

安政通报

第五期

安康市人民政府办公室

2013年2月26日

攻坚克难 确保实现 2013年工业经济目标任务

——在全市工业经济暨盐务工作会议上的讲话

市委常委、副市长 王安利

2013年1月28日

2012年工业经济取得了较好成绩，2013年工业发展压力很大，市委、市政府主要领导要求，工业经济按传统召开一个工作会议，充分说明市委、市政府对工业经济发展的期待和重视。加之全省盐务管理体制要求下划，所以特别请各县区盐务局长也回来参加这个会议。这次会议是在市上两会刚刚结束、省上两会正在进行之际召开的。会议的主要任务是认真贯彻落实市上两会精神，总结过去一年的工作、分析当前工业经济发展所面临的形势，

部署今年工业经济发展任务，进一步统一思想、振奋精神、坚定信心，全力以赴打好 2013 年工业经济加快发展的攻坚战。刚才，玉鹏局长回顾总结了 2012 年的工作，对 2013 年工业经济发展进行了安排部署，我都同意。下面，我讲几点意见：

一、2012 年工业经济取得的成绩可喜可贺

2012 年，全市各级、各相关部门紧紧围绕工业强市战略，抓项目、建园区、促招商、重培育、强服务，做了大量卓有成效的工作，全市工业经济持续加快发展。

一是成绩值得充分肯定。在国家经济下行压力巨大的情况下，全市工业战线奋力拼搏，取得了较好成绩，可以说是成绩来之不易。工业经济整体上呈现良好发展态势，工业增速位居全省前列。全市规模以上企业实现工业总产值 473 亿元，同比增长 52%，完成工业增加值 180 亿元，同比增长 33.9%；工业投资项目建设稳步推进，完成投资 109 亿元，42 个市级重点项目完成投资 35 亿元；新增规模工业企业 74 户、新增产值过亿元企业 64 户，为工业经济总量上升起了支撑作用。特别是旬阳烟厂产值和销售收入均突破 10 亿元，旬阳大地复肥公司产值也突破 10 亿元，尧柏水泥两个厂产值加起来也突破 10 亿元。确实可喜可贺！

去年，盐务工作也取得较好成绩，主营收入突破 1000 万、主营和非盐总收入突破 1 个亿、创建 1000 个食盐安全村的“三个一”指标全部完成，减盐计划活动有声有色，平利县食盐安全

示范县创建顺利达标。这些成绩的取得，是全市工业战线广大干部群众特别是在座各位艰辛努力的结果。在此，我代表市委、市政府向各位表示衷心的感谢！

二是工作过程非常艰辛。搞工业难，经济发展相对滞后的地方搞工业更难，面对工业经济发展的巨大的压力和挑战，大家迎难而上，奋力拼搏，变压力为动力，围绕项目推进、园区建设、企业培育、要素保障、困难问题解决等重点，想方设法搞协调、求突破，大家出了汗、受过气，既有无从下手的迷茫、也有出力没有效果的的委屈，当然还有项目建成的成就感、有完成任务的喜悦。个中滋味，酸甜苦辣，大家都深有体会。这一年，大家确实辛苦了！

二、2013 年工业经济任务艰巨，必须以超常举措确保目标实现

按照省上要求，2013 年规上工业总量必须要突破 640 亿元。说实话，压力很大、困难很多。但是我们没有条件可讲，不加快发展不行，叫难没有用，只能想方设法去实现目标。

全市经济发展现状决定我们要加快发展。尽管去年从增速看，我们好多指标都在全省前列。但从总量来看，我们的份额还很小。我们想尽千方百计取得的 473 亿元规上工业总量只占全省的 2.8%，180 亿元的增加值仅占全省的 2.7%。我们 50 亿元财政总收入在全省仅占 1.8%，财政自给率不到四分之一。要想财政稳定关键要靠工业稳定增长，经济社会实现跨越发展工业是主

力。各级领导对工业发展寄予厚望，我们没有理由退缩、懈怠，只有坚定信心、迎难而上、绞尽脑汁，以超常的举措，坚决完成今年的发展任务。

当然我们也有一些利好的因素。从宏观政策看，“十八大”以来，国家把稳中求进作为经济工作的总基调，财政适当增加投资，信贷投放规模适当扩大，特别是秦巴山区扶贫规划要加快实施，给我们带来更多的政策机遇；从发展环境看，省市县各级都高度重视工业经济发展，工业发展氛围正浓，发展环境进一步优化，园区建设加快推进，聚集要素、承接产业转移的能力进一步提升；交通等基础设施建设逐步完善，区位优势正在转化为加快发展的经济优势。从发展势头看，近年来，通过持续上项目、调结构、打基础，已经投入建设和正在建设的一大批重点工业项目，为工业加快发展增添了后劲。各县区要尽快细化落实任务，引导各企业把握一切有利因素，眼光再远一些、目标再高一些，坚持不懈、一抓到底，以工业大发展带动经济社会实现大跨越。重点要抓好这样几项工作：

（一）县区长抓园区，主要抓园区基础设施建设。近年来，各县区、各方面对县域工业园区建设重视程度高，工作抓的紧，建设步伐快，各园区基础设施条件明显改善，要素聚集和承载发展的能力正逐步增强。县域工业园区建设发展的过程，也是我们思想不断解放、认识不断深化、开发不断扩大的过程。经过多年实践，大家都能充分认识到实现安康突破发展，出路在工业；加

快工业发展，必须走园区承载、集群化发展的路子。在这一理念指引下，各县区坚持把工业园区建设作为推进工业发展的重要抓手，作为发展壮大县域经济的有效突破口，对园区建设越来越重视，在用地、资金非常紧张的情况下，下定决心，安排地势优越、交通便利、区位条件好的地方建设园区，调配各方资源和力量倾斜支持园区，推动了园区较快发展。我们要认真总结经验、一如既往地支持园区加快发展。园区建设涉及资金捆绑、资源整合，园区招商优惠政策制定和落实，园区推进需要各部门共同发力，需要宏观把握和协调的事情很多，因此各位分管县区长要积极争取党委、政府主要领导的大力支持，调配整合资源，全力支持发展。在具体工作中要当仁不让负起责任，牵头抓落实。一是入园企业不能是简单的大杂烩，要实现集约发展就必须坚持“产业相连、产品相关、优势互补、循环利用”的原则。二是入园企业不是简单的追求数量，重点要考核当年的投入、当年的产值。三是园区项目建设进度要靠机制来促进。园区土地来之不易，对投资强度必须要有严格限制，使有限度的土地资源更好的发挥效益。对投资按期到位，建设进展快，如期竣工投产的项目要给予奖励和尽力扶持；对圈而不建、规定期限内不能投资建设的项目要坚决实行退出机制，以此促进项目建设进度。特别是对已签约项目，要认真落实领导干部包抓责任，加强督促检查，实行跟踪服务，确保项目引得来、留得住、能发展、有效益。

（二）局长抓培植，重过程、要结果。工业总量的增长来自

于一个个企业量的增加。近两年，我市工业经济增长较快，与我们重视规模企业培育密不可分。2011年以来，我们提出了“五个十”升级帮扶目标，通过两年的努力，取得了一定效果。截止去年底，全市规模企业中，过10亿元企业由1家发展为4家，5-10亿元7家，3-5亿元19家，亿元以上共计157家，5000万-1亿元的141家，2000万-5000万的42家。今年，我们要继续坚持这个机制，市县区工信局长分层级加强企业培植。重点还是要抓好规模企业和过亿元企业培育。今年全市规上企业要确保新增40户，累计达到381户，要从现有2000万以上、5000万以下的42户企业中帮扶30户突破5000万元，从现有141户5000万以上、亿元以下企业中培育43户过亿元，确保过亿元企业累计达到200户以上。市工信局要尽快确定帮扶企业单子，由市、县区工信局长、副局长分层级实施包抓。扶持劳动密集型产业发展基金要在企业培植过程中发挥引领作用，各县区报3-5户有培植潜力的企业，市工信局做好跟踪服务，企业确实添加了设备、增加了员工，要及时给予奖补支持。

（三）部门服务出实招。按照市委、市政府要求，今年是落实年。工业发展要实行市、县区部门分层级帮扶企业，市、县区工信局要尽快制定帮扶方案，确定帮扶目标，督促各部门派干部驻企业、帮企业，尽力为企业提供亟需的服务，促进企业提振信心、加快发展。部门要出实招，出什么样的实招？改进工作作风也是服务企业。包联部门对包联企业运行情况、存在问题、解决

办法等都要掌握准确，限时研究解决企业发展面临的困难和问题。市工信局加强对帮扶情况的检查，帮扶目标完成情况及时通报，年终对照帮扶目标对包联部门进行考核。各相关部门还要加强地产品销售的服务，通过加大销售促进生产扩能，通过自用地产品扩大地产品影响，提升地产品品牌。

（四）研究政策促招商。一是“心疼女婿关照儿”。“心疼女婿”就是招来的外地客商要在安康能挣钱，能留得住。“关照儿”就是本地有些缺资金和技术、经营不景气的企业，要充分利用现有的厂房和人脉等资源，通过嫁接和搭桥，帮扶他们能通过技改项目投入，扩大企业再生产，既救活原有企业，又能很快形成新的生产能力。二是务实招商。我一直记得，去年杜氏挂面企业老总说过一句话，超市就是商机，就是招商项目。超市哪些商品卖的快，说明有市场，如果是大宗商品销路畅，比如家俱，运输距离长，就可能在这里建分厂。我们不要怕小，要做实。三是做好地产品进超市。我们有很多的地产品，销路很好，比如宁陕的豆腐干、镇坪的腊肉等等，但是我们在超市买不到。今年各县区长回去后，要专门研究安排这项工作，地产品要摆放在超市的三四层热销层货架，或者设立地产品专柜。4月份左右，我们带领部门去各县区的超市看一看，究竟做的怎么样。

（五）工作推进靠督查。过去，在一些重点工作推进中，由主管部门会同“两办”督查室、发改委、监察局等单位组成督查组，对推进工作发挥了重要作用。比如村道建设、灾民建房，每

个项目或每个安置点，挂联领导、包抓部门和完成时限都是明确的，督查组包联到县、人员固定，按月督查，进展情况在安报刊载，在电视台滚动播出。面上情况不理想时，还通过加大督查密度，加快推进建设。曾经一度使一些进展慢的项目包联领导脸红心跳、坐不住了，想方设法来推进工作。工业经济发展是全市重中之重，理所当然要成为行政督查的重点。从今年起，工业经济联企业和包项目情况也要实行跟踪督查，从工业经济发展的性质看，一月一次太密集，一季度督查通报一次我认为是非常必要的。市工信局要尽快制定方案，会同相关单位切实抓好督查工作，确保全年目标顺利完成。

（六）激发企业家的内生动力，增强信心，提起精气神。在经济缓慢复苏的大环境下，问题和困难依然很多，但我们必须坚定发展信心。去年底，我和玉鹏局长就近到几家企业了解到，受市场需求不旺、同行竞争激烈的影响，企业对今年的发展指标明显信心不足，大多都不敢提增长指标。估计好多企业都存在类似情况，只看到了压力和困难，这些就需要我们去引导，及时与企业沟通信息，帮助企业坚定信心。

实事求是地讲，我们有好多企业老总，埋怨多、开拓少、观念陈旧、冲击力不强。社会仇富心理日益严重，有些老板挣了钱偏要迫不及待地炫富，自我感觉良好，天下唯我独尊，社会影响确实不太好。工业经济发展关键靠企业，企业发展关键在企业。

“家”的风范需要修炼和培养。各级政府和主管部门要通过多种

活动载体，组织企业老总到外地大企业观摩、请优秀企业家讲座等办法，让老板们感受永无止境求发展的内生动力和充满社会责任感的人格魅力，激发企业求发展的强烈欲望。引导企业老总要处事大器，舍弃小利，精诚合作，互通有无，共赢发展，用不断发展的业绩成就自我、奉献社会。

三、平稳有序地做好盐务管理体制下划工作

按照省上统一安排，全省盐业管理体制要下划地方政府管理，新体制从今年1月1日前实行。原本近期要召开市政府常务会确定下划意见，由于市委、市政府主要领导调整，常务会议没有召开，但市政府已形成初步意见，总的原则是：一是平稳有序、不留后遗症。二是体制下划，事企分开。下划后盐务局为各级政府直属事业机构，盐业公司分别为本级盐务局直属企业，盐业公司领导退出市、县区委管理序列。三是身份明确。县区盐务局现具备公务员身份的，按照“老人老办法、新人新制度”的原则处理，保留原公务员待遇不变。重新核定编制后，超编的县区，超编人员继续在原单位工作，通过自然减员的办法，逐步化解；四资产归财政监管。市、县区盐业公司资产所有权归市、县政府，纳入公共资产管理，由市县区盐务局代表市县区公产部门监管，经营权纳入市盐业公司统一管理，县区盐业公司名称不变，仍为独立法人实体，独立核算，自负盈亏。

总之，下划期间各人员必须各司其职，实现有序移交，不能因下划影响正常工作经营。

四、夯实任务，找准增长点，勇夺工业经济首季开门红

今年要完成 640 亿规上工业产值任务，均分到每个季度就是 160 个亿，要确保首季开门红，增长点在哪里，是哪些企业？各县区要认真分析，要把增长点落实到企业，到产品，到生产线。要充分发掘潜力，只是笼统的说是落不实的。找准了增长点，还要明确保增长的措施。第一季度受“双节”影响，有些产品是销售旺季，相应生产企业要根据市场需求，想方设法扩大生产；但也有些产业处在停产或半停产状态，春节后要尽快复工生产。盐业公司也要利用春节时机，积极扩大酒类等非盐商品销售，争取好的经营业绩。政府的职能就是用心搞好服务，我们要帮助企业解决影响其生产的困难，分析存在的问题，设身处地替企业着想，为企业服务。

同志们，加快安康经济发展，主力在工业，关键在行动。我们要在市委、市政府的坚强领导下，以等不起的紧迫感、坐不住的责任感、慢不得的危机感，坚定信心，抢抓机遇，奋发有为，真抓实干，为全市工业经济持续加快发展做出新的更大贡献！

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。

发：各县区人民政府，市政府有关工作部门。
