围进一步扩大，枯枝落叶和杂草等林下可燃物增多，发生森林火灾的概率不断上升。从隐患角度看，进入秋冬季以后，进山入林从事农业生产、旅游度假人员增多，烧荒、烧地边等林区野外生产生活用火增多，火源管理难度加大。从防火力量看，森林防火工作点多、线长、面广，但现有防火力量和设施设备与实际工作需要还有较大差距。

分析主观因素，近期我市接连发生森林火灾，暴露出部分县区的森林防火工作还存在一些突出问题。**一是防火责任落实不到位**。一些县区多年没有发生大的森林火灾，部分领导同志思想懈怠，麻痹大意，在高火险天气没有采取相应措施积极应对，致使高火险变成了多火灾。**二是野外火源管理不到位**。今年发生的森林火灾，都是由于人为因素野外用火造成的，反映出林区野外火源管理工作做的还不够细致、不够深入，火源管控不力。**三是防火宣传教育不到位**。在旬阳县白柳镇森林火灾中，8名群众自发上山扑火，因为缺乏扑火和自救避险知识不幸遇难，这说明对重点林区和边远村组群众的森林防火宣传需要进一步加大力度。**四是火情报告不及时**。部分县区在发生森林火灾后，不按照规定在第一时间上报火情，情况反馈迟缓，火情信息报送工作滞后，报送的情况不准确、不全面。

综合分析客观因素、主观因素，是希望大家充分认识到，当前森林防火工作严峻性不能低估，对火灾的危害性不能低估，对防火工作的艰巨性不能低估。各县区务必从思想上高度重视，在下一步的工作中，切实采取有力措施，把森林防火工作抓实、抓好、抓出成效，确保不再发生森林火灾事故。

二、突出重点，全力抓好当前森林防火工作

(一) 全面落实防火责任。要按照“统一领导、分级负责”的原则，逐级落实好森林防火工作责任。一要认真落实“五长”负责制，各县区区长、林业局长、镇长、村长、林场场长都是森林防火的第一责任人，要切实履行职责，把森林防火工作纳入“一把手”工程，亲自安排、亲自检查、抓好落实。“五长”亲自安排部署情况要在11月10日前报市防火办。二要建立领导包片、干部包点包山头森林防火责任制和护林人员森林防火责任制，各县区要实行县级领导包镇办、镇办干部包村组、村组干部包山头的森林防火责任制，确保山有人管、林有人护、责任有人担。领导包片、干部包点包山和护林员森林防火责任一览表要在11月15日前在各县区电视台通告，并报市防火办，市防火办随时抽查。三要严格落实森林防火目标责任制。各级政府要迅速修改完善、迅速与林业部门、森林防火各成员单位、各镇办、村组层层签订森林防火目标责任书，把森林防火队伍建设、宣传教育任务夯实到村组、社区，一级抓一级，层层抓落实，形成上下齐抓共

管的工作局面。

(二)切实加强野外火源管理。全市已进入森林防火的关键时期。各县区要立即发布野外“禁火令”，实行严格的用火管制，在重点区域、森林公园、林区要道口设立检查站，对进入林区的车辆和人员进行检查登记，收缴火种，坚决杜绝火种进山入林，避免发生因上坟烧纸、林区吸烟等行为引发森林火灾。各级森林防火员、天保护林员、林业检查站、森林派出所要切实加强护林检查，尤其是春节、元宵节、清明等重要时段，要对重点林区、重点部位实行全天候巡查，看死盯牢，对老年、儿童、特殊人群要落实监护人担当起监护责任，坚决管住人为火患。对森林公园、森林景区，要建立林业、旅游、业主齐抓共管的森林防火责任机制和管理机制，森林景区失火后果不堪设想，一定要采取各种有效措施，全力确保森林景区防火安全。

(三)扎实开展宣传教育活动。各县区、各镇办要立即组织森林防火宣传人员、宣传车辆到每个镇办村组进行巡回宣传，开展一次全方位的森林防火知识宣传警示教育活动。对于森林火灾易发区、森林景区、人群聚集地、边远村组要通过树立警示牌、发送手机短信、电视循环播放、向每家农户发放森林防火宣传单等形式，使森林防火做到家喻户晓、人人皆知。林业、气象、消防等部门要加大对森林防火等级预测预报和防火知识的宣传力度。同时，各县区在近期内要组织举办森林防火扑救指挥培训班，要

对县区、镇办、村组森林防火指挥人员开展一次集中培训，要按照分级负责的原则，加强一线灭火指挥员的安全教育培训，学习火灾扑救和紧急避险知识，强化指挥扑救技能，确保做到科学决策、科学指挥、科学扑救。

(四) 加强扑火队伍建设。要切实抓好护林员为主体的森林巡防队伍建设，确保能够及时发现火情、报告火情。要继续组建半专业化森林消防队，同时加强镇级义务扑火队伍建设，抓好培训演练，增强实战能力，提高安全扑火和紧急避险等方面技能。已组建的各半专业化森林消防队，各县区要着力解决经费保障和装备补充。要统筹武警、公安、消防、干部等各方力量，多方联动，一旦发生火情，立即启动预案，迅速开展救火工作，确保打早、打小、打了。各县区要做好灭火队伍科学调度，一旦发生火灾，按火灾规律，科学决策，合力配置力量，做到战术运用得当，扑救效果明显，专群结合，以专为主，严禁组织老、弱、病、残、孕和未成年人参与扑火，严禁组织未经过扑火训练的干部群众直接扑打火头，把扑火人员的生命安全放在首位，防止盲目扑火造成人员伤亡。

(五) 强化有关工作纪律。各级防火部门要进一步加强值班调度，认真落实 24 小时值班和领导带班制度，认真做好火情调度和处置。从现在起，要继续坚持森林防火“零报告”制度，每日

报告当天情况，有火报火，无火报平安。要严格执行森林火灾有火必报制度，确保信息畅通和火情及时处置。发生火灾后，必须在第一时间逐级上报，及时、准确地报告火情和扑救进展等情况，严禁瞒报、迟报、漏报和越级上报。严格落实防火责任追究制度，严肃查处森林火灾案件，从严打击各种违法用火犯罪行为，森林火灾事故要做到有案必破，有责必究，究责必严，失火烧山要坐牢，纵火烧山要严惩，火灾造成严重损失的要从严追究行政责任和林业主管部门责任，追究党政纪甚至法律责任。要加大森林防火案件事故处理力度，从现在起，发生一起严肃追究一起。各级林业部门、森林公安要牵头抓好督促检查工作，从现在一直到明年5月31日这段防火期内，要采取定期督查与随机抽查的方式，对各级森林防火责任落实情况、措施落实情况、应急值守情况进行明察暗访、专项督查，检查督查结果全市予以通报。

(六) 加大森林防火投入。森林防火实行的是地方各级行政首长负责制，按照《森林防火条例》第5条和第8条的规定要求，县级以上地方人民政府应该设立森林防火指挥机构，配备专职防火人员，负责组织、协调和指导本行政区的森林防火工作；县级以上人民政府应当将森林防火基础设施建设纳入国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算。但是我市目前的现状，是各级森林防火指挥部办公室只有块牌子没有具体工作机构、缺少人员没有专项编制。因此，市、县两级要尽快落实森

林防火机构及专项编制，要配备 3 至 5 人防火专干，森林防火经费要纳入本级财政预算，用于提高森林火灾的测报预防能力和扑救能力建设，提高各级防火指挥机构的应急手段，切实保护好森林资源安全。

同志们，森林防火工作责任重大。希望森林防火战线的同志们以高度负责的精神，求真务实的工作作风，果断有力的措施，坚决打好今冬明春森林防火攻坚战，全力以赴做好森林防火各项工作，坚决杜绝森林火灾伤亡事故和责任事故，全力确保人民群众生命财产安全和森林资源安全，为保护生态环境做出应有的贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
