

安政通报

第七十二期

安康市人民政府办公室

2012年8月2日

徐启方同志在全市镇办党政正职 “推进依法行政、建设法治安康”第二期 专题培训班开班仪式上的讲话

(2012年7月28日)

这次培训是市委决定开展的一次非常重要的培训。大家长时间在基层工作，非常辛苦，任务重，压力大，特别在新的历史时期，基层工作既面临难得的发展机遇，也面对诸多严峻的挑战，在工作任务繁重的情况下，全市广大乡镇干部以高度的责任感，不辞辛劳，扎实工作，为基层改革发展稳定付出了艰辛努力，做出了重要贡献。同时也必须看到，与新形势的要求相比，与肩负的历史重任相比，乡镇在依法行政方面依然还存在一些不相适应的地方。所以，在当前各方面任务非常繁重的情况下，市委决定抽出一段时间让全市镇（办）党政正职集中起来，静下心来学习，

就是希望通过这次培训，让大家系统学习领会中、省和市委、市政府关于依法行政、关于法治安康建设的重要决策部署精神，增长知识，研究问题，强化本领，增强依法行政的能力，更好地开创工作新局面，推进法治安康建设。

市委对这次培训非常重视，市委常委会作了研究部署，方书记亲自确定培训主题，提出了明确要求，体现了市委对乡镇工作的重视、对大家的关心。希望大家认真学习，深入思考，力求学有所得、学有所成。下面，我围绕这次培训主题讲三个方面的问题：

一、要深化对法治安康建设的认识

这次培训的主题是：推进依法行政、建设法治安康。去年市第三次党代会提出了建设美好安康的奋斗目标，美好安康是生态、富裕、法治、人文、和谐的安康。法治安康的目标是要实现全民法治意识普遍提高，文明程度大幅提升，社会管理体系进一步完善，公平正义更加体现，政府依法行政，司法依法办事，公民依法行为，使安康成为依法有序、民主进步的法治社会。去年吴邦国委员长在全国人大会上宣布中国特色社会主义法律体系已基本形成，在有法可依的问题解决之后，有法必依、执法必严、违法必究的问题显得更为突出和紧迫。正因为如此，市委作出了建设法治安康的重大决策，大家要从全局和战略的高度，深刻认识推进法治安康建设的重要性和紧迫性。

首先，推进法治安康建设，是科学发展、循环发展的重要保障。我市正处在加快发展的关键时期，发展是第一要务。要赢得

发展优势，必须通过法治建设来营造一个良好的发展环境。法治环境是一个地方的核心竞争力，抓法治也就是抓发展。建设法治安康，就是要把法治作为推动经济社会发展的基础性、全局性工作，提升发展的长远竞争力。

其次，推进法治安康建设，是加强和创新社会管理、促进社会和谐的必由之路。当前基层感到压力最大的是稳定问题，基层有很多矛盾纠纷要化解，而有些矛盾解决起来难度又很大。首先，这是社会转型的必然结果。新旧体制转换和相互“碰撞”，利益关系调整，必然产生许多新的矛盾和问题。目前社会矛盾主体多元化、矛盾内容多样化，导致矛盾产生原因及其解决的复杂性；参与者要求的合理性与行为方式的非理性，导致各种利益主体之间的矛盾、摩擦和冲突的过激表现增多，一些信访老户、缠访户处理起来有一定难度。其次，这是经济社会发展水平和阶段性特征的集中反映。经济快速发展，社会管理相对滞后，法规政策不尽健全，所以说既是“黄金机遇期”，也是“矛盾凸显期”。经济快速发展时期，往往是利益关系协调难度大、维护稳定压力大的时期。同时，也要看到群众的民主意识提高，对政府工作、政府服务的要求更高了，从无到有的诉求总体趋于解决，而更加多样化的目标诉求开始逐步显现。

法治是社会治理的基本手段和最佳模式，是社会管理创新的基本方向。抓法治就是抓管理，就是抓社会管理创新。而构建和谐社会所需要的民主、公正、诚信、安定等，都离不开法治建设。特别是社会不同阶层的利益表达和利益整合，更需要以法治为基

本途径和保障。只有坚持依法执政，善于通过法律途径，平衡社会各方面的利益关系，解决事关群众切身利益的问题，才能形成有效化解社会矛盾的长效法律机制，促进并保障社会和谐。

第三、推进法治安康建设，是提高各级执政能力的必然选择。近年来全市法治建设取得了明显进展，特别在依法行政、公正司法、法制宣传教育等方面成效显著。但是，也要清醒地看到，有法不依、执法不严以及执法不公正、不规范、不文明的问题仍然存在；行政不作为、乱作为和司法不公的现象时有发生；全民知法守法、依法办事、尊重法律权威的自觉性和能力还有待进一步加强。只有严格依法行政，用法律规范权力、约束权力、监督权力，促进政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变，才能提升政府形象，增强群众的满意度。

镇（办）一级是政权的基础、发展的重点、稳定的关键。对基层社会的稳定、经济的发展、文化的繁荣和群众生活的安康等，发挥着重要作用。同时，镇（办）一级又直接面向广大群众，需要直接处理各种具体、现实的利益关系和社会矛盾，处在政府工作的第一线，其榜样作用和协调作用，又会对群众产生重大的影响。因此，加强基层法治建设既是全面推进依法行政、加快法治安康建设的重要内容，也是政府行政能力建设和维护社会稳定的需要，必须引起大家的高度重视，摆在更加突出的位置。

二、要结合基层实际推进依法行政，为法治安康建设做出贡献

推进法治安康建设，最根本的要求，是坚持党的领导、人民当家作主和依法办事的有机统一；最关键的环节，政府要依法行政，司法要体现公正，公民要依法行为。作为基层政府来讲，重点要把握以下几点：

一是法治建设首先要建设法治政府。政府带头依法行政，关键要把好源头、规范行为、强化监督、恪守程序，这是政府依法行政的主要内容。**首先要把好源头。**作为基层来讲主要是行政决策。行政决策范围很宽，使用的领域很多，一定要规范、透明，科学、民主。现在中、省、市都提出重大决策的风险评估机制，要认真贯彻落实，一定要把群众的满意度作为行政决策的衡量标准。**其次是规范行为。**行政执法的主体要符合法律法规，具体行政执法要公开、公平、公正，严格按照法定的权限和程序办事，绝不能不作为、乱作为；要大力推进政务公开，现在各镇都建有便民服务中心，一定要发挥作用，简化办事程序，降低行政成本，提高行政效率。**第三要强化监督。**强化监督是依法行政很重要的保障。监督有外部监督和内部监督，有社会的、群众的监督等，我主要讲一下媒体监督。媒体具有广泛性、时效性、简捷性的功效，特别是互联网，这些都对政府形成了一个巨大的、无所不在的一个监督网络，这是社会进步的一种表现。基层政府应该有充分的思想认识、足够的心理准备和正确的应对之策。习近平同志讲要提高各级领导干部同新闻媒体打交道的能力。基层政府也是一样，对新闻媒体要积极面对，不要消极被动，千方百计“捂着、掖着、盖着”，害怕报道，不向媒体通报有关情况，群众得不到真

实信息，一些谣言就会肆意传播，就会错误地引导群众、网民的情绪，“突发性”事件就会逐步演变为大规模群体性事件。要及时面对，把正面的信息及时反映出去。同时，要依法依政策办事，要知道有哪些程序、该谁来发布、发布什么东西，话说到什么程度，该公开的必须公开，按《保密法》不能公开就不能公开。

第四，要恪守程序。一般来说，立法权的价值取向是民主，司法权的价值取向是公正，而行政权的价值取向是效率。在行政执法中要追求效率，但不能忽视法定程序，不可盲目，不怕麻烦，不能武断，不敢侥幸，既不违反程序，又把事情办成。

二是法治建设要突出保增长、保稳定这个主题。任何时候都必须明白：大发展小困难、小发展大困难、不发展最困难。从现实情况看，我们既面临不少“发展中的烦恼”，但更多更主要的还是发展不足引发的矛盾和问题，加快发展也是化解各类社会矛盾的根本之策。必须始终坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，紧紧扭住发展不放松，坚定不移地加快发展。同时，要通过法治建设不断提升依法管理社会事务的水平。党的十八大即将召开，当前维护稳定的任务艰巨而繁重。要结合“三问三解”活动，组织干部深入、扎实排查化解矛盾纠纷，坚持经常排查与集中排查、常规排查与重点排查相结合，抓早、抓小、抓苗头，早发现、早化解，避免初访变重访、正常访变成越级访、一般问题变成热点问题，把各类矛盾解决在基层；要整合基层司法、派出所、民政、社保各方面资源，加强行政调解与人民调解、司法调解的衔接与互动，建立“三调联动”机制；要着力抓好信访积案、信访

老户的化解工作，动员一切可以动员的力量，下决心、下硬茬化解，努力维护稳定大局。

三是法治建设要聚焦保障群众合法权益和改善民生。推进法治建设工程，要保障群众的发展权、选举权、劳动权、分配权、环境权、受教育权等合法权益，着力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，努力从源头上减少不和谐因素，控制不稳定因素，减低不幸福因素，让群众更多地感受到法治建设带来的好处。要认真落实各项惠民政策，坚持法治为民，切实抓好就学就医就业、征地拆迁、环境保护、食品安全、经济纠纷、社会治安等方面的问题。要继续深入开展联系群众，服务群众的活動。注重运用法律工具，帮助群众解决实际困难，让群众更多地感受法治建设带来的变化。同时要深入开展“六五普法”，引导广大群众学法知法守法，做遵纪守法的公民。

三、要以好的作风和学风对待这次培训

这次培训是市委安排的一项重要活动，市委组织部和党校非常重视，作了精心准备，虽然时间很短，但安排的很紧凑，内容很丰富，希望大家从严要求自己，自觉遵守培训纪律，确保这次培训达到预期效果。首先，要坚持学以致用。学习一定要联系自己的思想、工作实际，注重把学习培训与解决问题结合起来。要带着问题学，不要空学，要深入研究思考，一次学习弄通一两个问题，就是收获。弄通问题的过程，就是提高理论水平的过程。其次，要真正静下心来。要珍惜这次学习机会，集中时间、集中精力，安心参加培训，排除各种干扰，全身心地投入到学习中。

第三要务求实效。培训的关键在于落实。这次培训安排的内容，是经过认真筛选确定的，重点比较突出，针对性比较强，涉及面也比较广。希望大家回去后紧密联系基层的实际情况，对照所学知识，回顾总结前段工作，找出存在的问题和差距，制定改进措施，用学到的知识指导好实际工作。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份