

安政通报

第七十四期

安康市人民政府办公室

2012年8月7日

张全明同志在全市上半年 经济金融运行分析会上的讲话

2012年7月30日

今天市政府召开全市上半年经济金融运行分析会，主要目的是为了进一步贯彻落实7.20市委常委扩大会议精神，总结上半年经济金融运行情况，安排部署下半年金融工作，再接再厉，全面超额完成全年目标任务。刚才，市金融办、工信局、人行、银监局分别通报了上半年经济金融运行情况，并对下半年的工作进行了安排部署，县区和金融机构代表分别进行了交流发言，我完全同意。现在，我再讲几点意见，供大家参考。

一、充分肯定上半年金融工作取得的成绩

上半年，在市委、市政府的正确领导下，全市上下面对复杂严峻的国内外经济形势，努力克服经济下行压力加大和经济增长

不确定因素增多的影响，持续保持了经济社会平稳较快发展的良好态势，顺利实现了“双过半”目标。上半年全市生产总值 219.7 亿元，增长 15.3%，增速全省第二；固定资产投资 144 亿元，增长 29.9%；规模以上工业实现产值 216.6 亿元，同比增长 56.2%，实现增加值 82.3 亿元，同比增长 36%，两项增速均居全省第一。这些成绩的取得离不开金融工作的支持，上半年，全市金融工作成效显著，呈现出以下特点：**一是金融服务体系进一步完善。**银行业金融机构稳步发展，长安银行在安设立分支机构以来，各行之间的竞争进一步加大，均加快了在市区和县域设立分支机构的步伐。中行旬阳支行的筹备已经得到银监部门的批准，长安银行安康分行在市区和县域设置营业网点的计划已经得到总行批准，其他各行也加快了网点设置和自助存取款设备的投放，进一步完善了组织结构，提高了服务水平。证券业发展迅速，全市营业部增至 3 家。保险业依托政府基层涉农部门，加大了基层服务体系建设步伐，提高了服务“三农”的能力。地方性融资机构发展较快，目前已设置小贷公司 8 家，正在申报 4 家；完成了《安康市融资性担保公司十二五发展规划》，并报省金融办备案，完成了 6 家融资性担保公司的培训与初审，已有 4 家报省金融办批复。**二是市县两级金融服务职能不断完善。**市政府进一步加大了对金融工作的重视，逐步完善了市金融办的设置，成立了金融工作领导小组，完善了金融管理了各项规章制度。各县区政府逐步完善了金融管理机构，均设立了金融工作办公室，配备了金融办主任，确定了专职或兼职工作人员，加强了金融管理工作力量。各级各部门逐

步转变了金融工作观念，对金融的支持力度不断加大；逐步引导企业转变金融观念，合理使用贷款资金促进企业发展，形成了金融业发展的“旬阳模式”和市财信担保公司与省国开行合作的生猪产业链贷款模式等先进经验。三是金融业务发展较快，金融总量和增量均高速增长。至6月末，全市人民币各项存款余额637.7亿元，同比增长23.4%，增速分别高于中省11.1和5.3个百分点；各项存款余额较年初净增加70.3亿元，同比多增28.4亿元，增长67.4%，增速分别高于中省66.9和38.9个百分点。各项贷款余额288.4亿元，同比增长22.9%，增速分别高于中省6.9和4.3个百分点，高于全市同期经济增长7.6个百分点；各项贷款余额较年初净增29.8亿元，同比多增6.6亿元，增长28.4%，增速分别高于中省11.9和10.1个百分点。全市各地方性融资机构累计贷款余额（含担保额）38.86亿元，较年初净增5.1亿元，增长15%。

二、准确把握当前经济金融运行形势

一是从国际看，世界经济增长持续低迷，欧债危机对世界经济的潜在威胁增大，世界经济的不确定性、不稳定性增加。美国经济的一些深层次矛盾和问题远未解决。到目前为止，美国经济恢复仍然主要依靠政府力量，依靠量化宽松货币政策，而其内生性增长能力尚未恢复，受高失业率和 high 负债率影响，居民消费增长的基础不稳，房地产市场需求不振等因素制约，预计美国经济内生性增长能力难以很快建立。欧洲经济的问题要更严重一些。受高福利制度和经济竞争力低下等痼疾的影响，希腊政府财政濒

临破产边缘，债务风险快速攀高，越来越依赖欧盟和国际货币基金组织的救援，加之国内政治不稳定，影响了外部的救援和经济复苏进程。同时，欧债危机向作为欧元区第四大经济体的西班牙延伸，在6月9日的欧元区财长会议上西班牙正式请求救助。意大利、葡萄牙等国家也将步希腊、西班牙之后尘，而这些国家的体量更大。综合看，未来欧元区主权债务危机导致的信用危机、金融危机，可能对欧洲经济以至世界经济产生较大冲击。日本经济尽管开始灾后恢复，但进展比预期缓慢。新兴经济体面临结构调整性压力，经济减速超过预期。总之，世界经济的深层次矛盾和问题正在显露之中，潜伏较大的波动性，这些对我国出口将形成较大不利影响，给我国稳增长带来一定的不确定性。

二是从国内看，稳增长已成为当前主要任务。今年上半年，我国经济呈现明显减速的下行走势，全国经济增长7.8%，创下自2009年二季度（7.9%）以来的最低点。经济增速回落主要由于市场需求增速回落，导致出口、消费增长回落，投资增速降低。5月份以来，中央开始进行经济微调，把稳增长放在更加重要的位置，把稳定投资作为扩内需、稳增长的重要措施。国务院进一步加快投资项目审批进度，启动一批带动力强、见效快的投资项目，主要包括铁路、节能环保、农村和西部地区基础设施、教育、卫生、信息化等领域项目的投资建设，增加此类投资不仅有利于短期增加产出，而且有利于夯实经济长期可持续发展的基础。同时，央行在今年两次下调法定存款准备金率1个百分点的基础上，又两次下调人民币基准利率，并放宽利率浮动范围、加快推进利率

市场化，具有很强的政策导向作用。此外，国家还继续落实结构性减税政策，减轻企业税负，提高实体经济的增长能力，同时出台节能家电补贴计划，有助于刺激低迷的家电消费市场。这些政策都为我国下半年经济的稳定增长提供了强有力的保障。

三是从全市看，持续保持经济 15% 以上的增长速度是我市的主要任务。近年来，随着三次产业结构的不断调整、新型工业的快速发展，以及城镇化步伐的不断加快，我市经济持续保持了平稳较快增长的良好态势，这为下一步发展打下了坚实基础。当前国家积极进行经济微调，采取了一系列保增长、稳增长的措施；省政府出台了《关于贯彻中央预调微调决策部署确保经济平稳较快增长的意见》，制订了一系列的政策措施；加之社会资本相对充裕，东部地区长期以来积累的资本优势和产业优势将加速向中西部地区转移，这些都将在今后一个相当长的时期内有利于我市经济社会加快发展。同时，也要清醒的认识到我市经济金融运行中存在的问题。一是经济和金融总量相对较小。当前，我市正处在城镇化和工业化的初级阶段，虽然近几年经济发展速度持续保持在 15% 以上，但经济和金融总量仍然较小，工业基础薄弱，建设资金缺乏，在建重大项目进展缓慢，项目储备和新投产项目较少。二是金融对经济增长的支持力度不足。上半年，虽然我市信贷增长速度较快，但由于金融总量较小，贷款余额净增长仅 29.8 亿元，远远满足不了经济运行的资金需求。同时，贷款余额增长速度分别低于固定资产投资和规模以上工业增加值增速 7 个和 13.1 个百分点，对经济增长支持力度不足。三是重大项目资金需求缺口较大。

今年我市保障性住房建设和中心城市建设共需资金 18.6 亿元，而现在财政配套资金不足 4 亿元，目前资金到位率不足 20%。同时，据测算，我市工业企业流动资金缺口达 35 亿元，在建项目和中小企业资金流动困难仍未改观。对此，我们一定要保持头脑清醒，进一步振奋精神，咬住既定目标不放松，切实抓住和用好各种机遇，全面加大金融对经济社会发展的支持力度，奋力超额完成全年目标任务。

三、突出做好下半年各项金融重点工作

第一、全面加大信贷投放力度。目前，银行信贷仍然是我市获得资金的重要途径。下半年，各级各部门要紧紧抓住国家进行宏观微调的机遇，用好用足各项信贷政策，全面加大信贷投放。一是各行要继续按照年初计划，尽快发放现有贷款规模；同时，积极加强与总行和省行的沟通与对接，更多的争取信贷规模，保障货币信贷转导机制通畅、贷款及时足额投放。二是各地方性融资机构要充分发挥贷款投放作用。担保公司要积极为符合条件的企业进行担保，提高企业的融资能力；特别是市小额担保贷款中心要进一步加大对劳动密集型产业、创业贷款等小额贷款的担保力度，争取全年发放小额担保贴息贷款 10 亿元以上。小额贷款公司要进一步提高资金的周转速度，加大信贷投放。三是各级政府部门和监管部门要继续为信贷资金投放创造条件，按照中省有关监管要求适当放宽各行对中小微企业贷款的发放。特别是要积极协助金融机构向省财政部门申请涉农贷款奖励资金和中小企业增量奖励资金，上半年，我市金融机构获得两类奖励资金分别为

1557.2 万元和 145.3 万元，极大的鼓舞了银行的信贷投放热情。人行要加大支农再贷款的发放力度，提高对“三农”发展的支持能力。金融办要加快民营融资性担保公司的设置进程，提高贷款投放的担保能力。

第二、突出信贷投放重点。一是要加大对保障性住房和中心城市重点项目建设的信贷投放，这些项目都是完善我市城市功能、奠定城市发展基础的重大项目，项目建设主体主要是政府或由财政资金控股的投资公司，项目可还款预期较好。目前，项目资金缺口近 15 亿元，希望各行加大支持力度。二是要加大对工业发展的支持。工业是我市经济发展的“第一引擎”，当前，我市工业项目建设进展较快，上半年完成工业投资 42.1 亿元，同比增长 58.6%，为经济的持续发展奠定了基础。同时，我市工业增长速度较快，发展前景较好，工业企业大多属于优质信贷客户资源，共需流动资金约 35 亿元，各行要加大对工业的信贷投放。三是要加大对中小微企业的信贷投放。当前，我市中小企业发展迅速，总数量近 10 万户（含个体工商户），成为解决就业和推动经济快速发展的重要力量。近年来，国家出台了一系列的政策措施，鼓励各行加大对中小微企业、特别是小微企业的信贷支持。各级各部门要灵活运用中省市的各项措施，为中小企业贷款提供贴息、担保，加大对中小企业贷款发放较好的金融机构进行奖励，鼓励各行继续加大对中小企业的支持。

第三、加快涉农保险业发展。上半年，市政府为了进一步鼓励和支持涉农保险业的发展，先后出台了《2012 年安康市政策性

农业保险实施方案》和《安康市“三农”保险基层服务体系建设的方案》，对全市油菜、能繁母猪、水稻和森林保险等政策农业保险业务的开展和“三农”保险基层服务体系建设的全面的安排部署，从上半年开展情况来看，涉农保险增长速度很快，但是保险金额依然很小，对农业发展的支持作用不明显。下一步，金融办要联合保险协会加大对全市保险业发展的指导，努力提高保险对农业发展的支持作用。

第四、努力完成金融系统全年目标任务。今年市委、市政府为全市金融系统确定的主要目标任务是年末全市银行类金融机构各项贷款余额同比增长 20%以上，存贷比提高 2 个百分点以上。上半年，我市金融机构各项贷款余额比年初增加 29.8 亿元，增长 11.5%，基本完成了半年目标任务，但由于存款增速高于贷款增速，存贷比较年初下降了近 1 个百分点，需要进一步加大新增存款转化为贷款的力度。下一步，各行要积极围绕全市工作重点提高标准、自加压力、跳起摸高，进一步加大放贷的力度，争取超额完成全年目标任务，特别是目标任务欠账较大的行要认真查找原因，发扬跳起来摘桃子的精神，争取在下半年将未完成的任务补回来，确保完成全年目标任务。

四、扎实做好金融稳定工作

十八大召开前夕，稳定工作压倒一切。当前，各金融机构和监管部门要切实将金融稳定工作放在重要位置来抓，为全市经济金融平稳较快发展奠定良好基础。

一是要切实做好信访维稳工作。金融系统的信访工作主要集中在

在“协解人员”的信访问题上，各有关金融机构要进一步增强对信访维稳工作艰巨性和复杂性的清醒认识，定期研究信访维稳工作形势，准确把握“协解人员”群体情况复杂、诉求多元的现状。详细了解信访人员的各项诉求，并进行分类处理，对符合政策要求的要尽快给予解决，决不能推诿扯皮，对与政策不符合的要积极详细的做好政策解释工作。同时，要积极关注信访人员的生活状况和工作状况，对于特别困难的积极协调有关部门予以救助。

二是要切实加强对各金融机构的监管。人行、银监局要切实加强对信贷资金投放的监管，严格限制对产能过剩和“两高一资”行业投入信贷资金，全面落实民生金融政策和差别化房地产信贷政策，确保信贷资金投向实体经济，努力促进安康经济社会持续健康发展。要坚持对不良贷款进行持续性监测，全面掌握不良贷款情况；要以不良贷款大户为重点，对农村合作金融机构不良贷款风险重点攻坚，大力清降存量不良；要进一步加强贷款风险调控机制建设，认真落实贷款“三查”制度，有效控制新增不良。要充分利用各种监管手段打击非法竞争、非法集资和非法经营等行为。各金融机构要加大自身管理，完善内控机制，坚决避免高管人员挪用资金、携款外逃等恶性违法犯罪行为发生。

三是全面加大打击非法集资工作力度。目前，我市存在的金融风险主要集中在非法集资方面。打击和处置非法集资，首先要完善全市非法集资的监管机制，按时召开全市打击非法集资领导小组工作会议，定期通报各职能部门的监测情况，充分发挥各职能部门的监管能力，建立风险预警机制。要加大对非法集资工作

的宣传，大力整治非法融资性广告，提高市民对非法集资工作的认识。其次要加强对小贷公司、典当行和融资性担保公司等地方性融资机构的监管力度。要建立和完善小贷公司申请设立、经营监管和自律的各项规章制度，成立小贷公司协会，突出打击非法集资、暴力催贷、抽逃资金等违法行为。要加大对融资性担保公司非法放贷行为的监管力度，要从源头上加大对典当行非法集资的监管，确保其合理合规开展担保业务。第三要加大对由工商部门核准成立的非融资性投资担保公司、投资咨询公司的监管，特别对其所从事以投资担保、担保理财名义承诺给予较高收益的投资担保中介业务是否涉嫌非法集资行为进行合理界定，并积极加强关注和监管，确保不发生非法集资行为。

同志们，今年剩余时间还有五个月，希望各级各部门和各金融机构要认真贯彻落实市委、市政府的安排部署，进一步细化分解目标任务，充分发挥金融在支持地方经济发展中的作用，奋力超额完成全年目标任务！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份