安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2013〕46号

安康市人民政府办公室 关于印发安康市放心粮油全覆盖 工程实施方案的通知

各县、区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市放心粮油全覆盖工程实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

安康市人民政府办公室

2013年4月19日

安康市放心粮油全覆盖工程实施方案

为进一步提高我市粮油消费质量和安全水平，不断满足城乡居民对粮油产品质量安全的需求，依据省政府《关于实施放心粮油全覆盖工程的意见》（陕政发〔2013〕6号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作原则

坚持政府引导、服务民生，统筹规划、科学发展，整合资源、合理布局，企业运营、自负盈亏，质量第一、品牌经营的工作原则。

二、总体目标

从2013年开始，用3年左右时间，充分整合利用现有粮食行业及社会各类资源，在城市社区、县城城区和乡村培育扶持一批“放心粮油”企业和产品，认定挂牌200个“放心粮油”经销点和40个示范店，建立10个“放心粮油”配送中心。到2015年，在全市城乡基本形成规范化、标准化、网络化“放心粮油”经营网络，努力实现“放心粮油”在我市城乡全覆盖。

三、主要任务

（一）确保质量安全。各有关部门要加强粮油生产、加工环节监管，严格粮油产品生产许可及退出机制，依法查处、取缔违法生产经营的企业。严格市场准入，加大粮油生产企业产品质量检测和抽查，禁止不符合要求的粮油产品流入市场。健全和加强

粮油检测机构，增加必要的检测装备，提升检测水平，从源头上确保粮油产品质量安全。

（二）实施品牌战略。各级粮食行政管理部门要会同质监、工商等有关部门指导粮油企业加快实施名牌品牌战略，加大对粮油产品加工龙头企业的扶持力度，促进粮油流通与生产的协作，推动粮油生产企业和品牌整合，提升我市“放心粮油”的品牌效应。支持主食产业化龙头企业积极开发主食产品，不断提高主食工业化比例，推进主食产业化发展。

（三）建立经营网络。“放心粮油”经营网络由配送中心、示范店和经销点组成，全市统一规划，各级粮食行政管理部门负责评审认定并挂牌公告，各类所有制的粮油经营、加工企业均可申请。要防止重复建设，在依托大型粮油企业及主食产业化龙头企业试点建立“放心粮油”配送中心的同时，尽量利用现有成熟的粮油商贸营销渠道，采取企业建设、统一标准、自负盈亏、财政奖补的方式，建立“放心粮油”经营网络，使“放心粮油”进农村、进社区、进超市、进学校、进军营、进餐饮企业。

（四）完善经管制度。认定挂牌的示范店、经销点均为独立的经营实体，全市统一编号、统一店名标识、统一服务规范、统一质量承诺。建立和完善产品质量管理制度、卫生安全管理制度、索票索证制度、购销台账制度、不合格粮油退市制度等，维护“放心粮油”的信誉。

四、实施步骤

（一）宣传动员阶段（2013年5月底以前）。各级粮食行政管理部门要充分利用各种新闻媒体，广泛深入地宣传开展“放心粮油全覆盖工程”的重要性、必要性和紧迫性，努力做到家喻户晓，让广大人民群众关心、支持并积极参与此项工程，确保“放心粮油全覆盖工程”的顺利实施。

（二）调查摸底阶段（2013年6月底以前）。按照属地管理原则，各级粮食行政管理部门摸清辖区内所有涉粮企业数量、经营规模等基本情况。

（三）健全制度阶段（2013年10月底以前）。各级粮食行政管理部门指导企业建立和完善质量档案及质量卫生管理、索票索证、经营台账等制度；建立健全“放心粮油全覆盖工程”长效管理制度，促进此项工作深入开展。

（四）分步实施阶段（2013年5月至2015年12月）。2013年认定挂牌50个“放心粮油”经销点和10个“放心粮油”示范店；2014年认定挂牌100个经销点和20个示范店，建立5个配送中心；2015年认定挂牌50个经销点和10个示范店，建立5个配送中心，全面实现我市放心粮油工程全覆盖目标。

（五）检查考核阶段（每年12月底以前）。市“放心粮油全覆盖工程”领导小组办公室每年12月份对各级各相关部门开展“放心粮油全覆盖工程”工作进行检查、评比、考核，奖优罚劣。

五、工作措施

（一）提高认识，强化领导。“放心粮油”是粮食部门按照

一定的标准和程序评审认定的符合国家标准、质量可靠的粮油产品。“放心粮油全覆盖工程”事关群众的身体健康，是一项保障食品安全的重要民生工程。为确保“放心粮油全覆盖工程”的顺利推进，市政府成立安康市“放心粮油全覆盖工程”领导小组，负责组织协调全市“放心粮油全覆盖工程”的实施工作。领导小组各成员单位根据职能做好各自工作。各县区政府也要成立相应领导小组并给予大力支持。

（二）加大支持，强化指导。市发改委、市财政局要对“放心粮油全覆盖工程”给予一定的政策、资金支持；市卫生、工商、质监、食品药品监管、环保、住建、城管等部门要免收或减免证照办理等各类费用；税务部门要落实国家有关税收优惠政策；市人社、国土、住建、规划等部门要对工程实施提供积极支持；农发行安康分行要对“放心粮油”企业给予信贷支持。各级粮食行政管理部门要加强对“放心粮油全覆盖工程”的指导协调，积极完善相关配套制度，加强对“放心粮油”经营、评审、抽检人员的培训，促进“放心粮油全覆盖工程”健康、协调、持续发展。

（三）规范运作，强化监管。各有关部门要加强对成品粮油市场的监督检查，积极开展“放心粮油全覆盖工程”的评定和监管工作，努力营造良好的市场环境。要充分发挥社会各界和新闻舆论的监督作用，聘请群众质量监督员，开展经常性的监督活动。各级粮食行政管理部门要加强对认定的经营网点和“放心粮油”企业及产品的动态管理，充分发挥粮油质检机构的技术优势，对

产品实行定期抽检，对不符合条件和违规者及时予以查处和摘牌，形成政府监管、行业自律、社会监督的成品粮油流通管理新机制。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市纪委办公室，安康军分区。
市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。
中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013年4月19日印发