

安政通报

第八十期

安康市人民政府办公室

2012年9月6日

王安利同志在全市安全生产 电视电话会议上的讲话

(2012年8月31日)

今年8月以来，全省范围内连续发生几起较大以上交通事故，8.16 府谷瑞丰煤矿冒顶事故，8.22 榆林建筑工地坍塌事故，8.24 宝鸡凤县石墨矿透水事故。特别是8.26 包茂高速延安安塞段特大交通事故，死亡36人。当天下午宝鸡陇县又发生5死8伤的农用车翻车事故，8月27日早晨，榆林绥德又发生9人死亡的高速公路追尾事故。事故接二连三，损失十分惨重，令人十分痛心。省政府于8月27日下午紧急召开安委会扩大会议，8月28日，国务院安委会和省政府相继召开道路交通安全紧急电视电话会议。就切实做好当前以道路交通安全为重点的安全生产工作提出了明确要求。28日下午，市安委会召

开了成员单位会议，昨天，市政府常务会议专题听取我市安全生产工作情况汇报，传达了中、省有关会议精神，分析了我市安全年生产形势，并就做好当前安全生产工作进一步作了安排部署。今天的安全生产电视电话会议就是在这样的背景下召开的，目的在于举一反三，认真吸取教训，采取有效举措，夯实管理责任，认真做好以道路交通安全为重点的安全生产工作，坚决遏制较大以上事故发生，确保我市安全生产形势持续稳定。具体工作，刚才良成、昌林、远富、明鸣同志都讲了很好的意见。关键是要落实，下面我专门就如何抓落实讲几点意见：

一、重视安全生产不空喊，有措施

根据良成局长刚才通报的数字，总体来看，今年前 8 个月全市安全形势总体平稳，这是全市上下共同努力的结果。但是，安全形势仍然不容乐观，我们不能只看控制死亡指标，我们的工作是以少死人或者尽量不死人为宗旨的，不是以控制在省上下达指标内为完成任务。在安全生产上，在座的各位，谁都不敢拍着胸堂说没问题，谁都不敢说今天没问题，明天就真的没问题。都说要落实责任，企业的主体责任是否落实？前天检查我们看了客运公司，安装了 GPS，也有人监控，也有监控记录，记录上看到一个司机在十五分钟内连续三次超速，却没有任何处罚措施，监控结果没有得到很好的运用。高客站和高站公司监控信息没有共享，高客公司记录有超速，但高客站继续在发车，这就是现实。全市 25 个驾校，每年培养万余名驾驶员，

究竟是培养合格的驾驶员，还是持证驾驶人？驾校是否都按照部颁标准培养驾驶员，教练是否合格，教练车是否合格，分管的领导去过几次驾校，监管责任是否落实？等等都是存在问题的。

“安全生产无小事，安全责任重于泰山”等这些大道理大家都懂。落实安全生产责任，我经常听到的是开了会、发了文，可以说，有些行业、个别县区开会的本身就没想要贯彻，发文的本身就没想研究落实。许多工作是多个行业部门在监管，职能交叉、协调难度非常大，开个会容易、文件也能连夜发出去，静下心来研究解决问题就难得多了。

是不是真重视，关键看领导，安全生产会议，一些单位分管领导都很难请，更不用说是主要领导，经常是科长或一般工作人员参加会议，会散了事情也撂下了。今天的安全生产会，到会的领导，有的交头接耳、有的昏昏欲睡，是不是你的工作搞的很好了，不用再听？有的连笔记本都不带，会后你不用安排落实吗？实话实说，我们不图形式，但我们连起码的形式都没有，内容可想而知。从9月1号起，由良成同志负责，所有的安全生产方面的会议实行严格的签到通报制度，对每次全市安全生产工作会到会情况进行点评。不出事是侥幸，出了事我们拿会议签到说话。

真重视就要经常深入一线。以后对安全生产的检查通报和考核评比，要把领导深入一线检查作为重要内容。主管县区长

每月要有个安全周，专门检查、研究安全工作。安全工作涉及到方方面面，搞透一个问题，理顺一个机制，不下点功夫是不行的。从蜀河中学现场会情况来看，仅接送学生车辆安全这一件事，做到位都是非常不容易的。通过调研发现，客运车远处不想去，学生少不挣钱，近处也不愿意去，路程短票价低。怎么解决？提出实行冷热线路长短线路搭配，怎么搭配？提出财政奖补，怎么奖补？这样一个小问题、具体问题，都需要认真研究。拿学校错时放学来说，怎么错时，错多长时间才能错的开，不在学校呆一两个周，能把这个问题搞透吗？以后行业主管部门及所管企业要实行干部驻周制、领导驻日制；交警运管干部每月要在收费站、高客公司驻站一周，分管领导一月驻站一天；交通运管干部每月驻重点客运企业一周，或到驾校每期驾驶员培训班驻班一周，分管领导每月驻一天；规划局安全质监干部每月驻建筑工地一周，分管领导每月驻一天；工信局煤矿监管干部每月驻矿一周、下井一天，分管领导每月驻矿一天、下井一次；具体由各行业主管部门列出单子，制定切实可行、可坚持实施的方案，报市安监局备案；并督促所管重点企业制定总经理、分管经理驻站、驻工地、驻矿井带班的具体安排，报本部门备案。这项工作从9月份开始启动，市安委会办公室尽快制方案，督促实施。在中、省统一安排60天大检查整治期间，每10天就落实情况抽查通报一次。

真重视就要定期研究工作。有了干部驻周、分管领导驻日

制，就能发现很多问题，怎么解决这些问题，县区长和行业部门主要领导每季度要研究一次工作；研究工作不能泛泛，要静下心来思考研究一些具体问题，要从小处着眼，从各自能够做到的事情研究，少给别人提建议，多给自己提要求。道路交通工作要以“人、车、路、企、管”为核心，行业主管部门从自身能做到的一两个问题入手，提出一些管用的办法。比如，交通运管部门对驾校、驾驶员的管理，交警队对事故通报和集中处理提出几条很具体、可操作的措施，不能做到根本改变，但可以做到逐步改善，探索一些长效机制，努力把无序的状况变为可控的状态。

真重视要落实责任，到单位、到人头。安全生产每项工作可能都涉及多个部门，要有牵头单位、负责人。要实行一个和尚担水吃，两个和尚抬水吃的局面责任就落不实。行业部门检查企业落实情况，安监局检查行业部门落实情况，政府抽查市安监局工作情况。

规划部门建设领域安全责任落实要上工地，包企业；公安交警道路交通安全落实要上路、连片，包路段；交通运管客运交通安全落实要进站、联企业、包驾校；工信部门煤矿安全责任要包企业、联矿井。其他各行业部门都要按照这样的举措，把管理责任落实到具体单位、落实到具体责任人。市安监局负责督促落实，明察暗访也要按照这样的思路落实整改措施，一旦发生事故，要根据包联情况实施责任追究。

二、安全检查不走过场，查问题

安全生产事故以生命的代价，一次次给我们敲响警钟。痛定思痛，我们必须吸取教训，举一反三。如何吸取教训，至少应该对安全生产重点行业情况进行一次全面检查。为期 60 天的安全大检查，如果一个问题没有查出，一个问题没有解决，检查肯定是走过场。只要你用心检查，安全隐患是不少的。如果说平常我们碍于情面，下不了手，平常还不能引起我们足够重视，现在“8.26”事故刚刚过去，广大群众关注安全生产、支持安全生产的大势正在兴起，我们一定要借全国、全省这个大势，扎实开展好安全生产排查整治工作。各县区、各行业主管部门都要制定方案，做好安排部署，9月5日前将方案报市安监局。市安委会以此作为督促各县区、各行业主管部门落实责任的依据。

结合我市安全生产形势，这次重中之重全力做好道路交通安全大检查。我经常讲到，道路交通安全工作的好坏直接决定全市安全工作形势。今年元至8月，全市共发生各类交通事故 217 起，死亡 31 人，受伤 179 人，经济损失 482.6 万元，分别占全市各类安全生产事故总数的 88.6%、93.9%、98.3 % 和 75.7%。道路交通事故的四大指标都占总数的大头。可以说，道路交通安全管好了，全市的安全形势才能好转。

这次交通安全排查整治的重点是坚决落实“三限一取消”。即落实好限时、限速、限载措施，坚决取消三级路以下夜间行

驶的“红眼班车”；严格落实长途客运车辆凌晨 2-5 点强制停运休息制度；这个工作省上要求，9 月 1 日正式实施，市公安交警和交通运管部门要尽快准备，尽早安排，加强检查，确保落实。

一是公安交警检查重点在“路”。要严把客运车辆出站、出城、上高速、过境“四关”，对 7 座以上客车、接送学生车辆、旅游包车、危险品运输车实行“六必查”，特别是省际交通安全检查服务站要实施 24 小时勤务。要根据今年国务院的 30 号文件要求，制定具体的行车速度控制标准，在县级以上高速公路收费站派驻干警，根据收费卡取收时间，实行区间测速，在高速客运公司派驻干警，加强对高速客运车辆的行车监管，从严整治超速行为。在严管特殊时期，超速行驶的要在高速收费站通过办安全教育培训班进行批评教育。比如从西安曲江到安康，到达车不够限定时间的，交警部门也没有瞬间抓拍记录的，实行区间测速，可以不作处罚，但必须进行安全教育。

二是交通运管部门检查重点在车站、公司、班线和驾校。特别要督促各运输公司，确保全市 48 辆出省客运车辆（其中卧铺客车 27 辆）的落地休息点的落实。同时会同交警部门尽快与外省运输企业衔接，对在我市过境的外省客运车辆，通过调整发车时间或落实落地休息点等办法，执行好高速公路凌晨 2-5 点停运休息的规定。

同时要加强源头管理。驾校是特殊行业培训，源头管理要从驾校抓起，驾校教得好，驾驶员技术良好，安全意识强，自然可以减少事故发生。全市 25 个驾校，共 630 多台教练车，运管交警部门要核实驾校申报的教练车是否合格并全部投入培训，教练员资质是否合格，依此作为下达招生计划依据。驾校的每台教练车能否保证学员有足够的上车学习时间，实行了学员刷卡制，谁来监督刷卡？交通运管部门于 9 月底前制定出台提高我市驾校培训质量监管办法，10 月份施行。今年年底对全市驾校实行排名淘汰制，对近三年 25 个驾校培训的学员肇事率进行统计，肇事率超过一定比例的驾校，要进行淘汰关停或减少培训指标。

三是已经安装的监控系统和 GPS 要发挥作用。由公安交警牵头，通过技术手段，整合高速营运公司的监控系统和运输企业掌握的 GPS 等资源，实现信息共享，锁定车辆行车信息证据，及时根据信息进行处理；交警部门处罚标准和公司的监测标准要统一，信息共享、实施有效地处罚；交通运管部门要尽快完善客运车辆 GPS 安装、运用、监管办法，9 座椅上客运车辆，都要强制安装 GPS 装置。各客运公司必须落实凌晨 2-5 点领导监管带班制度，对不执行 2-5 点停运休息的车辆及时提醒制止。运政人员驻周期间，在监控室监测不少于 4 小时，同时调看 GPS 的有关数据，掌握客运车辆行驶情况，落实相关处理措施。

四是加强农村道路交通安全。由各县区政府牵头，交警、运政、农机、镇办和当地派出所等紧密配合，实行联合执法，通过干警包镇、包片、包路段的办法，加大各类交通违章的惩处力度，确保农村道路面上的交通安全。镇办也要定期研究安全工作，要有人解决安全上的问题，县区安监局可结合各地实际，制定具体的工作要求，进行检查考核。

五是从严处理违章行为。市安监局负责督促公安交警部门从9月开始，每10天对酒驾、超速、超载等严重交通违法行为进行集中处理，对于超速50%以上、情节严重的驾驶人，一律依法吊销驾驶证；对于超速20%以上的客运车辆驾驶人，一律处罚后通报企业解除聘用。

其他建筑安全、煤矿安全、非煤矿山、烟花爆竹、接送学生车辆安全检查由各行业部门根据有关标准，认真做好检查。

检查不能泛泛，要扑下身子找问题。总体要求是不能走马观花，更不能只打电话、只听汇报。一定要进站、上路，到工地、到车间、到井下，关键要检查各项管理措施是否落实；事故预防有没有防范措施？一旦出了安全事故怎么处置？检查安全管理人员落实了没有？责任在谁头上？等等，检查之后，带队领导必须签字，出了问题坚决实行责任倒查。

三、隐患整改不留尾巴，要效果

检查是手段，整改是目的。必须坚持边检查边整改，以检查促整改。对查找出来的突出问题，要强令企业、行业限期整

改。对事故隐患，要抓早、抓小、抓苗头，把问题解决在萌芽状态。不仅要查出问题，特别要关注查出来的问题整改效果咋样，要使整改不留尾巴，必须要落实责任人跟踪检查，一追到底。重大安全隐患，市、县区要挂牌督办，限期整改到位。

为确保上述安全大检查真正收到实效，市安委会将组织督查组，开展明察暗访，及时通报整改结果。

四、责任追究不走形式，动真的

责任落实不能停留在文件、方案上，关键要靠行动。一些安全隐患不能整改不到位，关键是严不起来。从严就是严格实施责任追究。延安事故发生后，省上已经发文，要对今年以来发生死亡三人以上的交通事故实行责任倒查。安全生产责任追究制度制定了不少，按季约谈通报制，事故发生“四不放过”原则责任追究制等等，关键要坚持、要动真格的。市安委会办公室按季度的通报制度必须坚持，对一些具体可操作性的好的做法要通报交流、促进工作；对达不到要求的通报要到具体人、到具体事，不要出现笼而统之相关部门、有关领导、个别干部的措辞。干部驻周、领导驻日的落实不到位的必须到单位、到人予以通报。经检查发现不严格履行安全职责，不认真落实安全责任，不及时排除事故隐患，而造成重大安全事故的有关责任人，必须按照有关法律法规，严肃追究责任，决不姑息迁就。

安全生产工作是一项很苦、很累、很难的工作，但又是一件必须抓紧、抓实、抓好的大事。任务再重、事情再多、工作

再忙，安全生产工作时刻不能放松。特别是在“十八大”即将召开之际，各县区政府及各相关部门都要坚持“命字在心、严字当头，坚持原则、敢抓敢管”，做到安全生产隐患天天查、警钟日日敲，切实把安全生产的各项措施落到实处，努力确保全市安全生产形势持续稳定。

今天是中元节，也是中国民间的鬼节，希望通过我们努力的工作来告慰各类安全事故薨难的亡灵。

主送：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室。

各新闻单位。中、省驻安有关单位。

共印 20 份