

安政通报

第四十九期

安康市人民政府办公室

2012年5月23日

在全市人口和计划生育工作会议上的讲话

市长 郭青

(2012年5月22日)

刚才，会议通报了2011年度人口计生工作目标责任制完成情况，签订了2012年度目标责任书，石泉县、岚皋县的负责同志作了经验交流发言。下面，我根据当前工作需要，讲三点意见：

一、认清发展形势，强化国策意识

去年4月26日，胡锦涛总书记在中央政治局第二十八次集体学习会议上，再次强调人口问题是根本性、战略性、全局性问题，要求进一步强化国策意识。市委、市政府一直高度重视人口计生工作，坚持将其作为大事要事来抓，全面落实中央、省上的部署和要求，不断创新管理，强化措施，持续保持了低生育水平，促

进了经济社会发展。过去的一年，我市人口自然增长率控制在 2.87% 以内，全面完成了年度目标任务，受到省委、省政府的表彰奖励。在此，我代表市委、市政府向计生战线同志们的辛勤工作表示衷心的感谢！

同时，我们更要清醒地看到，全市人口基数大，结构不合理，人口素质低，性别比偏高，老龄化趋势加剧，流动人口占比大，人口、资源、环境、经济协调发展的矛盾和压力增大。一是**生育群体总量增加**。据统计，2011 年全市育龄妇女总量达到 60.07 万人，其中已婚育龄妇女 51.83 万人，生育旺盛期妇女（20-29 岁）28.14 万人，均居历史最高水平，这是当前人口计生工作面临的最大挑战。“双独”家庭生育二孩等政策性生育对象增加，稳定低生育水平的压力加大。二是**出生人口素质不高**。出生的先天性残疾儿年平均 119 例，据全市母亲健康检查监测，我市农村育龄妇女患病率高达 50% 以上，仅去年有近 150 名出生缺陷婴儿，严重影响人口素质的提高，增加了社会和家庭的负担。三是**人口老龄化速度加快**。全市 65 岁以上的老年人 23.59 万，社会保障压力越来越大。四是**人口结构日趋复杂**。第六次人口普查我市总性别比为 112，出生人口性别比仍然偏高；随着城镇建设步伐的加快，“十二五”将新增 35 万农民进城定居，避灾扶贫搬迁 45 万人，加上留守老人、妇女和儿童等问题，社会管理面临的新情况、新问题增多。五是**一些地方违法生育问题有所抬头**。少数地方国策意识有所弱化，仍然存在着重视不到位，基层基础网络不健全，服务管理措施跟不上，统筹解决人口问题效果不明显等突出问题。各

级党委、政府要进一步认识到做好人口计生工作对加快循环发展、建设美好安康的重要意义，坚定不移地落实计划生育基本国策，牢牢把握稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展这个基本方向，全面提升统筹解决人口问题的能力和水平，为经济社会更好更快发展创造更加有利的人口环境。

二、突出工作重点，提高统筹能力

(一) 进一步明确工作任务。确保今年全市人口出生率控制在11.5‰以下，自然增长率控制在5‰以内，出生人口政策符合率稳定在95%以上，推动全市人口和计划生育工作再上新台阶。一要**稳定低生育水平**。紧紧围绕人口控制指标，做到政策不松动、工作不松劲、措施不松懈，确保人口计生工作质量稳中有升。严格执行《陕西省人口与计划生育条例》等“一法五规”，加大对违法生育案件的查处力度，坚决遏制违法生育反弹势头。特别要严格落实重点对象三查、长效节育措施，突出抓好人口大县区、重点地区、流动人口违法生育问题。严肃处理党员干部职工和名人富人等特殊人群的超生问题，这是社会关注的热点，绝不能因为富人对地方财税增加收入、对社会创造就业，就忽视在其他方面的问题，必须依法从严查处。进一步完善人口抽查办法，找准影响低生育水平稳定的关键问题，健全抓落实、保质量的督查工作机制。加大基本国策和法律法规知识宣传教育力度，引导群众树立科学、文明、进步的生育观念。二要**提高人口素质**。坚持城乡统筹发展，加快中心城市、县城和重点镇建设，扎实实施避灾扶贫搬迁，促进人口向城镇聚集，优化人口发展环境。进一步加快教育资源整

合，不断改善办学条件，推动各类教育均衡发展，持续提高劳动力素质。实施好母亲健康、优生促进工程和国家免费孕前优生健康检查项目，统筹计生、卫生资源，认真实施第三轮育龄妇女健康检查，确保检查率达到85%以上，筑牢出生人口素质的第一道防线。这方面十分重要，一个先天性残疾儿童，家庭和社会要负担他一辈子，不仅是一个人、一个家庭的不幸，更是全社会的不幸。

三要优化人口结构。抓好出生人口性别比治理工作，继续开展关爱女孩、婚育新风进万家等活动，严厉打击非法胎儿性别鉴定和非法终止妊娠行为，严格实行农村产妇定点免费分娩、出生实名登记等制度。积极应对人口老龄化问题，加快建立和完善覆盖城乡的社保、养老、医疗体系，弘扬敬老、养老、助老的良好社会风尚。

（二）进一步提高服务能力。一要强化管理服务。按照“作风转变年”和“三问三解”活动要求，切实转变作风，提高服务质量，在改善硬件条件的同时，更加注重计生服务水平的提升，发挥人口和计划生育工作的社会性功能。以全面实施《流动人口计划生育工作条例》为重点，把流动人口计划生育服务管理作为社会管理创新的重要内容，深入开展全市流动人口“一盘棋”管理创建工作。我市流动人口的特点是外出人员多，常年有60余万人在外务工，是重要的生育群体，必须创造性地抓好这方面工作。要掌握农村人口外出务工和移民搬迁、农民进城落户、开发区、园区建设带来的流出、流入人口动态，加强流动人口服务管理目标责任制，建立健全流动人口服务管理网络，统筹解决农民工就

业服务、技能培训、社会保障、子女教育等实际问题，维护流动人口的合法权益。二要提升统筹解决人口问题的能力。加强各级党委、政府统筹解决人口问题的能力建设。深入调查研究，明晰“统筹”内容，重视信息交流共享机制建设，上下级、各部门之间，协调一致，主动服务，扎实推进人口信息“一证通”系统运用，发挥人口信息数据库基本服务能力，提高社会管理和公共服务水平。三要发挥好政策导向作用。加强各项经济社会政策与人口计生政策的有效衔接，在全面落实人口计生奖励优待政策的同时，加快完善惠民利民的计划生育激励机制，建立与群众生产、生活、生育相联系，与最低生活保障、养老保险、合作医疗、就业培训、扶贫开发等制度相衔接的利益导向机制，保证计生家庭优先分享公共服务，促进广大群众自觉落实基本国策。

（三）进一步强化基层基础工作。扎实推进基层人口计生基础设施标准化、规范化建设，加强婚前检查和优生筛查室建设，巩固孕前优生检查、母亲健康检查阵地；进一步解决好服务站专业技术人员的配备、培训等问题，确保关键岗位技术人员按规定配备，提升“窗口”服务意识和水平，加强村级计生工作队伍建设，让基层站点成为计生服务工作的主体。要严格按照法律和政策要求，坚持以人为本，创新人性化的工作方法和管理机制；针对违法生育查处难、社会抚养费征收难、长效节育措施落实难、流动人口管理难等问题，加大政策研究和制度创新力度，促进各项政策的有效衔接和落实，确保计划生育家庭享受优惠政策，违法生育家庭得到依法查处；重视人口计生部门领导班子和干部队伍建设

设，选好配强镇办分管领导和计生办主任、服务站站长，健全计生协会组织建设，保持基层人口计生工作机构及人员稳定。

三、加强组织领导，形成工作合力

要强化责任落实。全面落实行政首长负责制，坚持“一把手”亲自抓、负总责，对重大事项要亲自研究、亲自部署、亲自督办；帮助解决实际困难，推动各项工作统筹发展；认真落实稳定低生育水平考核办法，继续强化目标责任管理，严格实行党政、相关部门、人口计生部门“三线”考核，激发各级干部的积极性和创造性；加强跟踪督查，对问题较多、被动落后的，该批评的要批评，该给黄牌的要给黄牌，该否决的要否决，推动各项工作健康发展；各县区要按照标准，认真落实县级人均计生事业费，做到足额预算、及时拨付，确保人口计生事业投入的稳定增长。对人口和计生工作表彰奖励，市政府常务会议给予了充分肯定，坚持了奖励先进、惩罚后进相结合，做到了表扬与批评“两条腿”走路，对改进工作起到了积极地促进作用。

要强化制度落实。全面落实中、省、市出台的一系列关于人口和计生工作的政策、措施和制度，营造健康有序的良好工作环境。今年，市政府先后制定下发了《综合治理出生人口性别比管理考核评估办法》、《人口计生优质服务提升年活动实施方案》、《关于进一步加强村级人口计生基层基础工作的意见》、《关于建立人口信息资源共享机制的实施意见》四个文件，请大家认真执行，抓好落实。

要强化部门协作。把统筹解决人口问题的职责分解落实到各有关部门，加强对责任任务落实情况的督查和考核，建立完善部门间横向协作配合、纵向垂直负责的责任落实和考核问责体系。各有关部门要注重加强与人口计生部门的协调配合，加强政策和服务技术上的支持与衔接，切实解决好政策完善、执法协调、管理服务、信息共享、人财物投入等问题。形成分工协作、上下配合、综合治理，共同推动的强大合力。

同志们，坚决落实基本国策，统筹解决人口问题，是全面建设美好安康的需要。大家一定要按照市委、市政府的部署要求，强化措施，抓好落实，全面完成今年计生工作任务，不断开创我市人口计生工作新局面！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份