安政通报

第六十一期

安康市人民政府办公室

2012年6月26日

徐启方同志在全市部门预算公开暨 推行公务卡制度改革动员大会上的讲话

(2012年6月27日)

这次会议的主要任务,是贯彻落实国务院、省政府的部署要求,全面动员和安排部署我市部门预算公开及推行公务卡制度改革工作。刚才,马勇同志对两项工作作了具体安排,正明同志从党风廉政建设方面讲了重要意见,邦军同志与相关银行签订了委托代理协议,请认真抓好落实。下面我讲几点意见:

一、要充分认识部门预算公开和公务卡制度改革的重要意义

推行部门预算公开和公务卡制度改革,既是深化财政改革、完善公共财政体系的重要内容,也是加强党风廉政建设的重要举措。

关于部门预算公开工作，中、省都非常重视。2010 首次推进部门预算公开过程中，98 个中央部门有 75 个公开了部门预算，2011 年增加到 92 个。我省预算公开工作一直走在全国前列，2011 年省上确定了 10 个预算公开试点单位，今年将省级部门预算公开范围扩大到 43 个单位，省政府组成部门除省安全厅、省外事办外已全部实行了部门预算公开。预算信息公开是公共财政的本质要求，也是推行政务公开的重要内容。做好预算信息公开工作，有助于保障公民的知情权、参与权和监督权，推动和谐社会建设；有助于建设高效廉洁政府，提高政府执政能力和办事效率；有助于促进依法理财、民主理财，加强财政科学化精细化管理；有助于提升预算管理水平，提高财政资金使用效益。

关于公务卡制度改革工作，2008 年国务院、中纪委就提出“推行公务卡制度”，中纪委、财政部、中国人民银行联合召开全国公务卡改革电视电话会议，要求中央级和省级 2008 年推行公务卡改革，2010 年在全国建立公务卡结算新机制。截至 2010 年底，我省省级 591 家预算单位全部实行了公务卡制度改革，省上要求各市区在 2011 年全面推开公务卡制度改革试点，今年要覆盖到所有预算单位。公务卡是一种现代化的支付结算工具，携带方便，使用便捷，透明度高，支付行为有据可查、有迹可寻，是规范现金管理的有效工具，也是提高财政财务管理水平和加强惩防体系建设的重要手段。推行公务卡制度改革，一方面可以减少现金使用，促进公务消费透明化，避免一些违法违规行为，有利于提高财政支出的透明度，从源头加强惩防腐败体系的建设。另一方面，目

前的现金支付和报销方式存在环节多、成本高、风险大、效率低、审核难等问题，使用公务卡结算，既不需要财务人员从银行提取和保管现金，也不需要工作人员提前借款，既方便了工作人员用款，也减轻了财务人员的工作量。所以，公务卡制度改革，不仅有利于完善国库管理制度，加强财政支出监督管理，而且可以有效规范公务消费行为，加强公务消费动态监控，保证财政各项支出公开透明。

因此，部门预算公开和公务卡制度改革这两项工作对于完善公共财政体系、加强廉政建设、建设法治政府都具有十分重要的意义。目前从中央到全国各地都在全面推开，各县区、各部门一定要充分认识推进这两项工作的重要意义，进一步统一思想、提高认识，切实把这两项工作抓紧抓好。

二、要积极稳妥，有序推进部门预算公开工作

今年市上首批确定了10个试点部门，在7月底前将部门预算信息予以公开，明年在市级预算部门全面推开；各县区也要积极试点，取得经验后再全面开展。

预算公开工作涉及面广、社会关注度高，各县区各部门特别是试点单位要高度重视。首先，要转变观念，增强预算公开的主动性和自觉性。推进政府信息公开是顺应改革发展、促进社会和谐进步的必然选择，是转变执政理念、实行阳光行政，提高政府施政能力的重要内容。财政预算反映国家政策，反映政府活动范围和职能方向，公开财政预算信息是政府信息公开的重要内容，是政府依法行政的重要体现，也是打造责任政府、服务政府和透

明政府的客观要求。因此，各部门要站在依法行政、服务群众、构建和谐的高度来对待这项工作，从而树立主动公开、自觉公开的意识。其次，要积极稳妥、有序推进。按照“合法合规、明确责任，规范运作、分步实施”的要求，精心准备，稳步推进。要严格依照法律法规进行公开，对公开信息的真实性和准确性负责；要完善制度，做到公开内容、公开范围、公开方式统一规范；要夯实单位内部各项基础管理工作，提升预算管理水平，提高财政资金使用效益。

三、要精心组织，推进公务卡制度改革顺利实施

公务卡制度改革，是按照现代财政国库管理制度的规范化要求推进的，在管理目标、管理手段和管理要求等方面都有新的突破。在推行的过程中，要把握好以下三点：

一要把握政策要求。各县区、各部门要始终坚持公共财政的目标取向，严格按照“银行授信额度，个人持卡支付，单位报销还款，财政实时监控”的操作要求，突出信息化管理手段，扎实推进改革。首先要规范运作。以国库单一账户体系为基础，按照财政国库管理制度的有关要求，实现公务卡制度与国库单一账户体系的有机衔接，保证财政资金在最终支付之前保留在国库中，这也是现代财政国库管理制度的核心内容和基本要求。其次，要强化监管。公务卡改革不改变预算单位现行财务报销制度。通过制度创新和技术手段创新，进一步提高财政资金使用的透明度，强化财政、财务部门对公务消费信息的监控。同时，要简单便利。公

务卡应用方案的设计，要给正常的公务消费结算报销活动带来便利，减少预算单位财务工作量，推动预算单位提高财务管理水平。

二要加快工作进度。按照市委、市政府的要求，全市公务卡制度改革工作，今年9月1日起在市本级纳入集中支付管理的所有行政单位开展试点，明年5月推广到所有实行集中支付的预算单位；各县区今年要启动试点工作，明年推行到所有预算单位。各县区、各部门要强化时间观念，把握时间节点，抓紧进行启动。财政部门要加强指导，帮助制定工作计划，完善制度办法，落实工作责任，确保顺利推进。

三要发挥监控作用。财政部门要加强公务卡信息系统建设，全面实现网络顺畅连接，确保及时、准确地将支付信息传送到财政国库监控系统，实现财政动态监控。各部门要在代理银行的协助下，正确掌握公务卡支持系统的各项具体功能，充分发挥公务卡支持系统在提升财务管理水平方面的作用。各代理银行要按照财政部门的要求，及时、准确、安全、保密和快捷地传送相关数据，便于对财政资金使用的有效监控。

四、要加强组织领导，确保两项工作取得实效。

部门预算公开和公务卡制度改革政策性强、标准要求高、涉及面广，各级各部门要把这两项工作作为加强财政财务管理及惩防体系建设的重要任务来抓，主要领导要统筹部署，分解任务，落实责任，及时解决工作中出现的各种问题；要配齐配强专业人员，加强政策法规培训，推进工作顺利进行。财政部门要强化服务意识，加强工作指导，市级各有关部门要加强沟通，协调配合，

自觉规范财务收支，加强内部管理。要加大宣传力度，积极为两项工作营造良好的舆论氛围。工作中要及时总结经验，查找问题，完善机制，确保两项工作顺利推进、取得实效。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体。

中、省驻安有关单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。