

安政通报

第七十期

安康市人民政府办公室

2012年7月31日

郭青同志在双创工作汇报会上的讲话

(2012年7月23日，根据录音整理)

今天陪同方书记到双创办来看望大家，并听取双创办的工作汇报，我很高兴。首先，我代表市政府向双创办的全体同志表示慰问。

一、市政府充分肯定双创办的工作

我来安康工作不久，就到双创办调研过，对双创工作谈过一些想法。充分肯定双创办的工作，主要有三个方面：

一是城乡面貌发生了巨大的变化。我第一次到双创办调研是我到安康工作刚两个月。大家都说，安康的面貌跟前几年相比发生了天翻地覆的变化，这个变化主要是因为搞了双创。这个变化是听来的，因为我刚到这个城市，对这个城市的过去不是很了解。而经过一年的工作，我感受到了这种变化，更多的是自己看到的。

听到的是概念性的东西，看到的却是实实在在的。从多数地方的城市双创工作来看，没有大投入，就不会带来大变化。但我们是一个经济欠发达地区，地方财力有限，实事求是讲按我市财政对双创的支出算是一个较大的比例，但是按照双创工作的实际要求看投入不算大。在投入不算大的情况下取得这样较好的成绩，有这样一个可喜的局面，很不容易。我注意到，我们的双创工作每个阶段都有每个阶段的亮点，今年的亮点就是绿化。无论是城市出入口、高新区，还有交通主干道，甚至一些县乡道路，都种了很多的树。这一点，不论是生活在这个城市的人们，还是外来的领导、客商、朋友，都感到了绿化的效果。我在今年政府工作报告当中曾经谈到了绿化对于双创工作的重要性，讲到绿化既是高水平的城市生态美化形式，也是绿色生态的发展方式。安康具有大规模、高标准实施绿化的条件，要加快绿化步伐，美化城市环境。我觉得双创办很好地领会了我的讲话精神，双创办作为组织者，对今春的绿化和生态美化做出了很大贡献。

二是双创工作深入人心。我经常讲：环境改变每个人的行为方式。街道特别干净，大家就不好意思随地吐痰、扔废纸；如果特别脏乱差，那大家自然也就会有不好的现象发生。我切实感觉到，随着双创工作的深入，我们每个市民的文明程度在逐步提高。我平常也常到大街上走一走，经常看见有些市民在距离垃圾桶很远的地方，把手中的垃圾或废物拿着扔到垃圾桶里。如果没有全民参与双创，没有强力的宣传和教育，即使旁边有垃圾桶，市民也会乱扔。所以说双创工作深入人心，这件事了不起。双创工作在某种程度上影响和改变了每个人的生活习惯。我觉得这是十分

有意义的，因为市民群体的文明程度，在巩固着双创的成果，这个因素是具有持久长效性的。

三是取得了丰富的工作经验。我觉得双创办公室，包括领导小组，在双创工作方面的经验是比较成熟的。主要表现在两个方面，一是有一套行之有效的工作机制。这些机制对推进双创工作是行之有效的。我经常看见德珠副主任、全明副市长利用节假日尤其是利用晚上和休息日的时间，深入到城市的各个角落，通过不打招呼、随机抽查的方式，真实地检验发展成果，感受市民对双创工作的反应。我还注意到，双创工作的督查简报是最多的，并且多数是批评性意见。过去我们的工作作风是表扬与批评相结合，现在表扬太多了、说好话的太多了，批评的声音太少了。我们批评是促进工作最重要的方式，有时比表扬更直接。所以双创的督查简报我都认真阅读，有的还作有批示。二是有一支特别能战斗的工作队伍。这方面是对在座双创办同志的鼓励，也是对大家实事求是的评价。我记得今年在清明节前夕，想就墓地绿化工作开个电视电话会。我上午10点给吴主任打电话，下午5点开会，会议组织得非常好，讲稿也起草得不错，证明确实是一支特别能战斗的队伍。我也了解到，双创办的工作人员，都是选自各个单位的后备干部，选自各个单位能吃苦、能出力、非常优秀的同志，大家在这里表现也都十分优秀。

二、关于今后双创工作的意见

第一，创新欠发达地区的双创之路。经济欠发达地区如何做好双创工作，希望大家能探索出一条路子。经济发达地区能搞好双创，欠发达地区能不能搞好双创？我想通过大家的努力答案是

肯定的。前段时间，市双创办考察过的三个城市都是经济发达地区。大家去了以后确实开阔了视野和眼界，可以说受益匪浅。但他们的双创工作很难复制到我们这个地方来，因为无论从财政情况，还是发展阶段，我们都无法和他们相比。在我们这样的经济欠发达地区，怎样搞双创，需要认真思考。我举个例子，河北邯郸打造不夜城，这是它的特点。但它不可能创造绿城，它也不敢提绿色邯郸这个口号，因为种树绿化对他们来说投入过大，绿化一条道路投入的成本远远要大于亮化一条道路。所以从这个角度说，经济欠发达地区的双创，要有自己的地方特点，而我们安康的特点就是绿色。再比如，株洲湘江两岸的美化大家都看到了，据说仅1平方米地砖就要花600多元，我们汉江两岸的美化无法复制。但是汉江两岸我们有自己的特色，那就是种树、种草、搞绿化，用绿化达到美化，是生态美化，同样精彩。

第二，深入推进全民双创。双创工作有丰富的内涵，从某种角度说，它也是一个概念。我再举个例子，我以前到全国各地调研的时候，到东北的农家去，他们的特点就是干净，家里虽然没有什么值钱的东西，但是收拾得特别干净。我也到过一些比较富裕的地方，家里有汽车、摩托车、冰箱、彩电等，但收拾得脏乱差。一个家庭是这样，相对一个城市而言也是同样的道理。我们这次到张家港去招商，张家港在江苏尤其是在苏南，富裕程度不是最前面的，但他们的街道非常整齐、干净。我特意抽了早晨和下午两个时段去看，都特别干净。这就是全民双创，发挥每个市民的作用，有一个高素质的市民群体。这也是我提到的“小城管+高素质市民”的一种模式，我们是一个经济欠发达地区，财政

比较薄弱，很难装备一个大城管队伍，把高素质的市民队伍培育起来，十分有利于我们的城市管理。

第三，继续加大双创投入力度。对双创工作的投入力度要随着财力的壮大而加大，双创投入是整个城市建设投入的重要组成部分。大家都知道，今年的财政是历年来最困难的一年，除了硬性的减收因素，今年又到了还债高峰，前几年是还息，今年开始还本。卖地也不行了，因为没有土地指标了。但我们不能因为投入的减少而使双创工作受到影响，所以要加快培育投融资平台，使政府有能力不断增加双创投入。刚才提到，株洲有 9 大投资集团，我们现在有高新发展集团、城投公司和发展投资集团三个。希望我们这三个投资集团在今年都有大的动作，力争在融资上取得突破。总的看，我们城市建设使用银行资金太少，现在国家正在清理整顿地方政府融资平台，这个主要是有些地方政府的的确用银行的钱太多了，存在还不了的风险。但我们安康不属于这种情况，我们的优良资产还很多，完全有能力归还银行贷款。所以，希望我们的投融资集团，是一个创新的团体，而不是守旧的团体；是有进取精神、有活力的，而不是死气沉沉的。实事求是地讲，今后双创的投入，也包括整个城市建设的投入，以及民生、教育、卫生事业发展，投入主体主要靠投资集团，而不再是财政。

第四，理顺市区管理体制。理顺市区管理体制是市委常委会交给市政府的四项工作任务之一。目前前期调研和文字材料已经完成，正在征求各方面意见。理顺市区管理体制是“大理顺”，还是“小理顺”，涉及一个特别复杂的问题。等意见成熟以后，再向方书记和市委常委会汇报，确定采取哪一种途径。从我们这个城

区管理现状而言，像我们这种小城市、大城区的问题在全国范围内也很少见。全市 300 万人，一个区 100 万，这样一个现状，怎么理顺更有利于中心城区尤其是汉滨区的发展，的确是个难题。理顺城区管理体制是摆在我们面前一道绕不开的难题，即使有各方面的困难也要做，并且早做比晚做好。市政府有决心在市委的领导下，把理顺中心城区管理体制这篇文章作好。

第五，关于谈到的几个具体问题。从刚才汇报情况看，主要有两个具体问题：一是对公共配套设施实行以奖代补制度。我同意这个意见，具体的项目请全明市长和各单位作一个评价。这是个好办法，过去我们双创在单项工作当中奖金是最多的，钱发给一个单位，做什么用了。有用好的，也有没有用好的。如果实行以奖代补，就完全可以避免这些问题发生。二是绿化资金缺口。财政方面说已给了五千万，你们说才给了一千万，我要问一问情况，马上解决。

今天没有经过准备，有些讲的不妥的地方，请方书记指正，以方书记讲的为准，希望大家抓好落实。谢谢大家。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份