

安政通报

第十二期

安康市人民政府办公室

2013年3月21日

徐启方同志 在全市双创工作会议上的讲话 (2013年3月15日, 根据录音整理)

刚才, 德珠同志在总结去年工作的基础上, 对今年工作做了全面部署, 志宏同志对2013年创建计划进行了具体安排, 各级各部门要认真抓好落实。四年多的双创实践, 带来了城镇面貌的变化, 基础条件的改善, 城市功能的提升, 干部作风的转变, 树立了对外开放的良好形象, 双创工作是一项实事、一项民心工程, 深受广大群众拥护, 必须坚定不移, 目标不变, 力度不减, 强力推进。下面, 我讲几点意见:

一、认识再提高, 把双创作为发展的重要动力

发展是解决一切问题的关键。当前, 我市正全面步入快速发

展期，既面临诸多有利条件和发展机遇，也存在不少困难和挑战。近年来，我市经济连续五年保持15%的增速，发展速度跟进了全省发展步伐。但必须清醒地看到，我们基数小、总量小、发展的质量和效益还不高。经济总量仅占全省的3.5%，人均GDP比全国、全省低3000美元；农民人均纯收入比全国差2100元，城镇居民人均可支配收入比全国差4200元；财政一般预算收入仅占全省的1.35%；按新的贫困标准全市还有954个贫困村、100万贫困人口；经济外向度低，去年引进利用外资仅占全省的1%。要正视差距，切实增强发展的紧迫感。

同时，也要看到发展面临的有利条件和机遇。谋划多年的安康机场、安平高速、阳安复线等重大基础设施建设项目，安康火电、旬阳电站、白河电站、旬阳烟厂技改、钒氮合金、石煤综合利用等重大产业项目都有了更大的推进；秦巴片区扶贫攻坚、陕南移民搬迁、保障性住房、教育卫生等民生项目加快实施，特别是《丹江口库区及上游地区经济社会发展规划》已正式获国务院批复，明确提出了安康市建设新型材料工业基地和特色生物资源加工基地，建成汉江上游地区交通枢纽，标志着安康的发展正式纳入了国家战略层面；此外，新一轮西部大开发、国家加大南水北调水源区生态补偿力度、陕南循环防战战略等一系列政策深入实施，都将激发更大的活力。面对稍纵即逝的发展机遇，面对人民群众迫切的发展愿望，必须坚定发展第一要务，依靠双创这一有效手段，推动思想大解放、环境大改善，进一步营造良好的发

展环境，树立对外开放的良好形象，形成推动发展的强大合力。

二、重点再突出，全力推动城镇化建设

城镇化既扩投资、又扩内需，是发展的最大潜力所在。对我市而言，必须通过新型工业化来创造供给，通过城镇化来创造需求和投资。目前我国城镇化正处于快速发展时期，城镇化率平均每年以 1% 以上的速度递增，去年全国城镇化率已达 52.57%，我省达到 50.02%，我市 39.4%。虽然和省上比有差距，但我们城镇化速度在加快，而且有优势、有机遇。我市被列为国家发展改革试点城市，将有一系列综合性政策效应显现；陕南移民搬迁工程实施，10 年搬迁 22 万户 88 万人，促进人口向城镇聚集；推动有条件农村居民进城，平均每年约 8 万农民进城入镇；中省市加大保障性住房和重点镇建设力度，城市承载人口聚集的能力增强。我们必须紧紧抓住机遇，乘势而上，加快城镇化进程。

推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，目的是造福群众。要着力提高城镇综合承载力，实现产业发展和城镇建设融合，让进城农民加快融入城镇。这次全国两会上，代表、委员对城镇化非常关注，感受比较强烈的有三大难点：一是“半城市化”，全国 2.6 亿的农民工群体，尽管人进了城，工作生活在城市，但各种待遇与城里人不同，医保、养老、住房、教育、就业在现行政策上还不一致；二是“被上楼”，农民住进了楼房，但农村生产生活形态短期难以改变；三是“空城”和“鬼城”问题，一些地方高楼林立，但城市产业发展不起来，综合配

套的公共服务设施跟不上，聚集不了人气。我市城镇化建设也存在一些不容忽视的问题，主要表现在规划滞后、深度不够、执行不严、管理水平不高。中心城市是撤地设市后从县城规模转变过来的，管理基础相对薄弱，城市意识差，面对人口的迅速聚集、城市扩大带来的诸如交通拥堵、环境污染、运营低效等问题，管理常常是被动应对；江南旧城改造难度大，江北新区开发任务重；城镇的水电路气、绿化、美化、亮化以及公共交通、专业市场、学校、幼儿园、医疗服务、社会治安等公共服务设施还比较滞后。因此在重点工作目标任务分解时，把城东大桥、西坝片区一期开发、新城文化街区综合改造一期、安运司市场建设，兴安公园、陈家沟公园和高新区三大主题公园等重点城市项目建设任务落实到汉滨区、双创办和有关部门，这些既是城市建设的任务，也是双创的任务。近期要对这些项目认真梳理，分类排队，对今年必须完成的项目，责任部门要保证完成；对前期准备项目，要尽快制定资金保障和筹措方案。总之，要把双创作为城镇化建设的有力抓手，通过双创营造良好的建设环境，形成合力，完善城市功能，推动城市建设，带动城镇化的发展提速。

三、机制再完善，促进社会管理创新

城市管理体现的是各级政府依法行政的水平和管理创新能力。从全国大中城市的发展历程来看，城市管理都是一个不断推成出新、规范完善的过程。目前我市的城市管理水平有了很大提高，但还有很多不相适应的地方。比如，由于历史、财力等问题，

城市公共设施欠账多；城管执法缺乏综合协调机制，落实难度大，齐抓共管的局面没有完全形成；城市规模加快扩张，相应的道路、停车、环卫、公园、市场等公共设施不配套等。城市管理出现的问题，从表象上看是工作力度和财力的问题，但根源还是管理机制的问题，城市管理的体制机制跟不上城市发展的形势，管理理念、方式方法滞后于现代城市的需要。四年来的双创实践形成了许多好办法、好措施，这些措施不能是阶段性、突击性、临时性的，要进行归纳和提升，不断探索和创新，形成制度规范和长效机制，提升社会管理水平。比如要建立城市规划刚性机制，健全城市规划监督机制，确保规划的权威性、严肃性；要健全舆论宣传教育机制，开展内容丰富、形式多样的健康教育活动，全面提高市民素质；健全城市管理的指挥协调机制，市区两级权责明晰、人权事权财权一致；创新城市管理多元投入机制，城市管理投入要和城市建设同步，扩大融资规模。

四、目标更明确，着力提高群众幸福指数

双创根本目的是满足群众对美好环境、美好生活的追求。要围绕人文安康、和谐安康、法制安康建设，通过双创为群众创造更好的生产条件、生活环境。要始终坚持双创为民，贴近群众、贴近基层、贴近生活，下力气解决一批与群众利益相关的突出问题。近期在调研中发现，城区行车难虽然采取了一些疏导方式，但硬件不改善，仍难有根本性的改观。要优化交通组织，加快交通设施建设，逐步缓解马坎、影剧院、金州路交通拥堵的现状；

要打通兴安西路与外环西路的连接，为下一步西坝片区开发打好基础；要大力发展城市公共交通，解决公交管理体制、线路规划滞后、车辆老化、管理不规范等问题；高新区三大公园建设要精心组织施工，确保按期竣工投用；要以安康职业技术学院建设为契机，推动市区两级教育资源的优化配置；博物馆工程要抢抓施工最佳时节，加快推进速度，形成热火朝天的建设场面。通过双创使群众出行更加便捷，生活环境更加优美，享受更加优质的教育，更高水平的医疗服务，更加丰富多彩的文化生活，生产生活更加安心和谐，从而对安康这座城市有认同感、自豪感和归属感。

市民文明意识的培养是需要一个过程的。随着城市化进程加快，城市人口结构也发生了较大变化，我们城市中有外来务工人员、农村定居在城市的人员、有居民和市民。农民变市民角色的转换时长期的过程，卫生意识、交通意识、环境意识、文明意识、法治意识都需要一定时期的培养。要加大宣传教育力度，每一个居住在城市的人都要努力成为一个合格的市民，从自身做起，从家庭做起，从每个单位做起，自觉对照自己的一言一行、身边小事，寻找与现代文明的差距，在日常生活中树立起一个优秀市民的良好形象。要加大社会主义核心价值观教育，党的十八大提出24字社会主义核心价值观，从国家、社会、公民三个层面，提出了反应现阶段全国人民的社会主义核心价值观，国家要富强、民主、文明、和谐，社会要自由、平等、公正、法治，公民要爱国、敬业、诚信、友善。社会主义核心价值观体系践行的主体，既

包括政党和国家，也包括广大人民群众，最主要的还是要从每个人做起。

五、保障更有力，进一步强化组织领导

一是要从各级领导做起。坚持一把手抓双创，每月检查一次双创工作，着力解决包片联镇双创的突出问题。二要全面提高城镇管理者素质。要让懂城市的人来管城市，选配一些专业基础好、工作能力强、思想品德好的专业人才参与城市建设管理。在公务员招录、事业单位招聘中，注意补充有关城镇规划、建设和管理专业人员。支持干部通过在职、脱产的学习，学习城镇化迫切需要的专业知识。三要强化投入机制。在进一步加大公共财政对市政公用基础设施投入的同时，创新资金投入机制，大力吸引社会资本进入城市基础设施建设、运营和维护等领域。要充分发挥市场的作用，通过对城市各类资源的包装开发，搭建投融资平台，盘活城市资产，为城镇化建设提供资金支持。

多年来的双创工作，已经形成了一套成熟的好机制、好队伍、好经验，一定要坚持好、发扬好，持之以恒地把双创工作推向深入。

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市纪委办公室，安康军分区。
市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。
中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2013年3月21日印发
