

# 安政通报

第六十四期

安康市人民政府办公室

2012年7月3日

---

## 王安利同志在全市接送学生车辆 安全管理现场会议上的讲话

(2012年6月21日)

接送学生车辆安全管理工作是一个很单项的工作，也是非常重要的工作，事关 11.9 万学生和幼儿上下学的安全、事关社会的和谐与稳定。召开今天的现场会酝酿了很久，目的是总结经验，完善提高。放在今天开这个会，也是因为学生即将放假，各县区根据今天会议要求，在学生放暑假的两个月抓紧工作，做好准备，到下半年开学全面做好这项工作。这次会议之所以放在旬阳蜀河召开，大家都知道，今年 2 月 17 日，这里发生了一起交通事故，至今叫人心痛。事故发生后，市政府要求各级、各有关部门认真汲取教训、举一反三，切实抓好全市接送学生车辆的安全管理工作。旬阳县政府痛定思痛，下决心组织相关部门在旬阳县蜀河中

学进行接送学生车辆安全管理试点，市安监、教育、交通、交警等部门加紧调研，研究制定相关办法，4月16日召开的全市交通安全工作会议上发给参会人员征求意见，4月26日市政府印发了《接送学生车辆安全管理办法》，要求各县区于5月1日起全面试行。通过实地参观旬阳蜀河中学错时放学的组织情况，以及旬阳县政府介绍的有关情况，可以看出蜀河中学自实行错时放学以来，有限的运力效率明显提高，有效缓解了学生上下学乘车难的问题，经验值得借鉴。蜀河中学的接送学生车辆管理试点工作，学生家长给予了肯定，表示满意。在此，为旬阳县提供这样一个比较好的现场表示感谢，为大家4个月来付出的艰辛表示慰问，同时，通过我们有效的工作为2.17事故中的几名学生的在天之灵也是一种安慰。

确保学生平安上下学是大事，各级都高度重视，国家专门出台了校车管理办法，我市全面配备校车的条件尚不具备，结合实际出台了接送学生车辆管理办法。在学生放假之际，各县区要结合实际，通过深入细致的工作，抓好宣传贯彻，制定有效措施，做好各项准备，确保于今年秋季开学全面做好接送学生车辆安全管理工作。在此，我做几点强调：

（一）思想上真正重视起来，要敢于担当。随着农村中小学布局的调整，我市农村学生上学平均距离更远。我市有11.9万寄宿学生，周五集中回家、周日集中返校，涉及近11万个家庭，加上11万个家庭的亲朋好友，就是全社会的事情。一家出事，多家都不得安宁，对于当事家庭来说，终身不得安宁，终身的阴影难以抹去。学生是祖国的未来，是民族的希望。因此，这项工作值

不值得搞，能不能搞，谁来搞？我认为回答是肯定的，这项工作值得搞。学生这一特殊群体的安全社会关注度、敏感度高，确保平安上下学是各级政府的应尽职责，各级、各相关部门一定要进一步统一思想，从内心深处真正认识到这个工作该做，这个工作能做好，这个工作值得我们出力出汗。

面对量大面广的学生乘车问题，我们有较大差距：一是运力严重不足。目前全市所有客运车辆总数为 4690 余辆，除去 1250 余辆出租车、130 多辆公交车、700 辆长途客车，仅有 2610 余辆农村班线车，既要承担着日常客运服务，周五、周日还要参与接送学生；二是乡村道路等级低、路况差，安保措施不完善；三是安全管理方面存在职责不清，各家都有责任，各家都认为多一事不如少一事，主动作为不够。

面对近 12 万人的群体，怎么来解决上下学接送问题，感觉是老虎吃天，无法下口。全部配校车，短期内不现实。怎么办？解决问题的办法也都能说出五条八条措施，关键要看谁来负责落实？买不起车，雇不起更多的司机，但我们可以充分管理好现有的社会车辆。旬阳县运管部门刚才介绍，投入接送学生车辆达 500 辆，就高中学生说，全年 52 个周，在校期间 40 个周，两周放一次，接送 20 趟；初中生，一周放一次，接送 40 趟。刚也了解了运营公司情况，500 辆车，保本营运有 60%，亏损的有 40%，算大账权当 50%保本营运，太边远、太近的路线司机不愿意去，不远不近的司机愿意跑，有利润空间。如果 20 趟车，一趟补 50 元，300 辆车补 30 万，买半个校车的钱，就能解决问题。因此，不要动不动就说没办法，我认为做细做实，是可以有办法的。政府的补助都可

作为这项工作的投入，当然还有更新车辆的补助。最近国务院出台，更新车辆每台车补 1.5 万元，油补、年检减半或免费等优惠，也是投入，所以我认为能解决的。宁陕、镇坪等县，学生少，花几万元就能解决问题。旬阳县 45 万人口，接送学生车辆都可以做到，其他县怎么能做不好？汉滨区人口较多，难度稍大一些。汉滨区面积只比旬阳多 10 平方公里，人口是旬阳县的 2 倍，在城区约有 35 万人，乘坐交通工具方式较多，再除去恒口、五里等古镇，其余不到 50 万人口，真正在农村需要接送的学生也是可以想办法解决的。

接送学生上下学这项工作是一项系统性工作，量很大。政府牵头，责无旁贷。安监局有监管责任，教育局有组织教育学生责任，交警部门有管理驾驶员责任，运管部门有调配运力责任等等。我们要坚决杜绝视而不见、相互推诿扯皮，不愿负责的问题，要敢于担当、勇于负责，主动作为，认真研究工作中的难点问题，共同发力，想方设法，消除监管盲点，确保学生乘车安全。

**（二）要把“一切为了孩子”的口号变成行动。**学生是弱势群体，也是祖国的花朵，民族的希望。我们到处看到的宣传都是一切为了孩子，为了孩子一切，遇到具体的工作，却没有践行，或者说践行的还不够。如果这近 12 万人里面有你自己的孩子，有你的侄子、外甥等，你肯定能饱含感情地抓好这项工作，只有带着感情，当自己的事情来办，才能把工作做细、做实，才能充分调动智慧，想到办法。我们都是为人父、为人母，或者是将为人父、将为人母，我们公务员还赋予了一份公共权力，有一份本职，有一份天良要求我们做好这项工作。如果学校、老师、司乘人员、

交警、各级干部都能把学生当做自己的孩子，就一定能够做到一切为了孩子，为了孩子的一切，这项工作也一定能尽快抓出成效。

**（三）工作要十分细致。**这项工作说起来简单，就是学生上下学乘车，但做起来十分不易。学生集中上学、放学交通量很大、涉及面广，交通工具有多种选择，如果不深入细致研究，泛泛地讲加强管理，是很难有成效的，关键要靠深入细致地工作。做细这项工作首先要做到“四定”，即，定车、定员、定线、定补。定车，哪些车负责接送学生；定员，这辆车拉多少学生；定线，这辆车往哪条路线去；定补，根据车辆营运冷热线和远近进行相应搭配。

比如错时放学这项工作，涉及各个方面都要深入细致才能做好。教育部门要统筹考虑本县区运力调配，实施周五、节假日校与校之间错大周放学、校际之间错时放学、重点学校错年级放学，合理安排学生乘车离校时段，并将错时放学《方案》及时反馈交警、运管部门和所在地政府。要确定带班领导、值班教师，负责组织学生有序乘坐接送车辆，清点上车人数，核对学生名单，填写登记卡，与家长、驾驶员履行好交接手续，并做好记录，存档保管。围绕重点学校周五、节假日错时放学，交警部门要调配充足警力，提前上岗执勤，在学校门口、途经道路做好护导协勤和交通秩序管控。所在地政府也要建立周五接送学生车辆安全监管值班制度，带班领导、值班干部提前到校，组织协调学校、交警抓好交通秩序管理和疏导工作，做好突发事故的应急处置。交警、运管部门还要建立接送学生车辆安全预警机制，遇冰雪雨雾恶劣天气及道路水毁、塌方等特殊情况，要及时向营运车辆驾驶员发

出安全信息提醒，启动应急预案，落实相应管控措施等等，各个方面都必须下大功夫做一些劳神费力的工作，才能取得效果。

错时放学、错周放学、区域间还可以统筹错时放学，旬阳县蜀河、构元、双河学校根据学校远近和线路情况进行错时，这样也可以充分利用现有运力，增加营运利润，相对减少政府补助。这些都是有空间可以做的，但要付出行动，光提出要求是不行的。今年安徽高考作文题目，某公司车间角落竖着放了一个梯子，旁边挂了条横幅，写着注意安全，有人建议将横幅改为，梯子不用时请横着放。注意安全是我们常说的一句话，很宽泛，不好使不好用，都在讲注意安全，咋样来注意安全？这个建议说的就很具体，横着放这个措施就很具体，很管用。可能也还不完善，横着放也有可能把人绊倒，但不至于倒下来把人砸坏。我的意思是说工作要十分细致，措施要具体。怎么做，谁来做，都要明确下来。

**（四）措施出实招，工作见实效。**接送学生车辆的安全管理涉及的环节多、参与管理的部门也多。要确保工作实效，每个环节的措施都必须具体到位。各责任单位要结合各自职责，依据《试行办法》制定实施细则，分工要明确，责任要夯实，办法要可操作，确保每项工作都有人干，每个环节都高效运转。涉及落实油价补贴、安全奖励、车检费用减免、更换新车奖励、保险费率优惠等都要有具体的政策，取得优惠政策的程序、考核和追究的办法、需要多大的财力支持等等都要有具体的规定。

今天会后，各县区要召开政府常务会议，以对下一代的安全负责的精神，认真研究贯彻落实工作。要确定1至2所学校，作

为接送学生车辆安全管理试点，总结探索一套完整的管理经验，通过召开现场会议等形式，推动面上工作。教育、安监、交通、交警等部门要密切协作，共同发力，形成齐抓共管机制，确保这项工作顺利开展。

全市九月份起，全面推广蜀河模式，并逐步完善提高，包括蜀河中学也有一个完善的问题，这项工作能否持续地坚持下去，需要我们共同努力。另外，学生从家里返回学校的车辆接送工作，也需要完善。深入地坚持做下去，无论是从为老百姓办实事角度，还是从创新社会管理角度来看，都是一个非常有意义的事情。对学生家长来说，学生上下学有人帮忙操心，他们也会放心一些，我们要尽可能地把我们的这份责任做好，尽管还有很多工作需要完善，但只要我们不断地坚持，我相信社会是可以理解的，学生家长也会理解的。我们的这些付出和投入也是有回报的。

**（五）加强领导，强化督查，确保实效。**前面讲到，做好接送学生车辆安全管理工作是政府的职责，功德无量，意义深远。这项工作量大，是一项系统性工程，坚持下去不容易，可能大家对这项工作的开展还有些畏难情绪。各级务必高度重视，加强领导，把这个工作抓实抓好。各县区政府总牵头，落实“县区长、局长、镇长、校长”等四长责任为核心，建立健全接送学生安全管理责任体系。各县区政府要认真建立教育、安监、公安交警、交通和学校、幼儿园共同参与的接送学生营运车辆安全管理联席会议制度，定期召开会议，研判形势，沟通信息，研究解决工作中的重大问题。每学期开学前，联席会议要组织对辖区学校周边交通隐患、接送学生途经道路隐患开展一次全面排查整治，做到

整改措施、责任、资金、时限、预案五到位。市安委会牵头组建的 10 个检查组人员和负责的县区不变，继续围绕工作开展，进一步加强跟踪督查，各县区也要成立相应的督查机构，坚持做好定期督查和暗访调查，对于好的典型要及时通报表扬，对工作滞后，隐患整改不到位的，要坚决通报批评，直至落实到位。通过大密度、不间断地督促检查，确保接送学生的车辆真正安全。

当前已经是 6 月下旬，时间已经过半了，借此机会，通报一下今年上半年的安全生产主要指标，并就当前和下半年重点工作做简单安排。

今年上半年安全生产工作可分为两个阶段，第一季度事故频发，形势非常严峻。全市安全生产工作会后，各级高度重视，按照会议安排，积极排查隐患、认真抓好整改，通过努力工作，到第二季度，基本扭转了安全生产不利形势。据统计，截止 6 月 20 日，全市共发生安全生产事故 199 起，死亡 27 人（占省下达我市控制指标的 24%），受伤 143 人，事故起数上升 0.5%，死亡人数和受伤人数分别下降 37.2%和 8.9%，全市安全生产形势总体运行平稳。分行业来看，道路交通安全依然是重中之重：共发生事故 182 起，死亡 24 人，受伤 140 人，分别占事故总数的 91%、89%、100%，火灾死亡人数和受伤人数与去年同比上升幅度大，分别上升 200%和 300%。

明天放假，后天就是端午节小长假，又是访亲会友好时候，出行车辆大量增加，喝酒聚会增多，我们的安全生产坚决不敢懈怠。会后，请各县区安排好安全生产值班工作，灵通信息。各级交警、运管、海事等部门及时做好短信警示提醒，加强路面巡查，



严查酒后驾驶，确保节日安全。交警支队和安监局牵头，从7月份开始，每个月给所有手机用户发送交通事故现场的彩信，警示司机和乘员强化安全意识。

为确保全年安全生产形势持续稳定，各县区要提早安排好下半年安全生产工作：

一要突出抓好道路交通安全综合整治，依法严厉打击非法营运，超员、超速、超载等违法行业，加强客运企业管理，严格落实主体责任，坚决遏制道路交通事故高发势头。

二要加强汛期安全检查，严防自然灾害引发安全事故。

三要突出抓好水上交通、矿山、危险化学品、特种设备、消防等重点领域的隐患排查和整改，确保生产安全。

四要针对不同时段，不同季度安全生产特点，盯住不放心的人和不放心的事，适时开展安全生产专项检查和巡查暗访活动，依法打击非法违法行为。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，  
市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

共印 60 份