

安政通报

第八十四期

安康市人民政府办公室

2012年10月30日

邹顺生副市长在全市茶叶产业发展 现场会议上的讲话

(2012年9月25日，根据录音整理)

市政府决定在平利县召开这次会议，旨在通过现场会议的形式来推动全市茶叶产业的率先突破，带动山林经济的快速发展。会前，我们围绕推进全市茶叶产业发展进行了充分准备。一是开展了专题调研。从去年开始，我们组织了部分专家和有关部门深入县区、企业进行了专题调研，还邀请了一些国家级专家到安康学院授课，旨在盘清全市茶叶产业底子、搞清盘子、理清路子。二是进行了专项对接。在开展调研的基础上，我们又花了较长时间与市直有关部门、茶产业重点县区进行了充分沟通和对接。9月份，我与市上有关部门负责人一道前往省林业厅、农业厅、农

综办进行了安康茶产业发展专项汇报，得到了省有关部门的充分肯定和大力支持。三是做了充分的专业准备。市政府办公室印发了《安康市茶叶产业发展规划》（安政办发〔2012〕124号），草拟了安康市茶叶产业考核奖扶办法，正在征求各有关方面意见；同时，我们在项目和资金上都做了充分准备。从目前来看，各方面思想上达成了共识，抓茶叶产业发展的合力已经基本形成，接下来的工作就是按照市上的总体思路，依据茶叶产业发展规划，全力以赴，抓好落实。刚才，本增局长就全市茶叶产业发展进行了全面安排，有关县区和部门作了很好的发言，我完全同意。下面，我再强调三个问题：

一、茶叶产业发展的形势和基本定位

（一）比较优势与存在问题。安康茶产业发展有四个优势。一是悠久的历史。安康茶叶早在唐代就是宫廷贡品，清代“紫阳毛尖”曾列为全国十大名茶之一，历史上安康茶叶统称“陕青茶”，在西北地区经济、社会、文化等方面占有重要位置。安康茶叶产业在漫长发展过程中，积累了有形的物质基础和无形的文化品牌积淀，为今后长远发展打下了坚实基础。二是良好的禀赋。安康地处国家“南水北调”中线工程水源保护区，空气湿润，雨量充沛，生态系统稳定，是绿茶的优生区。特别是全市以紫阳县为中心的至少8个县区处在不同程度富硒生态环境之中，属世界上面积最大、富硒地层最厚、最宜开发利用的富硒区域，富硒是安康茶叶的特质禀赋。三是稳定的市场。茶叶产业是健康产业、朝阳

产业。中国人自古就有喝茶、品茶的习惯，茶叶是深受老百姓喜爱的消费品，具有养生、保健、益寿和药用价值，随着人们生活水平的不断提高和茶文化传播，茶叶需求量会越来越大、需求面会越来越广，茶叶产业将会长期保持稳定增长势头。**四是难得的机遇。**市上经过长时间深入研究，决定把茶叶产业作为山林经济的首要产业来抓，在政策、资金方面都会有较大力度的扶持。紫阳县提出的“五个飞跃”，平利县提出的“统筹城乡、一三相融、基地建设”，汉滨区提出的“科学布局、板块推进”等发展思路，都体现了县区狠抓茶叶产业发展的信心和决心。应该说，在茶叶产业发展问题上，省、市、县区从上到下一条心，这是加快安康茶叶产业发展的重要机遇。

在了解安康茶叶产业发展优势的同时，我们也要清楚地看到制约安康茶叶产业发展的瓶颈。**一是发展理念落后，产业效益不高。**安康茶叶产业还处于传统农业发展模式，生产经营管理方式落后，必须转变观念，以现代农业理念来推动茶叶产业发展，彻底改变传统的产业发展模式。**二是缺少龙头企业，组织化程度较低。**安康茶叶企业有 800 多个，但是缺少有竞争力的大企业，带动作用发挥不够，必须通过资本运营、市场运营等办法打造龙头企业。**三是品牌杂乱，竞争无力。**当前全市茶叶生产、加工、销售处于“百花齐放”格局，企业、茶农、商户在整个产业链中各自为政、分散经营，导致品牌过多，恶性竞争，缺乏统一的知名品牌，核心竞争力不足。**四是产品质量不高、开发深度不够。**安

康茶叶行业对先进工艺、技术和设备的应用滞后，科研开发力度不够，绝大部分产品还处于初级农产品阶段，产品质量亟待提升。**五是基地规模不足。**绝大多数茶园面积小、基础设施差，少有较大规模、稳定的茶园基地，规模经营程度较低。

（二）战略定位和战略选择。在战略定位上，首先要把茶叶产业作为我市在全省范围内有竞争力的优势产业优先发展，从我们具备的各方面优势看，是完全有条件的；其次要作为全市山林经济发展中的重点产业率先突破。我市山林经济规划中涉及六大主导产业，毫无疑问，茶叶产业是最具基础、应当率先突破的产业，从而以茶产业为切入，带动山林经济发展；第三要作为区域性主导产业科学发展。在全市 5 个茶产业重点县区 40 个镇 100 个村，着力发展 1000 家农户 20 个示范茶园 30 户年收入两千万元以上的企业。在战略选择上，以规划的 5 个县区 40 个镇 100 个村为重点集中推进、率先发展。希望今天到会的 40 个基地镇要抓住重点，下力气发展茶叶产业，努力实现茶叶产业发展的规模化、专业化、合作化、产业化，最终走现代农业的发展模式，在传统农业向现代农业转变过程中探索出新的模式，积极发展一镇一业、做强一村一品。

二、茶产业发展的基本方法

（一）跨县建园，产业联盟。要淡化行政区域概念，强化产业意识，推进产业联盟。要把茶叶产业向最适宜区域集中，支持和鼓励茶叶企业跨县区、跨区域进行基地建设，扩大茶园生产

规模，加强基础设施建设，规范种植标准，实现茶园基地园区化、园艺化；要倾力打造产业联盟，推进组织方式由单打独斗向产业联盟发展转变，紫阳、汉滨、岚皋、汉阴、石泉五县区要着力构建紫阳茶叶产业联盟，平利、镇坪、白河三县区要着力构建平利茶叶产业联盟，通过两大产业联盟的构建，逐步建立起茶叶产业化经营体制，提升核心竞争力。

（二）培育龙头，整合品牌。一要做好茶叶产业龙头企业的培育与引进。市场经济条件下抓产业发展，必须遵循市场经济规律。龙头企业是市场活动的主体，有实力的龙头企业是带动产业发展的关键因素。我市目前茶叶产业发展的一个突出问题就是市场主体多、势力弱、品牌杂，缺乏带动茶产业发展的龙头企业。紫阳县、平利县要按照“扶优、扶大、扶强”的原则，聚合有效资源，出台优惠政策，创造投资环境，坚持政企联手，把目光和注意力集中到已形成一定规模、辐射带动能力较强、集产供销为一体的区域性茶叶龙头企业，瞄准对象，集中力量，加大扶持力度，支持企业做大做强。二要促进区域品牌整合。品牌是市场的通行证、质量的保证书。要坚定不移地实施茶叶品牌整合工作，在现阶段实行跨县区联合发展、分步骤推进品牌整合。紫阳、汉滨、岚皋、汉阴、石泉五县区主打“紫阳富硒”品牌；平利、白河、镇坪主打“平利女娲”品牌，按照品牌、质量、标准、包装、宣传“五统一”的原则加强生产管理，实施市场开拓。在品牌整合过程中，要注意甄别良莠不齐的茶叶品种，切实加强市场管理，

做好品牌宣传、管理和维权工作。

（三）系列开发，产业融合。要积极推行系列化开发，延伸茶叶产业链条。要突出产品开发。加快茶叶产品开发是拉长产业链条的必由之路，也是扩大茶产业规模总量的根本途径。要鼓励开发多元化茶叶产品，延伸茶叶产业链，积极引导企业以市场为导向，进行生产和技术更新，推动茶叶加工业不断上层次、上水平，推动茶叶生产由偏重春茶开发向注重春、夏、秋茶均衡生产转变；由注重发展高档礼品茶向发展高、中、低档茶并重转变；由注重绿茶生产向突出绿茶、兼顾红茶、黑茶、乌龙茶等多种茶类开发转变。满足不同习惯、不同层次的消费需求，不断提高茶叶生产的综合比较效益。要将茶产业发展与我市丰富的旅游资源结合起来，大力发展茶园生态观光、休闲和茶叶农耕文化体验等乡村旅游，形成一批以茶为主的乡村生态旅游示范点，实现以茶促旅、以旅带茶的目标，努力形成一三产业融合、二三产业互动的复合业态。

（四）探索模式，塑造主体。要在茶叶产业发展过程中大力推行业主农业，把茶叶生产第一车间与终极市场结合起来，建立龙头企业+加工厂+职业茶农的模式，集中塑造培育一批职业茶农，建设好茶农队伍。平利县在这方面进行了有益的探索，其经验值得其他县区借鉴。

三、茶产业发展的保障措施

（一）强化项目支撑。市扶贫局要将农业综合开发的土地整

理与产业化项目优先支持茶叶产业发展，市农业局要努力向省农业厅争取茶叶产业系列项目扶持，市林业局、供销社要积极向省林业厅、供销社汇报争取对安康茶叶产业项目的倾斜支持，其它各有关方面要将一切可以捆绑整合的项目整合捆绑到茶叶产业上来，同时，抓好职业茶农塑造工程、现代茶园建设工程，为茶叶产业发展打好项目支撑基础。

（二）落实扶持政策。市上即将出台茶叶产业发展考核奖扶办法，将今年财政安排的山林经济专项扶持 300 万元资金用于茶叶产业发展。各有关县区要按照安康市茶叶产业发展规划要求，用足用活退耕还林、南水北调、扶贫开发、新农村建设、农业综合开发等优惠政策，加大茶叶产业发展投入力度，推动茶产业快速发展。

（三）注重市场推动。以安康茶文化为抓手，坚持“走出去”的营销战略，采取“政府引导、协会组织、企业主体”的方式，积极探索广告营销、节会营销、网络营销等多种营销方式，大力开拓市场。加快市场体系建设，加大茶叶市场整顿力度，努力营造公平、守信的市场环境，畅通安康富硒茶叶销售渠道；支持国有、民营企业在安康建立专业茶馆、茶楼，弘扬茶道茶韵；鼓励社会各界举办饮茶节、茶文化研讨会，创作茶歌茶舞、茶书画、茶影视、茶专著，展示富硒茶独特的功效和魅力，大力营造浓厚的茶文化氛围。

（四）提供组织保障。各县区要切实加强对茶叶产业发展的

组织领导，成立茶叶产业发展工作领导小组，建立茶叶行业协会，进一步明确茶叶产业发展目标任务，突出重点，强化措施，为茶叶产业快速健康发展提供强有力的组织保障。

同志们，当年之计在于春，来年之计在于秋。希望大家抓紧动起来、干起来、管起来，开拓创新，真抓实干，奋力开创我市茶叶产业发展新局面。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
