

# 安政通报

第四期

安康市人民政府办公室

2013年2月26日

---

## 王安利同志 在市安委会扩大会议上的讲话

2013年1月28日

安全是最大的效益，同时也是最大的政绩。高度重视安全生产，不仅是对人民负责，也是对自己负责。1月17日，国务院召开全国安全生产电视电话会议，1月23日，省政府及省安委会分别召开安全生产会议。我们召开这次安委会扩大会议，就是要贯彻落实中、省会议精神，总结过去一年全市安全生产工作，安排部署2013年安全生产工作，进一步促进全市安全生产形势持续稳定好转。刚才，良成局长对去年的工作进行了总结分析，对2013年工作做了全面安排，我都赞同，请大家认真抓好落实。下面，我再讲几点意见，供大家参考。

## **（一）各方努力，2012年安全生产工作成效显著**

2012年我市安全生产工作在波折中平稳向好。去年一季度，接二连三发生安全生产事故，血的教训，惨痛的代价，迫使大家进一步高度重视安全生产工作，静下心来，认真研究安全生产工作。一年来，安全生产工作按照“防较大，少死人”的目标，突出道路交通安全，加强隐患排查和专项治理，探索创新工作机制等，安全生产工作由经验管理向规范管理和制度保障转变，取得了一定的成效。2012年，全市共发生各类事故456起，死亡102人，受伤337人。事故起数、受伤人数和经济损失分别上升9%、2%和27.9%，与去年相比，死亡人数下降8.2%，各项指标均在考核控制指标范围内。没有发生较大以上生产安全事故。市政府再次获得全省安全生产先进单位表彰。

**一是工作重点突出。**我们一直把道路交通安全作为我市安全生产工作重中之重，客运车辆安全管理是道路交通安全的重中之重。安监部门加强监管，公安交警部门上下努力，从“人、车、路、企、管”五要素着手，注重制度和机制创新，道路交通安全事故稳中有降。

**二是工作目标明确。**就是“防较大、少死人”，在各级各部门共同努力下，我们的工作富有成效的，实现了没有发生较大事故、死亡人数下降的目标。实践也证明，安全生产不是凭侥幸的，只要用心思考、认真抓落实，是能够有作为的。

**三是难点工作有突破。**接送学生车辆安全管理可以说是全

省、全国的难点，面对严峻形势，我们认真吸取事故教训，在旬阳蜀河中学进行了为期三个月的试点，通过错时放学、备案核准、奖补扶持等办法，接送学生车辆管理工作有序有效开展，并及时总结经验，形成了《安康市接送学生车辆管理办法（暂行）》，6月底在旬阳蜀河中学召开现场会，并于9月份在全市范围推广，目前全市共建立试点学校23所，学生上下学无序乘车状况正在改善。不敢说成效明显，至少已经破题。因此也得到省安监局的肯定。

**四是面上安全工作有成效。**隐患排查力度大，挂牌督办动真的。去年，市安委会牵头，在重点行业领域、重要环节，先后开展了8个批次安全隐患排查整治活动，开展了为期9个月的打非治违专项行动。对重大安全隐患实行挂牌督办，并成立巡查暗访组，确保了隐患整改落实，有效地预防了事故的发生。另外，企业安全规范化、标准化建设有成效。按照“企业安全生产，群众平安生活”的指导思想，市安监局认真推进企业规范化、标准化建设，对全市尾矿库、烟花爆竹、危险化学品等企业安全设施进行改造，企业标准化建设走在全省前列，受到通报表彰。

过去的一年，全市安全生产工作在十分严峻的形势下，化压力为动力，安全生产形势稳定好转。成绩来之不易，这里面饱含着全市安全生产各条战线同志们的心血和汗水，离不开各级各相关部门大力支持配合。在此，我代表市委、市政府，并通过你们向奋战在安全生产各条战线的同志们，表示衷心的感谢！你们辛

苦了！

## 二、安全生产形势仍十分严峻，要坚持有作为、能作为思想，做好新形势下安全生产工作

“安全为天、安全为先、安全为大”并不是老生常谈，它时刻警示我们：要居安思危、警钟长鸣。安全生产不能一劳永逸，今天的成绩并不能代表明天的平安。安全生产工作面广量大、千头万绪，感觉无处下手。怎样抓好这项工作，是我们每个人都要认真思考的问题。有些地方、有些领导干部，看起来非常重视安全生产工作，但究竟怎么抓，思考不深、创新不多。这说明，我们还停留在口头上重视的层面，思想上没有真重视，没有对这项工作系统地研究，往往就会对问题“视而不见”，也就达不到预防的效果，往往出了事，才去补救。也有的同志觉得做好这项工作太复杂，太细致，不愿意扑下身子，扎实抓好落实，往往怕麻烦，麻烦就找上门，稍不留神就出事。我以前讲，安全生产要树立有作为、能作为的思想，实践证明，只要认真思考，真抓实干，好多工作也是有规律可循的。只要我们敢于面对问题、研究问题，办法总是有的，即使不能彻底改变，我们只要找准一个突破口，坚持不懈地抓，至少是能够逐步改善的。

当前，我市正在以十八大精神为指导，全力建设美好安康，全市上下凝心聚力，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。发展必须安全，安全为了发展。没有安全生产形势的稳定，不但不能改善民生，而且也无法集中精力去抓项目、抓经济、抓发展。各级

各相关部门务必站在“没有安全就没有一切工作主动权”的高度，居安思危，长管长抓。安康经济欠发达，我们在安全生产方面如果还经常出事，就更不好交待。我们管安全生产工作的领导，不管是牵头的也好，分管的也好，或者是直接操作的也好，都要有如履薄冰、利剑高悬的忧患意识和责任意识，共同推进安全生产工作稳定好转，为建设美好安康做好安全保障。

### 三、明确目标，突出重点，扎实做好 2013 年安全生产工作

尽管去年的安全生产形势趋好，但形势越好越不能麻痹大意。2013 年，全市安全生产工作的目标依然是“防较大、少死人”，在抓好安全生产重点工作的同时更要“抓好机制建设、抓好工作延伸”。

**（一）重中之重抓好交通安全。**去年，道路交通事故死亡人数统计内 72 人，但统计外还有 116 人，共计 188 人。这说明道路交通安全形势依然严峻。公路里程在延伸，机动车辆和机动车驾驶员迅猛增长。2012 年全市机动车辆总数达 39.2 万辆，当年净增 5 万辆，其中，汽车累计达到 8.47 万辆，净增 1.2 万辆；驾驶员累计达 38 万人，净增 4.6 万人，其中汽车驾驶员累计达 17.3 万人，当年净增 1.1 万人。各级必须把道路交通安全作为最大的重点。一是国省干线和高速公路要以交警为主体，多方联动实施严管。国省干线和高速公路道路路况好，车速高，一出事，非死即伤，特别是高速公路上，有可能就是群死群伤。要以交警为主，高速路政、交通运政、安监等部门配合，实行监管联动机

制，抓“三超（超速、超载、超限）”、查“三驾”（酒驾、疲劳驾驶、无证驾驶）。特别是客运车辆，严禁超员、超速，长途班线车必须坚决落实连续行驶4小时强制休息制度和凌晨零至五时停车休息机制。

**二是农村道路抓延伸。**我们每年道路交通事故，农村道路是在统计之外的，但这些事故是存在的，仅去年一年，农村道路交通事故死亡116人，比统计内还要多44人。我们不能因为不在统计范围内，不影响指标，就可以不重视。今年，交通安全从严管理必须向乡村道路延伸。要以镇政府牵头，整合交警、运政、派出所的力量，强化对农村道路交通安全管理。这项工作，今年要在汉阴、石泉县先抓试点，然后在全市推广。特别在春节期间要从严管理，要重点整治酒驾、无证驾驶、超员、超载等交通严重违法行为。宁可挨骂也不能因为我们管理的不到位造成事故、而听到受害家属的哭声。

**三要继续深化源头治理。**道路交通安全，最重要的因素是人，要抓好驾驶员的管理工作。抓源头就要重点抓好驾校的管理。由交警部门负责，对2012年交通事故进行统计，对造成交通事故的驾驶员，查清是哪些驾校培训的，要进行排名通报。要以实施新交规为契机，加大宣传力度，加强执法管理，采取有力措施，营造良好的交通管理环境。交通运管部门要继续坚持交通局、运管处领导联校、运管干部跟班住校制度，规范驾校培训管理；要对全市24家驾校进行资源整合，对硬件条件不完善，培训的驾驶员出事率较高的驾校，要减少招生名额或取消培训资格。

**四要抓好水上交通安全。**我市水

域面积占全省 80%，共涉及 50 个镇，客货运船只多，监管难度大。涉水镇政府责无旁贷，相关县区千万不可大意，一定要做到主体清、责任实。海事部门要主动配合、加强监管，确保水上安全不出事。**五要坚持信息提醒。**自去年交警部门开展的交通安全信息警示提醒，对广大的驾驶员起到了很好的警示作用。交警部门在坚持这项工作的同时，要及时总结，并在信息内容和方式上有所创新。

**（二）踏踏实实抓好接送学生车辆安全。**经过近一年的努力，接送学生车辆安全管理工作在我市已经取得一定的基础。今年要在 23 个试点学校的基础上，扩大覆盖面，让更多的学校参与这项工作，让更多的学生能够安全乘车。要跟踪完善相关制度，在不断实践中做出效果，形成长效机制，贵在坚持，力促参与各方把这项工作纳入常态化、制度化管理。

**（三）认认真真抓好消防安全。**今年冬天，我市连续发生了 3 起因取暖引发的煤气中毒事件，造成多人死伤。这说明老百姓安全用火意识还很淡薄。从去年几起火灾造成的死伤来看，大部分是逃生方式不当，窒息而死。消防部门要认真总结，在预防火灾和普及火灾逃生技巧方面要加大宣传力度，通过浅显易懂、简单实用、贴近生活的宣传手段，通过活生生的事例，教育广大群众掌握火灾逃生基本技巧，不断增强消防意识，最大限度减少人员伤亡。各县区、各部门要进一步加强火灾隐患排查整治，严肃查处消防违法违规行，彻底消除重大火灾隐患，确保一般

火灾事故明显减少，坚决杜绝重大恶性火灾事故发生。要集中力量切实抓好“三合一”“多合一”经营场所用火用电，以及小宾馆、小饭店等“六小”场所，商场、网吧等人员密集场所隐患排查治理，发现隐患，要及时整改到位。

自古就有火灾警示提醒的传统，“天干物燥、小心火烛”打更敲梆声就是典型。今后在进入冬季之前，消防部门要牵头开展两个月的消防集中宣传，在媒体上以问答式宣传画、公益广告等形式，通过手机短信提醒等方式，宣传、普及安全用火用电常识，以及火灾自我救护逃生技巧，切实增强老百姓防火自救的意识和能力。

**（四）尽职尽责抓好大安全。**一是要继续深入推进企业标准化建设。安全生产工作的重点和基础在企业，关键在过程管理，过程管理的核心是企业生产经营的各环节规范达标，只有做到企业生产规范有序，才能确保安全不出问题。要通过企业标准化、规范化建设，落实必要的安全投入，督促落实安全责任。今年要完成非煤矿山、烟花爆竹和危险化学品企业安全标准化达标建设，指导协调交通运输、建筑、烟草、商贸等行业领域加快安全标准化创建步伐，建设一批“物防基础牢固，技防保障有力，人防机制健全”的安全标准化示范企业。二是**强化挂牌督办、从严“打非治违”**。对列入挂牌督办的安全隐患，必须盯住不放、一抓到底，直到隐患排除。突出以煤矿、非煤矿山、道路和水上交通、建筑施工、消防、危险化学品、烟花爆竹等行业领域为重点，



盯住安全管理混乱的重点领域，非法违法问题突出的生产经营单位，采取更加严厉、有效的措施，集中进行打击和整治。三要**逐步完善安全监管设施**。各级要在事故救援方面，加大投入，增添必要的设备，增强救援能力。全市水域面积占全省80%，目前潜水员很缺乏，市安监局可商海事局、水电厂培训两名潜水员，购置必要的潜水设备，以防患于未然。四要**分类管理抓创新**。安全生产管理点多面广线长，单靠安委会的力量显然不能做到全面监管，这就要求我们在管理上要积极探索创新。我认为最有效的办法就是分级分行业分类管理。同类安全工作市、县、镇三级各有重点。尾矿库监管，可以分市管、县管、镇管，运输企业和站场安全，市抓安运司、高客站，县抓各县运输公司和汽车站，镇抓本辖区客运站和客运户。这就是分级分行业监管。同样是驾校，我们可以根据情况分为放心、较放心、不放心驾校，接送学生车辆安全也可以分为放心学校、较放心学校、不放心学校。工作中我们要从严监管不放心、抓住不放较放心、总结推广放心的，这就是分类监管。对安全事故的发生我们不能简单地将事故处理了了事，要善于举一反三，深究原因，探索规律，只要我们钻进去研究，就能有收获。

同志们，临近年关，大家回去后要高度重视，精心组织，统筹安排好春节期间安全生产工作。一要**突击抓好道路交通安全专项整治**。交警、运政、安监等部门要把客运车辆安全检查作为重点，杜绝超速、超载、无证和酒后驾驶等非法违法交通违法行为，加

大易燃易爆和危险品检查力度，保证群众出行安全。二要集中开展春节期间安全生产大检查。会后，相关部门要统筹组织节前安全生产检查，全面深入排查安全隐患，严把高危行业节后复产验收关，确保春节期间安全生产正常运行。三要严格烟花爆竹安全监管。认真落实烟花爆竹生产、经营、运输、燃放等环节的安全措施，严厉打击违法非法生产、经营行为。每逢佳节，也是我们安全生产工作最操心的时候，请大家务必高度重视、落实责任、强化措施，确保群众过一个安全祥和的节日。在此也谢谢大家，拜托大家！

---

送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。

发：各县区人民政府，市政府有关工作部门。

---