

安政通报

第七期

安康市人民政府办公室

2013年2月28日

徐启方、邹顺生同志 在市扶贫开发领导小组会议上的讲话

(2013年2月20日)

徐启方同志讲话

扶贫开发是一项长期艰巨的任务，是“三农”工作的重点。近年来，市扶贫开发领导小组各成员单位、各县区做了大量工作，全市贫困人口逐年减少，贫困地区基础条件明显改善。国家实施秦巴连片特困地区扶贫攻坚规划后，各级各部门抢抓机遇，坚持规划先行，加大投入力度，扶贫方式更加灵活，特别是避灾移民搬迁工程，从“7.18”灾后重建一项短期工作安排

转变为省委、省政府的一项重大决策，极大地改善了群众生产生活条件。

扶贫开发事关群众福祉和全面建成小康社会，不仅是重大的民生问题，也是重大的政治问题和社会问题。去年党的十八大刚闭幕一个月，习近平总书记就到全国重点贫困县河北省阜平县考察扶贫开发工作，指出：“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”。对我们安康来说，加快发展和脱贫致富是最大、最紧迫的任务，要不断缩小城乡差距，解决农民收入低的问题，使贫困群众和全市一道共同进入小康社会。我市作为国家重点贫困地区和全省扶贫开发的主战场，面临的任务更重、要求更高、责任更大。希望大家认清肩负的责任，把这项工作抓紧抓好。

一、围绕加快百万贫困人口脱贫致富，构建大扶贫工作格局

国家确定了包括秦巴山区在内的 14 个扶贫主战场，我省的贫困人口主要集中在陕南秦巴中高山区、陕北白于山区和黄河沿岸土石山区。按照全省 2500 元扶贫新标准，目前我市有 100.5 万贫困人口，占全市的三分之一，占全省 775 万贫困人口的 13%。这也说明，随着发展的加快，随着群众收入水平的提高，相对贫困的标准将会不断调整，即使消除了绝对贫困，相对贫

困也将长期存在。而且我们这个区域返贫机率高，每年因灾、因病再脱贫任务重。所以对安康来说，扶贫开发是一项长期、艰巨而又事关全局的历史性任务。同时，我们现在开展的扶贫开发，已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。这个阶段的扶贫开发，是在贫困人口温饱问题基本解决，工业化、城镇化和农业现代化快速发展，全面建设小康社会加快推进背景下进行的。要把基本消除绝对贫困现象作为首要任务，把集中连片特困地区作为主战场，力争到 2015 年贫困人口显著减少，到 2020 年基本消除绝对贫困现象，努力扭转收入差距扩大趋势。

要坚持开发式扶贫方针，推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，构筑“大扶贫”格局。专项扶贫要按照工作到村、扶贫到户、帮扶到人的要求，在组织实施移民搬迁、整村推进、以工代赈、产业扶贫、能力建设、老区建设等项目时，要进行具体细化，确保项目实施到村，落实到户到人，重点培育增收产业、完善基础条件和公共设施、改善人居环境。同时，抓好教育扶贫试点、特困危居人口搬迁试点、产业扶贫试点、革命老区扶贫开发试点、全域扶贫试点等工作。行业扶贫要落实行业部门的扶贫责任，制订具体扶持政策和措施，主攻片区开发，以改善贫困地区发展环境和条件为重点，在编制规划、分配资

金、安排项目时对贫困地区给予倾斜。社会扶贫要主动向科技部、铁道部、国家扶贫办等国家对口帮扶部门和省发改、财政、扶贫以及省上对口扶贫厅局汇报，争取更多支持。继续组织开展好“两联一包”、千企千村扶助行动等，着力打造扶贫开发公共平台，动员、吸纳更多的社会力量参与扶贫开发，确保各种帮扶活动取得实效。

二、围绕改善贫困地区生产生活条件，加快推进基础设施建设和产业发展

围绕《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，按照“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的思路，认真谋划、实施一批改善农村生产生活条件的项目。要更加重视产业发展。没有产业支撑，即使我们给予很大投入，改变了村容村貌，内在活力没有激发出来，没有经济上的持续来源，脱贫的成果也很难巩固。所以在改善基础条件的同时，要加大产业培育扶持力度。要把高新区、恒口示范区、嬴湖生态旅游区，工业园区和现代农业园区这“三区两园”作为产业发展的重中之重。现代农业园区要壮大基地规模，培育龙头企业，带动周边群众就业。要推动传统优势产业升级，扩大生猪、蚕桑、茶叶、烤烟、渔业、中药材、食用菌、设施蔬菜等传统产业种养规模，积极发展各类专业合作组织，完善由农户到基地，到企业，到市场的产业链条，建立农民稳定增收的产业基础。

三、围绕提高贫困群众的自我发展能力，扎实搞好各类培训

近年来，国家进一步加大了教育扶贫的力度，民政、教育、妇联、共青团、工会等各级群团组织都有教育扶贫项目。特别是加大对家庭困难大学生的资助，解决了困难大学生的上学问题，要继续把这方面的政策落实好，确保不因工作疏漏造成大学生因家庭困难上不了学，依靠更多的大学生走出大山，带动家庭脱贫致富。要切实提高职业培训的质量。全市人社、扶贫、教育、农业等行业投入职业培训的资金近亿元，但是一些培训机构培训标准低，培训时间短，培训质量不高，就业率低。要进一步整合各类培训资源，创新培训方式，有针对性的培养技能型人才，支持发展订单培训，靠技能就业创业，增加收入。同时，要扎实推进义务教育、高中免费教育，提升贫困群众自我发展能力。

四、要和城镇化建设有机结合，扎实推进避灾移民搬迁工作

避灾移民搬迁是省委、省政府重大的战略决策，要和城镇化建设结合起来。和重点镇建设、旅游古镇建设、农民进城落户、保障性住房建设、社区管理创新等相结合，按照城乡一体的理念，通盘考虑城乡空间、资源、环境、基础设施和人口布局，坚持规划引领，基础先行。省上要求每个移民搬迁集中安

置点不得少于 30 户，也是从城镇化的角度去考虑的。要按照省上集中安置率 80% 以上的要求，突出产业培育和集中安置。要用足用活各项扶持政策，多方筹措资金。各成员单位要进一步加大向上争取力度，努力争取国家对危房改造、社会事业、农村基础设施建设等方面的资金支持。各县区要千方百计落实到户补助资金，重视调动民间资本参与移民搬迁；在移民集中安置小区的基础设施、公共服务配套设施项目捆绑上下功夫。要充分考虑群众的经济承受能力，在保证质量的前提下尽量降低成本。同步规划建设好水、电、路、讯、有线电视等配套设施以及教育、科技、卫生、文化等服务设施。要超前谋划搬迁户增收问题，通过移民搬迁推动农业生产要素优化配置，通过土地流转、外出务工、就近就业等多种方式，增加搬迁户的收入。

五、要带着感情、带着责任，确保扶贫开发工作取得实效

扶贫开发是一项全局性、长期性、复杂性的系统工程，是重大民生工程。一定要带着感情、带着责任去推进。进一步完善党政一把手负总责、其他领导联片、部门包抓、对口帮扶的工作机制，把扶贫开发摆在更加突出的位置，纳入重点督查内容。各部门都要明确分管领导，抓好工作落实。坚持规划引领，基础先行，按照集中连片扶贫的要求，围绕全市确定的贫困片区和连片贫困村，树立科学规划、整体开发的理念，打破行政区划限制，谋划和实施带动强的大项目。要注重工作创新，整

合资源，从分散投入向集中统筹转变，推进扶贫资金使用机制、扶贫项目整合和管理方式的创新，促进扶贫项目资金与其他涉农项目资金有效整合，提高资金使用效益。坚持政府引导、群众主体、部门帮扶、社会参与，通过政府的组织引导，通过基层组织作用的发挥，通过农村能人的示范带动，把农民发动组织起来，投身扶贫开发，改变贫困面貌，走向富裕小康。

邹顺生同志讲话

(2013年2月20日，根据录音整理)

刚才，市扶贫局冉立新局长对2012年全市扶贫开发工作进行了回顾总结，对做好2013年扶贫开发工作提出了具体的安排意见；市发改委围绕扶贫开发和以工代赈计划执行、项目申报情况以及《安康市区域发展与扶贫攻坚实施规划》上报衔接情况进行了汇报；徐市长作了重要讲话。徐市长的讲话在充分肯定近些年来全市扶贫开发工作取得显著成绩的基础上，围绕全市百万贫困人口脱贫、基础条件改善和区域主导产业发展、贫困人口自我发展能力提升以及认真抓好避灾扶贫搬迁安置工程建设等几方面，对进一步做好全市扶贫开发工作提出了工作要求，明确了工作重点，徐市长的这个讲话具有很强的指导性、操作性，希望大家深刻领会，认真贯彻落实。下面，我就落实徐市长的重要讲话精神，搞好全市扶贫开发工作，再强调四点意见。

一、积极做好规划项目跟踪落实工作。去年以来，围绕区域发展与扶贫开发协调推进这个新一轮扶贫开发主题，市上坚持规划先行、项目引领的工作理念，由市发改委、市扶贫局牵头，组织编制了《安康市区域发展与扶贫攻坚规划》和《实施规划》，规划涉及6大类411个项目，总投资达2275亿元，涵

盖了基础设施、产业发展、生态建设等经济社会发展的方方面面，都是我市长期以来谋求挤进中省计划盘子的大项目、好项目。目前，该《实施规划》已经省发改委初步审定。当前，最重要的就是要做好规划项目的对上衔接工作。各县区各有关部门都要立即行动起来，围绕规划项目积极向上汇报衔接，抢抓时机，尽可能地使这些项目列入中省计划盘子，并尽量争取靠前实施，早日建成。

二、抓紧细化分解落实年度目标任务。今年扶贫开发工作的目标任务已经明确，现在的关键是抓好落实。各县区要突出扶贫开发工作重点，紧紧围绕连片整村推进、教育扶贫、产业扶贫三个重点，迅速分解落实任务，明确责任，抓紧干起来。特别是要抓住“十二·五”规划的整村推进、扶贫连片开发项目今年全部启动实施的机遇，采取强力措施，积极捆绑项目，整合各类资金，着力改善贫困片区发展基础条件，大力扶持产业发展，扎扎实实做好60个片区177个贫困村整村推进，以扎实的业绩争取中省更大的扶持。

三、进一步提升避灾扶贫搬迁安置工作水平。一是要认真贯彻落实省政府办公厅《关于进一步做好陕南陕北地区移民搬迁安置工作的通知》（陕政办发〔2012〕116号）精神，切实解决我市避灾扶贫搬迁安置工作中存在的困难和问题，推进全市避灾扶贫搬迁安置工作向规范化迈进。二是坚持推行避灾扶贫

搬迁安置、循环产业发展、农民进城、保障性住房、城镇建设“五位一体”综合工作模式，充分发挥避灾扶贫搬迁安置在统筹城乡发展、缩小城乡差距、推进城镇化和循环产业发展、促进农业人口转移中的重要抓手作用，更大力度地推进跨县区、跨镇办集中安置，为扩张城镇规模、聚集城镇人口、加快产业发展、提高城镇化水平、加快城乡一体化步伐发挥助推作用。

三是高度重视特困户和山地危居贫困户移民搬迁安置工作，大力推行“交钥匙工程”，促进避灾扶贫搬迁安置工作均衡发展。市上从今年起将对年度避灾扶贫搬迁安置工作目标实行“总搬迁安置任务、特困户搬迁安置任务、危居贫困户搬迁安置任务”三线考核，希望各县区高度重视，全面完成年度考核目标任务。

四是抢抓汛前黄金施工时机，切实抓好今年避灾扶贫搬迁安置新建、续建项目的开工和在建项目的快速推进，为迎接6月底省对我市2012年避灾扶贫搬迁安置工程验收做好准备，并为完成2013年工作任务打好基础。

四、积极构建大扶贫工作格局。一是强化领导，落实责任。各级扶贫开发工作领导小组要加强协调指导，加大工作推进力度。扶贫部门要充分发挥职能作用，做好牵头组织工作和检查督办工作，相关部门要密切协作配合，共同做好新一轮扶贫开发工作。二是坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”，坚持各方力量、多措并举、相互支撑、综合发力的工作模式，

有力整合各方资源，提高扶贫开发整体效能。三是注重有效发挥社会扶贫力量，主动配合包括中央办公厅在内的 5 个中央部委、90 个省上厅局开展定点帮扶和“两联一包”工作，调动社会力量更好地支持和参与我市扶贫开发工作，加快贫困人口脱贫步伐。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，
市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
