

安政通报

第七十九期

安康市人民政府办公室

2012年9月5日

郭青市长近期调研时的四个讲话

(根据录音整理)

近期，郭青市长在阳晨公司、汉滨区、市信访局、市监察局调研时分别作了重要讲话。现整理印发至县区政府、市政府各工作部门、直属机构，请你们认真学习，深刻领会，结合实际抓好落实。

助推我市农业产业化龙头企业再上新台阶

——6月20日在阳晨公司调研时的讲话

今天重点围绕阳晨公司做大做强问题，研究扶持政策和支持办法。刚才，马涛副主任谈了很好的建议，顺生副市长代表市政府重点谈了支持意见，会后发个纪要。我也借此机会谈一谈一些

思考。

一、四点印象。我对阳晨公司发展有四个印象。一是发展速度快。我去年八月份来的时候没有建沼气厂，短短一年时间，沼气厂建好了，规模还不小。其他方面变化也大，可贺可喜；二是注重科技研发。无论是种猪繁育，还是饲料研发，科技含量都比较高。不是任何一个企业都有较为先进的实验室，具备这样的科研力量的；三是辐射带动性强。对周边中小企业、微小企业起到了很好的带动作用，促进了农民增收；四是发展前景好。5到10年有可能成为陕西乃至全国生猪养殖行业的领军企业。

二、两点思考。围绕助推我市农业产业化的龙头企业再上新台阶，谈两个方面的意见。

第一个方面，为什么要助推。目前我市的农业产业化龙头企业，或者叫农产品深加工企业，处在一个特别关键的发展时期。这个时期主要有三个特点。一是发展基础比较扎实。无论阳晨公司还是秦东魔芋等其他几个农业产业化龙头企业，发展基础都比较扎实、比较好；二是处在快速发展时期。阳晨是这个情况，其他的几个农业产业化龙头企业也是这样；三是企业的内生动力增强，自我发展能力比较强。农业产业化龙头企业的发展壮大主要靠市场和政府两个力量来推动，处在成熟期的企业主要靠市场的力量，处在发展期的企业政府的助推力量十分重要。我市的龙头企业大都处在发展期，在这个关键时期，通过政府力量助推一下，他们就会步入发展的快车道。如果是五年前，我们的农业产业化龙头企业还没有发展到一定程度，也不是助推的最佳时机，推也推不动。经过这几年的努力，现在我市农业产业化龙头企业具备了给予助推的条件和时机。

第二个方面，如何助推。刚才顺生副市长代表市政府确认的这些扶持政策，就是政府对阳晨公司的助推行动。目前主要是对阳晨公司，也将适用于秦东魔芋等其他几家确实需要政府助推，助推后能做大做强的龙头企业。政府的支持资金是财政资金，财政资金是雪中送炭的，对企业而言是扶持你做大做强。企业做大做强了，才能够带动农民就业和增收，这是财政资金支持的目的。

三、三点建议。一是在做好特色上下功夫。株洲唐人神的休闲食品在南方市场占有率很高。安徽五星的三黄鸡垄断了长江以南百分之八十市场。他们的市场定位很准。我在镇坪调研，重庆的老板在山林里养野猪是个特点。农业产业化只有做出特色来，产品才能走向全国、走向世界。必须要有特点，没有特点既做不大、也做不强；二是在做强品牌上下功夫。品牌建设，在产业化生产中十分重要。我们刚刚获批了一个中国驰名商标，就是紫阳富硒茶。希望今后有更多的驰名商标；三是在带动农民增收上下功夫。为什么扶持阳晨公司，是因为它能更多地带动农民增收和脱贫致富。农业产业化龙头企业和农民增收密切相连，不是这样的企业财政资金是不会扶持的。

大力支持汉滨区民生事业发展

——8月21日在汉滨区调研时的讲话

到汉滨区专程调研工作次数虽然不多，但对汉滨区的工作了解并不少。下午，看了汉滨区几所中小学校的危房改造工程。借此机会对汉滨区的整体工作讲几点意见。

一、充分肯定汉滨区工作

近年来，我认为汉滨区的整体工作，第一是讲大局，第二是讲责任，第三是讲奉献。对一些特别复杂的、有难度的工作不推让，工作中有了成绩不争抢。虽然面临重重压力，但能脚踏实地、埋头苦干、奋力争先，为大家展现了负重前行的老黄牛形象。

安康地改市后，就形成了“小城市、大城区”的独特现象。全市三百万人口，汉滨区就占了三分之一。客观的讲，这样的管理体制，不利于汉滨区工作开展，不利于汉滨区经济发展提速。但是，汉滨区克服了重重困难，经济和社会发展都取得了重要成就。我多次强调，全市经济和社会的发展，离不开汉滨区的工作和奉献。比如，近几年中心城区“双创”工作取得的显著成绩，离不开汉滨区所做的大量工作。如果汉滨区的“双创”工作没有做好，中心城区的“双创”工作就无从谈起。同样，我们解决中心城区行车难、住院难、上学难的“新三难”问题，取得的阶段性成绩，也与汉滨区努力工作分不开。还有，汉滨区在维护社会稳定方面也做了大量工作，为全市的维稳工作做出了积极贡献。

二、逐步理顺市区管理体制

近年来，我们先后设立了高新区和恒口示范区，还要设立瀛湖管理区，下一步还涉及到市直机关北迁，整个中心城区的管理格局还在不断变化中，管理体制也在逐步理顺的过程中。希望汉滨区作为理顺市区管理体制最重要的一部分，本着有利于全市发展、有利于汉滨区发展的原则，积极参与其中，多提宝贵的建设性意见。在这里我要强调一点，就是按照科学发展观的要求，按照对城市精细化管理的要求，逐渐减小汉滨区管理半径，解决汉滨区管理中遇到的体制性和机制性问题，为中心城区的精细化管理创造条件，给汉滨区加快发展搭建平台。

三、加大对汉滨区民生事业支持力度

今年市“两会”期间，我在参加汉滨代表团讨论时讲过，因为一些历史遗留问题以及目前工作的复杂性，很难在短时间内理顺汉滨区和市里的事权和财权关系。在这种情况下，要正视汉滨区财权与事权不对称这一现实，加大对汉滨区民生事业和民生项目建设的支持力度，这也是加快安康城镇化步伐的需要。

因为历史原因，汉滨区农村中小学校舍危房较多。为改善汉滨区农村中小学办学条件，保障危房校舍学校师生安全，市政府已安排市财政局拿一个初步方案来支持汉滨区农村中小学危房改造。对汉滨区卫生、文化等其他民生事业，根据市财政的财力情况，也将逐步予以支持和解决。

扎实做好当前信访工作

——8月21日在市信访局调研时的讲话

今天主要是来看看迎接中央信访督导组检查的资料准备情况。看到大家都紧张有序的在加班加点，所以临时给大家讲几句。

我对信访工作和信访局的评价可以概括为：任劳任怨，心系群众，扎实苦干，成效显著。

过去我在邯郸县、株洲市工作时，一直分管信访工作，体会到信访干部特别辛苦，并且任劳任怨。当前我们面临一个社会矛盾凸显的发展阶段，“大家都不满意”，日子好的不满意，日子不好的不满意；问题给解决了不满意，问题不解决更不满意。如何让信访群众满意？切实做好，确实很难。如果没有一个任劳任怨的品质，就很难做好信访工作。一个地方的领导干部，如果对信

访工作没有一个客观的认识，那么他就无法把握社会稳定的大形势。

心系群众同样是一个优秀的信访干部所必须的。我针对“镇坪大月份事件”有个讲话，就如何做好新时期群众工作谈了几点意见。群众是我们的服务对象，无论面临如何错综复杂的社会乱象，我们永远是群众的贴心人，是为他们服务的，任何时候都不能把群众放到对立面。我们党执政这么多年，靠的是群众，没有群众我们去靠什么？一个人的群众观念强不强，只有他面对现实、面对具体问题的时候才会得到透彻的表现。群众上访也是政府与群众沟通的一种方式、一个平台。大多数信访群众是有道理的，是有问题需要政府来解决的。有缠访和不讲理的，但绝对是少数。信访干部如果不能心系群众，怎么能跟群众面对面坐下来交心，让他们对我们的工作满意呢。

信访局的工作性质，群众不走，你就不能走，经常是三餐不正常。对发生的赴省进京上访，要随时到北京、到西安接访，确保随有随清，绝不滞留。工作中需要耐心细致地宣传政策解释法规，细致周到地解决群众提出的困难和问题，经常受委屈，甚至受威胁。总之，十分辛苦。即使很辛苦，大家却能扎实苦干，敢于面对群众，敢于面对矛盾，敢于面对困难。

政府工作部门当中，有些单位的工作是不容易出亮点的，这是因为其职责性质决定的。但是信访局却做出了很好的成绩，做出了可以量化的成绩，这一点十分难得。

当前，我们正面临改革开放三十年来最重要的社会变化。在这个重要的变化时期，信访工作十分重要。信访工作处理好了，整个社会稳定工作就有基本保证。信访工作一旦疏忽，简单的个

别问题就会蔓延成复杂的群体事件，对社会稳定带来不利影响。市委、市政府十分重视信访工作，希望信访部门干部能够担负起时代的重任和职责，把我们的信访工作做好。

重视案件查办，建设廉洁政府

——8月29日在市监察局调研时的讲话

今天来市监察局调研，并看望大家，主要目的是听听大家对加强政府权力运行监督和规范的建议。市委、市政府对监察局工作高度重视，对工作成绩充分肯定，同时寄予厚望与重托。刚才，郭局长对监察局工作情况进行了全面汇报，陈书记虽然来安康时间不长，但他长期从事监察工作，在很短的时间内就熟悉了安康市情，并在一些方面进行了切合安康实际的工作安排，有一些重要的工作举措，这些我都同意并赞成。

首先，充分肯定监察局的工作。

监察局作为政府组成部门，发挥着十分重要的作用。今年市政府要求加强对市政项目、财政资金、公共资产处置的管理，监察局牵头出台了一个文件，大家对这个文件给予了很高的评价。加强政府管理，首先要加强这方面工作。在镇坪大月份事件的处置中，郭局长一行十分辛苦，在那儿呆了一个多月，做到了妥善处置。另外，还有一些工作在创新方面受到了中央和省委分管领导的批示，给予高度评价，如便民服务。也正是受此启发，我提议在今年工作考核中设立创新奖，我说我们各部门工作，哪一项工作得到中央领导、省上主要领导批示了，在安康能开个座谈会，这就是工作创新。

第二，对监察局工作几点要求。

概括起来就是四句话：强化监督检查，重视案件查办，确保政令畅通，建设廉洁政府。

当前，政令不通、有令不行的问题突出，在一些重要的权力部门尤为严重，是建设廉洁政府必须解决的重点和难点问题。今年市政府第六次常务会通过《关于加强政府投资项目和资金使用的暂行办法》后，仍然有一些部门不按照规定来执行。个别单位、个别干部对不执行政令，不接受监督已经习以为常，好些文件成为一纸空文，好些制度停留在墙上。这个问题的危害性体现在很多方面。刚才大家也提到，一些政府投资项目招投标虽然也请纪委监察局的干部去了，但因种种原因流于形式，甚至成为一种合法的“外衣”。因此，必须强化对政令不通、有令不行问题的监督检查，并且确保监督检查不流于形式。

案件查办是近几年监察工作中的一个薄弱环节。当前，我们正面临改革开放三十年来最重要的社会变化，各类社会矛盾凸显，在这种大的背景下，用反面典型教育干部，与树立正面典型的作用同等重要。查办反面典型，更能触动每个干部心灵深处。监察局要进一步重视案件查办工作，积极主动把掌握的情况报告党委、政府，选择有典型性的案件查办。希望今后在查办案件工作方面要有所突破，市委、市政府将坚决支持，并从经费方面给予保障。

查办案件要以保稳定、保发展为前提，要把握几个关键环节。一是积极核查案件线索。拓宽群众信访举报渠道，注重从专项治理、媒体舆情、网络微博中发现案件线索，及时调查核实，做到有案必查。二是加大办案力度。重点查处滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件。三是抓住重点。查处招标投标、资金

使用、工程质量等关键环节中的违纪违法案件。要注重发挥查办案件的惩戒功能、治本功能，把查办案件常态化，以办案引领监察工作，让办案成为建设廉洁政府的一个重要举措和抓手。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份