

安政通报

第七十一期

安康市人民政府办公室

2012年8月2日

徐启方同志在全市创业促就业暨 城乡居民社会养老保险工作现场会上的讲话

(2012年7月26日)

这次会议既是一次现场经验交流会，也是一次工作推进会。会上省人社厅赵厅长作了重要讲话，宁陕、旬阳、紫阳县政府负责同志作了发言，伦宝同志对下一阶段工作作了全面安排，请认真抓好落实。下面，我讲几点意见：

一、要进一步提高认识，增强工作责任感

近年来，市委、市政府始终把就业和社会保障作为改善民生的首要任务，摆在经济社会发展更加突出的位置，各项工作都取得了重大进展。在创业就业方面，认真落实积极的就业政策，完善服务体系，创新工作机制，不断拓宽就业渠道，加强创业指导、技能培训、劳动维权等公共服务，上半年全市完成技能培训 1.4

万人，城镇新增就业 8700 人，城镇登记失业率 3.25%，农村劳动力转移就业 60.3 万人，全市就业形势保持稳定。特别是近年来全市小额担保贷款工作成效明显，全市担保基金从 2004 年底的 300 万元增长到 2011 年底的 8600 万元，担保能力极大增强；发放额从 2004 年的 100 多万元增长到 2011 年的 4.7 亿元，增幅位居全省第一，已累计扶持 1.6 万人创业、带动 5.2 万人就业。在社会保障方面，目前全市参加城镇基本医疗、城镇企业职工基本养老、失业、工伤、生育保险参保人数分别达 43 万、12.8 万、9 万、11.5 万、9.1 万人，社会保险覆盖面不断扩大，各项社会保险待遇稳步提高。特别是城乡居民养老保险工作自去年 7 月 28 日全市动员会后，各县区和相关部门迅速落实，精心组织，全市参保居民已达 127 万人，参保率 92%，领取养老金居民达 30 多万人，使群众切实得到了实惠。这项工作量大面广、政策性强、惠及民众，各县区、人社系统及有关部门作了大量卓有成效的工作。

在肯定成绩的同时，也要看到就业和社会保障工作还面临很多新情况新问题。一是关于就业。今年我国经济发展面临的国内外环境严峻复杂，上半年全国经济增长 7.8%，创下自 2009 年二季度以来最低点，经济增速回落主要由于市场需求增速回落，导致出口、消费增长回落，投资增速降低，这些对实体经济的影响逐步显现，也使就业工作面临的形势更加严峻。就业与经济增长密切相关，改革开放以来，我国经济快速增长、产业不断优化，实现了经济增长与产业结构的良性互动，就业人员与就业结构也发生了巨大变化，改革开放初期第一、二、三产业的就业人口比例

大致为 70.5: 17.3: 12.2, 2009 年为 38.1: 27.8: 34.1, 经济增长, 就业率提高, 同时就业人员从第一产业向二、三产业转移。但是随着经济发展方式的转变, 增加就业面临结构性因素的挑战, 就业形势主要表现在总量的压力和结构性的矛盾并存。今年全国城镇需要安排的就业人数达到 2500 万人, 其中超过一半是青年就业者, 主要是大中专毕业生, 今年高校毕业生达 680 万, 同时还有 900 到 1000 万农村富余劳动力的转移就业; 结构性矛盾主要是招工难和就业难并存, 招工难主要体现在技工和一线普工短缺, 就业难主要是大学生就业难。我市同全国一样, 就业的总量规模压力大, 就业结构性矛盾也十分突出。今年全市应届高校毕业生达 1 万余人, 还有未就业农民工 6.8 万人, 再加上城镇每年新增劳动力 3.1 万左右, 需要就业的人员总数近 11 万人, 同时我市劳动力总体素质还不能适应技能型岗位的要求。在 7 月 17 日国务院召开的全国就业创业工作表彰大会上, 温家宝指出: “当前和今后一个时期, 我国就业形势将更加复杂、更加严峻, 促进劳动者充分就业的任务十分繁重。扩大就业是保障和改善民生的头等大事, 各级党委、政府要切实将促进就业创业摆在各项工作的优先位置。”

二是关于社会保障。社会保障被称为社会的“稳压器”, 对调节收入分配、促进社会公平, 扩大国内需求、拉动经济增长具有重要作用。社会保障当前的重要任务是从制度全覆盖迈向人群全覆盖。在这一过程中, 社会保障改革和发展的目标已经从较为单一走向更加多元。从无到有的诉求总体趋于解决, 而更加多样化的目标诉求开始逐步显现。群众公平性诉求上升, 集中表现

为要求缩小群体之间、地区之间乃至城乡之间保障水平的差距；便捷性诉求增加，主要表现为要求跨地区以及相关制度之间关系转续顺畅，还要求实现异地就医直接结算。从长远角度看，社会保障的目标包括安全性诉求和可持续性诉求，安全性诉求要求健全内控机制，确保基金安全；可持续性诉求，核心问题是在城镇化提速、人口老龄化高峰逼近的背景下，保持社会保险制度的平稳运行和基金长期平衡能力。从现状看，当前还有一部分困难群体没有纳入社会保障体系，保障层次和水平还不高。城乡居民养老保险工作目前进展还不够平衡，宁陕、石泉、旬阳、紫阳参保率超过95%，而个别县实际参保率还未到70%；参保居民缴费档次偏低、受益水平低，去年全市缴费88.7万人，其中选择最低缴费档次的占91.2%，保障标准还比较低，长缴多得、多缴多得的制度设计没有充分体现。

因此，我们一定要正确把握面临的形势和任务，充分认识到保就业、抓社会保障工作就是保增长、保稳定。面对今年复杂严峻的国内外经济形势，5月18日、7月8日、7月14日温家宝分别在武汉、南京、成都主持召开经济形势座谈会，指出“要把稳增长放在更加重要的位置，扩大内需特别是消费需求是中国经济长期平稳较快发展的根本立足点”。而就业和社会保障是扩大消费预期的有效途径。因此，各级各部门要进一步提高认识，把这两项工作不仅作为重大的民生工程，而且作为保增长、保稳定的重要任务抓紧抓好。

二、要进一步发挥小额担保贷款的作用，强力推进创业带动

就业

各级各部门要以保持全市就业形势基本稳定为首要任务，实行更加积极的就业政策，突出重点群体，强力推进以创业带动就业工作。首先，要把加快发展作为促进创业就业的根本措施。大力推进新型工业发展，在统筹城乡发展、推进工业化、城镇化和农业现代化中扩大就业。在抓好重大工业项目建设的同时，重视中小企业的发展，通过外引内促，迅速扩大工业经济总量，在扩张总量的基础上调整优化结构。其次，要把高校毕业生就业摆在就业工作的首位。一个大学生承载着一个家庭的希望，社会各方面都要积极创造条件，鼓励引导高校毕业生拓宽就业渠道。要注重宣传引导，转变就业观念，鼓励高校毕业生到城乡基层、中小企业和非公有制企业就业，鼓励骨干企业和科研项目单位积极吸纳和储备高校毕业生就业，加强对高校毕业生的就业服务和指导，提升他们的就业能力，对就业困难的高校毕业生和特困家庭的毕业生要实施就业援助。第三，要突出抓好返乡农民工创业就业。加强动态监控，及时掌握返乡农民工情况，加强对农民工的技能培训，特别要注意针对性和实用性，提高农民工就业竞争力。要结合县域工业园区发展，组织帮助农民工就近就地就业。加大政策资金扶持力度，大力支持农民工返乡创业。第四，要切实抓好各类就业困难人员的就业工作，对就业困难人员特别是“零就业”家庭，实行优先扶持和重点帮助，保证新出现的“零就业”家庭成员及时得到就业援助。同时，要高度重视抓好小额担保贷款工作。小额担保贷款是积极就业政策的一项重要内容，是经过实践

证明、帮助待就业群体成功实现创业就业最行之有效的政策。市上要求今年小额担保贷款力争完成 10 亿元，如果一年能够发放 10 亿元，这对小微企业的帮扶作用很大，必然对全市经济发展起到极大促进作用。为把这一目标实现好，各县区和人社部门积极创新实践，上半年已发放小额担保贷款 4.53 亿。下半年人社部门要进一步加大向上级的争取力度，各县区要进一步强化措施，把这项工作作为一项重大机遇而不是单纯的任务来完成，要进一步加大宣传力度，创新工作举措，狠抓工作落实，推动创业带动就业工作更快发展。

三、要进一步强化措施，确保实现城乡居民社会养老保险应保尽保

要按照扩面、规范和提高的要求，围绕参保率 95%以上、待遇发放率 100%的目标，进一步完善措施，强力推进。宣传发动要再深入，鼓励有条件的个人和家庭多缴费、多积累；要把各级经办机构和队伍建设好，配备人员要把好“入口关”，必须素质过硬、业务精通、作风扎实；要切实提升经办服务能力，加强基层服务平台基础设施和信息化建设，进一步细化经办工作规程，规范服务行为，积极推进服务窗口标准化建设；要完善基金管理制度，主动接受群众监督，保证配套资金及时足额到位，所有政府补贴资金都要用在参保居民身上。对个别县区配套资金不落实、养老金不能按月发放的，要及时通报，坚决进行纠正和整改。

总之，就业是民生之本、社保是民生之基，这两项工作是保增长、保稳定的重要任务，是维护社会公平、促进社会和谐的迫

切需要，意义十分重大。各县区务必高度重视，加强组织领导，特别是任务欠账较大的县区，必须认真研究，采取有力措施，迅速赶上进度。各职能部门要加强协调配合，人社部门要主动协调财政、税务、金融等部门，相互支持，形成合力。要加强督促检查，下半年对小额担保贷款扶持创业就业、城乡居民养老保险和高校毕业生就业三项工作进行专项督查。希望大家共同努力，把这两项惠及群众切身利益的工作抓实抓好，为促发展、惠民生、保稳定做出应有的贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份