

安政通报

第十一期

安康市人民政府办公室

2013年3月20日

邹顺生副市长 在全市森林防火暨春耕生产、春季重点项目 建设工作电视电话会议上的讲话

(2013年3月19日)

在全省森林防火暨春耕春灌电视电话会议之后，我市接着召开全市森林防火暨春耕生产、春季农业重点项目建设工作电视电话会议，充分体现了市政府对当前森林防火和农业生产的高度重视。刚才，市林业局新满副局长通报了全市森林防火工作督查情况，对火灾隐患整改、加强安全防范工作作了安排，我完全同意。下面，我结合贯彻落实省政府会议精神，就继续深入做好当前森林防火、抗旱闹春耕、春季农业重点项目建设工作再强调两点意见：

一、高度戒备，切实做好森林防火工作

去冬今春以来，全省降雨明显偏少，天干物燥，林下可燃物增加，森林火灾持续高发，并且发生了多起多人伤亡事故，为近年少见。为此，省政府高度重视，对做好当前森林防火工作提出了严肃要求，我们要深刻领会，认真贯彻落实。我市自3月5日至10日，也接连发生了19起森林火灾事故，其中汉滨区8起，旬阳县5起，白河县2起，平利县、岚皋县、石泉县、宁陕县各1起。这些火灾事故虽及时发现、及时扑救、很快熄灭，未造成人员伤亡，但累计过火面积已超过600亩，应当引起我们的高度警觉。全市森林火灾频发，充分暴露了一些县区在森林防火工作中存在着领导重视不够、宣传教育不深入、隐患排查不彻底、防火责任不落实、火源管控不力等突出问题。当前，正值春耕生产、春季旅游高峰时期，各类野外用火增多，人迹活动频繁，特别是清明节将至，传统祭祖活动给森林防火工作带来更大压力，森林防火工作面临的形势更加严峻。可以说，全市森林防火工作到了最危急、最需要严防死守的关键节点。为此，各县区各有关部门一定要进一步提高思想认识，切实增强责任感、紧迫感，百倍警惕，“防”字为首，“严”字当头，从严从细从实做好当前森林防火工作，确保不发生重大森林火灾，确保不造成人员伤亡。

（一）全面落实工作责任。森林防火工作首先要认真落实地方行政首长负责制，各级政府主要负责同志要亲自过问、亲自部署、亲自检查。分管领导要倾力抓预防、抓督查、抓森林火灾的扑救和责任追究。其次，各级森林防火指挥部成员单位要认真履行职责，落实部门工作责任和包抓片区责任，要与林业管理部门一道，及时协调解决森林防火工作中存在的困难和问题。再次，

要反复开展督查，切实做到管理重心下移，督促指导各镇办认真做好森林防火工作。要加强林区巡护力量，加大巡护密度，确保火险隐患早排查，火灾险情早发现、早扑救。

（二）全面落实整改措施。上周，市政府组织对各县区森林防火工作进行了全面督查，发现了不少隐患和问题。刚才新满同志已作了通报，提出了整改要求，希望各县区要高度重视，认真抓好工作落实，限期将隐患整改到位，及时消除火灾隐患。特别是森林面积大、防火任务重，已经接连发生多起森林火灾事故的县区要迅速行动，采取断然措施，扭转森林火灾事故高发势头。对已经发生的森林火灾事故要坚决按照“四不放过”的要求，追究相关部门和责任人的责任，处理结果要逐起上报市森林防火指挥部。

（三）全面加强监测管理。要认真贯彻落实“预防为主”的工作方针，坚决克服麻痹大意和侥幸心理，做扎实过细的“笨工作”。要切实加强火源管理，落实封山防火、重点监控、管护巡逻措施。坚决落实政府颁发的防火戒严令，该封的山头地块一定要坚决封住，该禁止的火源一定要坚决禁住，该管的重点人群一定要管好，彻底排查妥善处理各类火灾隐患。要建立和完善纵向到底、横向到边的森林防火工作机制，坚持防范工作不留死角、不留盲区。各级森林消防和应急灭火半专业化队伍要加强对扑火机具、通讯设备和运输车辆的检修维护，充实扑火物资装备，始终保持临战应急状态，高度戒备，严阵以待，确保一旦发生火情，能够拉得出、用得上、打得赢。要坚持专群结合、防扑结合，依靠群众做好水源、物资、后勤保障等工作。坚持依靠科技，提升

科学防火水平。要加强与气象部门的沟通协调，建立部门会商机制，加强森林火险预测预报，及时发布预警信息，建立健全森林火险预警响应机制，全力做好事前防范工作。对已经发生的森林火灾事故要迅速组织力量扑救，确保打早、打小、打了，尽力减轻灾害损失。我在这里特别强调一点，森林火灾扑救一定要始终坚持“生命至上，人是第一，科学扑救”的方针，要遵循规律，周密组织，坚决不能发生人员伤亡。

（四）认真做好应急值守工作。要强化 24 小时干部值班和领导带班应急值守，严格执行每日火情零报告制度，有险报险，有险处险，无险报平安，严厉查处迟报、瞒报火险火情违法行为。各县区要就清明节期间的森林防火进行专门安排，要早发通告，多做宣传，对重点地段、地点要落实责任，组织部门联合执法，综合治理，全程监管。要教育群众移风易俗，倡导鲜花敬献等文明祭奠方式，尽量减少野外用火，坚决管住火源。基层广大林业干部职工，要人人参与森林防火工作，加强巡山看护，共同打好森林防火攻坚战。

二、抢抓时机，认真做好抗旱闹春耕和春季农业重点项目建设工作

（一）要突出抓好春耕生产。一要落实增秋粮、保总产的要求，认真做好春播工作。“清明前后点瓜种豆”，当前正是秋粮和蔬菜育苗播种的黄金时期，各县区一定要加强春耕生产指导，组织水源及时做好秧母田整理、水稻两段育秧、地膜玉米、地膜洋芋、红薯育苗等春耕春播工作，落实玉米扩种计划，所有农作物都要争取在高产期播种。要切实做好农业生产资料的生产、调运、

供应和电力调度工作。加强市场监管，稳定农资价格，确保市场供应，全力支持春耕春播工作。二要及时跟进田间管理工作。“春分”将至，由于今年春季升温较快，物候大约提前一周。有条件的区域要开展抗旱灌溉，无条件的区域要采取划锄保墒耕作措施，提高春管水平，特别是小麦已进入孕穗扬花期，各地要把握时机，适时开展防虫和微肥喷施作业，努力增加“千粒重”。三要抓好畜牧春防工作。各县区要高度重视动物疫病防控工作，以牲畜口蹄疫、猪瘟、高致病性禽流感、猪蓝耳、鸡新城疫病预防为重点，集中力量开展春季动物防疫工作，切实做到“县不漏镇、镇不漏村、村不漏组、组不漏户”，确保4月20日前全面完成春季动物防疫工作，保证畜禽防疫密度达到100%。四要抓好畜禽春配补栏工作。各县区要加大宣传力度，落实惠农扶持政策，动员广大养殖户切实做好畜禽春配补栏工作，努力扩大再生产。要大力推进阳晨产业联盟和明星合作社养殖模式，加快生猪规模化、标准化生产。要着力抓好规模养殖场和养殖小区畜禽圈舍新建、改建、扩建工作，努力增加养殖总量。积极推行科学养殖方法，提高畜禽产品品质和效益。

（二）加强水利重点项目建设。一是市、县区、镇办三级水利系统，要集中力量迅速开展抗旱闹春耕。要有效组织利用水源，开动一切水利设施，挖掘水利工程潜力，充分发挥抗旱设备作用，组织抗旱队伍，结合实际，保证重点，抓住关键，尽量满足春耕生产用水。二是加快汉江综合整治。东坝防洪工程要紧紧围绕5月底前主体工程全面建成目标，抢抓汛前有利时机，倒排工期，加快施工进度；洞河水库要尽快完成设计，进入主体施工，导流

洞工程汛前要全线贯通；月河补水项目要尽快启动可研报告编制工作；“5 城 8 镇”防洪保安工程中尚未开工建设的项目要在 5 月底前全部开工建设。三是加快实施中小河流治理和病险库塘除险加固进度。今年要实施的 10 个中小河流治理项目和 11 座病险水库加固工程均已开工建设，要抓住春季施工黄金期，倒排工期，守住时间节点，按期完成阶段性目标任务。四是依托“丹治二期”、小流域治理等项目，继续抓好春季基本农田建设。五是全力做好防汛备汛工作。再过 40 多天，全市就要进入汛期，各县区各有关部门要提前做好各项工作。今年是“83.7.31”特大洪灾 30 周年，各级各部门都要按照市政府的安排部署，扎扎实实开展防汛减灾警示教育宣传活动，要针对新的情况，及早修订完善防汛预案，补充防汛物质，汛前做好各项防汛备汛工作。

（三）认真搞好春季造林绿化和林业产业建设工作。一要认真贯彻落实 3 月 8 日全市春季造林绿化电视电话会议精神，瞄准春季完成年度 50 万亩造林绿化任务 70% 的目标，夯实责任，落实措施，强力推动造林绿化工作。在整个造林绿化中，要高度重视和加强“三沿三周边”重点区域绿化，按照专业设计、专业施工、板块推进、集中栽植、跟踪管理、保质保量，完成全年 8 万亩重点区域绿化任务。对去年的造林绿化重点区域的管护、成活情况要开展回头望。二要搞好春季茶叶生产。当前已进入春茶生产关键时期，各县区及相关部门要巩固去年以来茶叶生产良好势头，组织技术人员深入茶园和茶叶加工企业，加强技术指导服务，开展茶园管理、采摘和加工培训，依靠技术提高茶叶产量和新茶品质。要充分利用国家农机机具补贴政策，推广机械加工制作，

提高茶叶采制效率、质量和标准化生产水平。三要统筹抓好核桃、林下种养以及春蚕、油茶、生漆等林业产业的生产和管理，突出抓好山林经济示范园区建设。在继续抓好去年已启动建设的 57 个山林经济示范园区的基础上，今年要突出茶叶、核桃、林下经济三大主导产业，新启动建设 50 个山林经济示范园区，4 月底前要全面落实业主，开工建设。

（四）要进一步加快避灾扶贫搬迁安置进度。6 月份，省上将对我市 2012 年实施的 3.1 万户 11.4 万人避灾扶贫搬迁安置工程进行考核验收。各县区政府、市搬迁安置办要制定工作计划，控制时间节点，加快建设进度，尽快完成扫尾工程建设任务，确保顺利通过省上验收；同时，要狠抓新建续建小区开工建设，围绕今年 2.2 万户 8.36 万人避灾扶贫搬迁安置任务，抢抓春季少雨施工有利时机，尽量前赶工程建设进度，为提早完成今年目标任务奠定良好基础。要突出抓好恒口示范区、高新区两个跨县区集中安置小区建设，加快建设进度；各县区要尽快制定跨镇办、跨村组集中安置示范小区建设措施，推进跨区域集中安置。要按“三线考核”的工作要求，制定扶持政策，聚合项目资金，强化工作措施，确保按期完成特困群众、危居贫困群众搬迁安置任务，促进全市避灾扶贫搬迁安置工作均衡发展。

（五）加快推进扶贫开发工作。一要围绕 60 个片区 172 个整村推进连片扶贫开发的实施，精心制定工作方案，细化分解任务，采取领导包抓、部门包帮、社会扶助、资源整合、项目捆绑、综合投入、合力攻坚措施，加快整村推进连片开发工作。二要加强对上对下和市级平行部门之间的工作衔接，3 月底前全面启动

实施教育扶贫试点工作，着力构建覆盖全部贫困人口的教育、资助和促进就业三大体系，搞好国民教育、贫困助学、技能培训、拓展提升四大项目建设，推进教育扶贫试点工作顺利实施。三是加快推进新农村示范村建设。今年是第三轮新农村示范村建设的最后一年，市委市政府已于3月7日召开了专题会议，明确了今年新农村建设任务，提出了有关要求。各县区要尽快将年度任务细化到镇办、村组，制定工作方案，明确责任，加强与包抓部门的衔接。各帮扶部门要按照年度目标任务，务必在3月份内开完片区包抓会议，到村开展包抓帮扶工作。

以上意见，请与省森林防火暨春耕春灌电视电话会议精神一并贯彻落实。望各级抓紧向政府主要领导汇报，做好工作部署，落实各项措施。要整合市、县区、镇办三级力量，组织防火应急队、春耕生产技术服务队、春季造林绿化和林业生产技术服务队、抗旱服务队，迅速深入一线，开展森林防火和抗旱闹春耕工作，进一步加快重点项目建设，市政府将再派督查组巡回督查。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013年3月20日印发
