

# 安政通报

第十三期

安康市人民政府办公室

2013年3月22日

---

## 巨拴科同志 在全市环境保护工作会议上的讲话

(2013年3月18日)

召开这次全市环境保护工作会议，主要任务是贯彻落实全省环保工作会和全市重点工作推进会精神、安排部署今年全市环保工作。刚才，陈彪同志代表市环保局作了工作报告，内容全面，措施具体。大家要结合实际抓好落实。

2012年全市环保工作成效显著。城市空气优良天数、水源地水质达标率等主要环境指标保持全省领先地位，汉江出境断面水质稳定在国家Ⅱ类标准。建成9个县城污水处理厂和10个垃圾无害化填埋场，环保能力大幅提升，环境污染风险防治工作全面展开，全年未发生重大环境事故，污染减排通过中省验收。瀛

湖湖泊生态保护试点项目列入国家规划，生态创建和农村环境综合整治成效明显。这些成绩来之不易，是各县区和相关部门克服困难、团结协作、不懈努力的结果。在此，我代表市委、市政府向大家表示衷心的感谢！

2013年是深入贯彻落实党的十八大精神、加快美好安康建设的关键一年。环保工作面临着新形势、新要求，我们必须高质量、高标准地完成今年环保工作。今年环保工作的总体要求、指标任务和具体措施，在陈局长的工作报告和刚才签订的目标任务书中都已经明确。下面，我就几项重点工作作一强调。

### **一、充分认识当前环保工作面临的机遇和挑战**

当前，环保工作的外部环境十分有利。党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总布局，我省把“生态美”作为西部强省建设的重要目标，环保工作的地位和作用更加突出。随着南水北调中线工程供水在即和国家主体功能区规划的深入实施，国家将加大生态补偿和生态区建设的扶持力度，为我们争取环保项目资金提供了新的机遇。下半年省委将调整对陕南三市的考核办法，不再考核GDP、工业增速等，重点考核生态环境保护等指标，这将为环保工作创造更加有利的外部环境和条件。

同时，环保工作的压力越来越大。一是环境问题是当前的社会热点，关注度高、影响面广。尤其是我市作为南水北调中线工程水源区，一旦出现环境问题，更容易受到社会关注。南水北调中线工程正式调水后，对我市环境的标准更高、要求更严，环保

工作的压力更大。二是环保能力建设依然不足。近年来，随着各级财政环保投入增多，建成了一批环保设施，但由于起步晚、欠账多，环保设施依然不足，环境检测手段落后，环保队伍建设滞后，满足不了发展需要，一些环保工作处于补旧账、欠新账、疲于应付的局面。

面对机遇，只有争字当先，借力发展，乘势而为，才能促进环保事业大发展；面对挑战，只有沉着应对，化危为机，补齐短板，才能摆脱环保工作被动应付局面。我们要充分认识当前环保工作形势，进一步增强环保工作的责任感、使命感和紧迫感，迎接挑战，抢抓机遇，坚定信心，全面推进环境保护各项工作，努力为我市循环发展提供生态基础、环境保障。

## **二、积极构建推进污染减排工作的大环保格局**

污染减排是一项约束性指标，其工作成效关系全市循环发展大局、关系民生环境改善。虽然它只有四项指标内容，但涉及多个领域和部门。如果仅靠环保部门一家之力，那是不可能完成的，需要市县同步、多方配合、齐抓共管、共同努力。尤其是在当前减排存量小、增量大的情况下，更需要构建大环保工作格局，巩固和完善“政府负总责、部门分工负责、环保部门居中协调”的污染减排工作机制，共同推动污染减排工作。

当前，各县区、各相关部门要依据省上下达的污染减排指标、市上确定的减排工作任务，制定工作方案，分解指标，落实项目，

明确包抓领导、包抓部门、具体责任人；对列入国家考核、省上考核的减排项目，要明确时间要求和形象进度。在推进工作中，县区政府至少要召开一到两次专题常务会议，听取减排汇报、解决关键问题、推动减排工作。市环保局作为市污染减排领导小组办公室，要发挥综合协调、动态管理、跟踪督办的作用。其他成员单位要各司其职，各负其责，加强配合，形成推动污染减排工作的合力。

城镇污水、垃圾处理系统建设是污染减排工作的重点。今年《市政府工作报告》提出：城市污水集中处理率 82%以上，城市生活垃圾无害化处理率 90%以上，启动 5 个重点镇污水管网项目建设。按照这一目标要求，旬阳县要加快污水处理厂建设进度，确保年内建成。没有通过竣工验收的污水处理厂，相关县区和住建、水利部门要及时完善资料、加快调试、积极申报，环保部门要做好配合工作；已经通过竣工验收的，环保部门要加强技术指导和督查，确保污水处理厂稳定运行。住建部门要加快城市污水管网改造，提高污水、垃圾的收集率和处置率。对列入计划的重点镇污水管网项目，相关县区和部门要作好资金保障工作。

污染减排工作还涉及淘汰落后产能企业、烟气脱硫脱硝、畜禽养殖污染治理、淘汰黄标车、在线监测等，包括工程减排、结构减排、管理减排多个方面，发改、农业、工信、工商、公安、交通、统计、财政等部门都要从各自职能出发，牢固树立“一盘棋”的思想，分工负责，协调配合，做好污染减排工作。市上将

进一步完善环保工作实绩评价考核机制和问责制，对没有完成年度任务、影响全市目标责任考核的，将严格执行“问责制”和“一票否决”。

### 三、坚决防止环境污染风险演化为环境事故

上周国家“两会”期间，微博上曝光了我市旬阳蜀河电站库区水质变黑事件，郭书记、徐市长专门从北京打来电话，进行专题部署，目前污染问题已解决。这一事件再次警示我们，不能心存侥幸、麻痹大意，必须把环境污染风险防治工作摆在更加突出的位置，坚决防止环境风险演化为环保事故。

**控制现有风险源。**在去年环境风险源普查中，确定了 132 个环境风险源及责任主体、防治措施、应急预案等。今年重点要使这些风险源的防治措施落实到位。属于加强管理的，要定期检查人员到岗情况、管理措施到位等情况；属于工程治理的，要随时掌握施工进度、工程质量、治理情况；属于关停整改的，要组织联合检查，确保关停到位。还要拓展排查领域，实行动态管理，将新发现的风险源及时纳入监控和防治范围。总之，对环境污染风险，要控制在一定范围和程度，避免发生环境污染事故。

**避免新增风险源。**要把环评作为新上项目的强制性准入门槛和前置条件，把“三同时”制度的落实作为项目建设的重要内容和督查重点，从源头上防止环境风险的产生。在招商引资和引进项目时，要严格控制“两高一资”和产能过剩行业低水平重复建设，减少环境污染和生态破坏，避免形成新的环境污染风险源。

在项目建设时，要督促业主将环保设施和主体工程“同时规划、同时建设、同时验收”。要加强对排污企业的在线监控和日常监管，杜绝发生违法排污问题。

**整治突出环保问题。**要坚持依法行政、强化环境执法，深入开展打击违法排污保障群众健康环保专项行动，对群众反映强烈、影响社会稳定的环境污染问题重点查处、挂牌督办，维护环境安全和群众环保权益。大力整治城市环境噪声污染、油烟污染、建筑工地扬尘等环保问题。严肃查处擅自停运、超标排污和废弃物二次污染等环境违法行为。严厉打击“两高一资”行业环境违法行为。抓好汉江重点流域排污监管，消除水源地污染隐患，保障汉江水质安全。

**妥善处置突发事件。**要建立健全环保突发事件应急机制，不断提高处理突发环境事件的能力。对涉及饮用水污染、重金属污染、危险化学品污染等突发事件，要在第一时间赶赴事发现场，组织力量迅速查明原因并采取有效措施，控制事态发展，最大程度地减轻事件造成的危害。要高度重视微博、微信、网络等新媒体的作用，对网上反映的环保问题，发现要早，化解要快，处置妥当，防止蔓延。同时，要严格信息报送，确保信息报告及时、畅通、有效。

#### **四、不断加强生态创建工作和环保基础能力建设**

**加大生态创建力度。**目前全市成功创建国家级生态乡镇 4 个、生态村 4 个；省级生态镇 17 个、生态村 26 个；市级生态镇

114 个、生态村 95 个，一批功能配套、村容整洁、清洁生产的镇村出现在广大农村，成为带动农村环保工作的先进典型。今年要在全市范围内，继续开展生态县、生态镇、生态村为主要内容的生态创建活动，使生态创建活动成为带动环保工作整体上水平、创特色、出亮点的重要载体。汉阴、白河创建省级生态县活动，要在今年通过验收，其它县区要积极启动。汉滨、宁陕、岚皋要继续抢抓国家农村环境连片整治示范区的政策机遇，积极解决危害群众健康的环境问题。

**增强环保基础能力。**要抢抓国家政策机遇，积极争取环保项目，促进环境基础设施建设。今年《市政府工作报告》提出了“实施瀛湖生态环境保护工程”要求，市环保局和汉滨区政府要作好项目前期准备工作，争取列入今年全国湖泊生态环境保护试点项目资金计划，在年底前开工建设。各级财政要加大投入力度，促进环境监测、监察、应急、管理等环保能力标准化建设。加强环保队伍建设，贯彻落实中央八项规定、省委实施意见、市委十项规定，转变工作作风，增强业务素质，促进环保基础能力建设。

同志们，污染减排关系循环发展大局，环境风险影响群众环境权益。我们要以党的十八大精神为指导，坚持走民生为本的循环发展之路，把安康的生态环境保护好、建设好、发展好，为美好安康建设作出新的更大贡献！

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，  
市纪委办公室，安康军分区。  
市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。  
中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2013年3月22日印发

---