

安 政 通 报

第十四期

安康市人民政府办公室

2013 年 3 月 22 日

巨 拴 科 同 志 在全市食品药品安全工作会议上的讲话 (2013 年 3 月 18 日)

当前，在贯彻落实中央八项规定、精简会议、转变作风的新形势下，市上决定单独召开食品药品安全会议，这充分体现了市委、市政府对食品药品安全工作的高度重视。这次会议的主要目的是，分析当前食品安全形势，安排部署今年食品安全工作。刚才，马瑞俊同志代表市食安办和市药监局作了工作报告，我完全同意，大家要结合实际抓好贯彻落实。

市委、市政府始终高度重视食品安全工作。《食品安全法》颁布实施以来，各级、各有关部门认真贯彻落实食品安全法律法规，进一步完善食品安全监管体系，夯实食品安全监管责任，狠

抓食品安全专项整治，提升食品安全消费意识，全市食品生产、流通、消费等环节的安全状况明显改善。2012 年全市食品安全工作取得了新的进展，一是理顺食品安全监管体制。将市食安办从市卫生局调整到市药监局，明确市区食品监管职责和监管范围，制订了食安委成员单位工作职责，出台了食品安全考核和督查督办制度。二是及时着力安排食品安全工作。先后召开流通领域、餐饮单位、生产加工环节等食品安全工作座谈会，分环节、分领域研究部署食品安全工作。及时处置硒牛乳业问题产品事件。组织工商、质监部门联合执法，整顿食品生产企业和食品市场。三是加大执法和专项整治力度。以节假日、中高考、重大活动期间食品安全工作为重点，组织药监、工商、质监等部门多次开展全市食品专项整治行动，全市食品安全形势总体平稳。

前不久，李克强总理在国务院食品安全委员会第五次全体会议上指出，“食品安全是关乎人人的重大基本民生问题，要把这项工作摆在更重要的位置，筑牢食品安全防线，确保人民群众舌尖上的安全”。在刚刚闭幕的全国人大会上，批准了国务院机构改革和职能转变方案，将国家食安办、药监局、质检总局的生产环节食品安全监管职责、工商总局的流通环节食品安全监管职责进行整合，组建国家食品药品监督管理总局，对生产、流通、消费环节的食品安全实施统一监督管理，这是国家加强食品安全监管工作的重大举措。省委、省政府将“食品基本品种抽检合格率达到 95%以上、不出现重大食品安全事故”两项指标纳入今年目

标责任考核。以上情况充分说明，党和国家对食品安全工作的高度重视，下决心扭转食品安全事故多发的不利局面。

面对新形势、新任务，今年全市食品安全工作要以“守住食品安全底线、不发生重大食品安全事故”为总体目标，加强食品安全专项整治，健全食品安全监管体系，提升食品安全工作水平。关于药监工作，请按马局长安排部署认真落实。下面我就食品安全几项具体工作作以强调。

一、强化食品安全专项整治。围绕当前食品安全领域的热点和难点问题，突出重点区域、重点环节和重点品种，有针对性地开展专项整治。市县食安办要发挥牵头、组织、督办作用，每季度要开展一次联合执法行动，始终保持打击食品安全违法犯罪的高压态势，进一步增强人民群众对食品安全的信心。

开展食用农产品专项整治。强化食用农产品种植、养殖全过程监管，建立健全农产品产地准出、市场准入制度。严厉查处和打击违法生产、销售、使用国家明令禁止的农药、兽药等行为。深刻汲取年初汉滨区私屠滥宰媒体曝光事件的教训，继续开展生猪定点屠宰整治，严格规范活禽、生猪（牛、羊）产地和屠宰检疫工作。加强肉品管理，严查加工、出售未检或经检不合格的肉品行为，严惩出售和屠宰病死畜禽、私屠滥宰和注水或注入其他物质等违法犯罪行为。

深化重点品种食品专项治理。继续深化对乳制品、食用油、保健食品、鲜肉和肉制品、食品添加剂以及酒类的专项治理，开

展严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项治理行动。加强对乳制品生产企业的监管，严格规范食用油生产经营主体资格，打击非法生产销售劣质食用油和从非法渠道收购食用油的行为，完善餐厨废弃物资源化利用和无害化处理的政策措施。加大对保健食品中可能违法添加药物的检测力度，整治制售假劣保健食品、夸大宣传保健食品功能等行为。进一步规范酒类市场秩序，整治制售假冒伪劣酒类以及非法勾兑行为。

开展重点场所食品专项整治。对食用农产品和食品集中交易市场、城乡结合部、“城中村”、工地、中小学校园及周边、旅游景区等重点区域和场所，有针对性地开展食品安全隐患排查，重点清理、取缔制售有毒有害食品的“黑作坊”、“黑工厂”、“黑窝点”。加强餐饮服务监管，深入开展餐饮场所原料采购、食品包装材料、餐具消毒专项整治活动。围绕实施义务教育学生营养改善计划，加强对学校食堂和供餐单位的监管。

二、健全完善食品安全工作机制。在新一轮机构改革没有到位前，生产、流通、餐饮等环节监管单位仍要按照现行体制，实行分段监管、无缝衔接，提高监管合力。不能因此等待观望，出现监管空白。否则，一旦发生食品安全事故，将按现行体制严格追究责任。

完善食品安全全程监管机制。要按照“科学合理、职能清晰、分工明确、各负其责、运转高效”的原则，明确今年食安委各成员单位的目标任务和工作重点，消除监管漏洞和盲区，进一步构

建符合工作实际、运转高效、监管有力的食品安全监管工作格局。各监管部门要密切协作、互相配合，发现问题要迅速调查处理，并通知上游环节监管部门查明原因，通知下游环节监管部门控制危害，形成食品安全信息互通、隐患互排、联合执法、事故处置的协调联动机制。

完善食品安全应急处置机制。目前，我市食品安全监测预警网络覆盖面小，信息报告发布不畅，应急预案不完善，这是我市当前食品安全工作的薄弱环节。各监管部门要建立完善的信息源系统、分析评估系统和决策应对系统，加强对食品信息的收集、分析、评估和管理，对食品安全隐患进行预警预测，做到早发现、早报告、早控制；在突发重大食品安全事件面前，要快速反应、妥善处置，把损失降到最低。同时要主动、及时、准确、有效地回应老百姓关心的食品安全问题。

完善食品安全目标责任考核机制。加大食品安全督促检查和考核评价力度，完善食品安全工作目标责任考核机制。认真贯彻执行《陕西省食品安全行政责任追究暂行办法》，对行政不作为、监管不到位、失职渎职、玩忽职守的行为要严肃整治。对发生重大食品安全事故的，除追究生产者、经营者法律责任外，对属地政府、监管责任人和相关领导也要进行责任追究。市食安办要据此完善我市食品安全责任追究实施细则，确保责任追究制度落实到位。

三、提升食品安全工作能力。当前，食品安全隐患多，食品

安全监管工作量大面广。现有监管力量薄弱、监管能力不强，难以满足食品安全工作形势需要。必须抢抓当前的政策机遇，进一步提升食品安全工作的能力。

加强监管机构和体系建设。按照建好机构、配强人员、健全制度、完善结构、加强协调、运转高效的原则，加强各级食品安全综合协调机构建设，配齐配强食品安全工作人员。按照省政府《关于贯彻落实国务院加强食品安全工作决定的实施意见》（陕政发〔2012〕49号）精神要求，各县区要在镇政府、办事处设立食品安全监管所，作为县级食品药品监督管理局派出机构，负责行政区域内除食用农产品以外的食品安全监督管理。积极建立以食品安全信息员、协管员为主体的群众监督队伍，形成分区划片、包干负责、信息畅通的食品安全基层监督网络，实现食品安全工作重心下移、监管触角向下延伸、监管层面全覆盖。

整合食品安全检测资源。检验检测能力是食品安全监管能力的技术支撑。去年，省政府办公厅下发了《关于整合资源建设食品安全检测中心的指导意见》（陕政办发〔2012〕107号），对建设市县两级检测中心整合原则、整合模式、整合要求和保障措施提出了明确要求。各县区、各有关单位要根据《指导意见》，积极开展食品检验检测资源整合试点。市食安办要尽快提出市上的整合意见，实现检验机构分工明确、上下衔接、逐级递进、有机一体的食品安全检测体系，建立人员设备统一利用、检验任务统一安排、检验经费统一归口管理、检验信息各部门共享的工作机

制，提高食品安全检验检测能力，满足食品安全工作的需要。

去年 11 月份，省政府召开全省食品安全放心县（区）创建工作推进会，娄勤俭、郑小明两位省长到会并讲话。开展食品安全放心县（区）创建活动，是省政府应对当前食品安全形势、探索食品安全体制机制创新、提升食品安全监管水平的重大举措。各县区要按照会议要求积极开展创建活动。市食安办要制订县区创建计划，争取今年有 1 到 2 个县创建成功。

同志们，食品安全工作任重道远。希望各级各部门担当起食品安全监管的重任，开拓进取，扎实工作，为确保广大人民群众身体健康、推动我市循环发展做出新的成绩。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013 年 3 月 22 日印发
