

安政通报

第四十八期

安康市人民政府办公室

2012年5月23日

在全市污染减排工作会议上的讲话

市长 郭青

(2012年5月22日)

市政府召开这次全市污染减排工作会议，主要任务是分析全市污染减排工作面临的形势和任务，明确下一阶段工作的目标和措施，确保完成今年的污染减排任务。之所以今天到会跟大家讲一讲，主要基于这样四个方面的考虑：一是省第十二次党代会确定了今后五年全面建设西部强省的奋斗目标，主要标志是经济强、科教强、文化强、百姓富、生态美，这次会议也是我们落实“生态美”要求的具体措施之一；二是根据省环保厅主要污染物排放量数据通报，2011年我市污染减排四项指标中，三项指标没有完成，务必引起各个方面的高度重视；三是今年污染减排工作任务重、压力大，形势十分严峻，必须夯实责任和任务，确保今年不

拖后腿；四是我市处在国家确定的秦巴生物多样性生态功能区，绿色生态是安康最具战略优势的资源，加之南水北调水源区对环境保护提出的更高要求，我们必须义无反顾地承担好守山护水的重大责任。今年市政府第四次常务会议专题研究了环境保护和污染减排工作，并安排由市环保局牵头、相关部门配合，起草了加强污染减排工作的意见，今天会上已经印发给大家。刚才，市环境保护局陈局长通报了污染减排重点工作进展情况，对下阶段工作进行了安排；4个单位分别作了表态发言。请大家结合工作实际，认真抓好落实。下面，我讲三个方面的意见。

一、从战略发展的高度，充分认识生态环保对安康的特殊重要意义

温家宝总理在今年的政府工作报告中强调：“我们要用行动昭告世界，中国绝不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”表明了党中央、国务院加快转变经济发展方式，推进节能减排和生态环境保护的坚定决心；省十二次党代会把“生态美”作为全面建设西部强省的主要标志之一，指出“生态美，就是基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，节能减排指标全面完成，空气质量明显提高，森林覆盖率超过45%，三秦大地天更蓝、山更绿、水更清。”对促进生态建设新突破，从构建绿色生产体系、打造绿色生活空间、培育绿色生态环境三个方面进行了安排部署；市三次党代会确定的全面建设美好安康新的奋斗目标，把生态安康建设放在首要位置。

这里我再讲三句话，这也是我在今年政府工作报告和多次会

议上讲过的。第一句话是“山川秀美是全市人民的福祉所在，生态环境是安康实现后赶超的优势所在”；第二句话是“一江清水不可复制，万重青山难以再造”；第三句话是“确保一江清水也是我们积极向上争取支持的重要理由”。各县区、各部门要从战略发展的高度，充分认识到生态环保对安康的特殊重要意义。

关于第一句话：山川秀美是全市人民的福祉所在，生态环境是安康实现后赶超的优势所在。这是实现安康循环发展、科学发展的必由之路。环境是承载经济和社会发展的基础。环境质量不仅是衡量城市综合实力的重要指标，也是影响城市竞争力的关键因素。在生态文明发展背景下，高品质的生态环境成为要素和可持续发展能力。保护好生态环境，才能构建起安康的竞争优势和发展特色，才能在扩大对外开放、推动招商引资中占据主动。在招商引资过程中，有些客商到我市来投资，除其他相关优惠政策外，最重要的竞争优势也是良好的生态环境。所以，我们要把生态资源作为一种资本来经营，大力发展文化生态旅游产业，使生态旅游业成为安康实现后赶超的战略性支柱产业。

关于第二句话：一江清水不可复制，万重青山难以再造。这是对安康生态环境保护和污染减排工作的基本要求。大家知道，环境一旦受到污染和破坏，其恢复成本远远大于破坏他时所得到的微小收益。大家都知道，云南滇池、广东珠江、江苏太湖等污染治理工程，花费了大量的人力、物力、财力，至今仍无法恢复到先前水平。这方面，我们必须清醒地认识到，我市现有的生态环境并不是一成不变，也有其脆弱的一面；我们所做的生态环境保护工作也不是一劳永逸，还存在一些不足和差距。我市境内山

高、沟深、坡陡、地薄，水土流失面积、地质灾害高发区，约占全市面积的四分之一。1983 年以来，陆续遭受了 10 次严重洪水、泥石流灾害。中心城市也是全国极少数受到洪水威胁的地级城市。说明我们的生态环境还十分脆弱。当前，一些地方、部门和企业对保护生态环境缺乏足够的认识，在淘汰落后产能上态度不坚决，在履行污染减排职责上不到位，在推进污染减排工程上不给力。随着全市工业化、城镇化的快速推进，工业企业、城镇人口、机动车辆的强劲增长，排放的废物刚性增加，环保工作的任务更重、压力更大。因此，加强生态环境建设和污染减排工作，保护和维护好我们安身立命、生存发展的生态环境，是我们必须持之以恒抓实抓好的工作。

关于第三句话：确保一江清水是我们积极向上争取政策、项目、资金支持的重要理由。我市是“南水北调”中线工程的重要水源地，丹江口水库 82%的优质水源来自安康。由于水源保护的特别需要，关停了一批污染型工业企业，大量人员结构性失业，财政收入减少；实行限制开发的产业政策，环保门槛和成本大幅提高，一些企业项目无法落地。对于这些现象，我们要有正确认识。即使没有“南水北调”、即使安康没有处在水源保护地，我们也是不能发展“三高”产业的，我们也要保护好 300 万人民安身立命的生态环境。省委赵书记说，生态环境首先是安康的生态环境，受益最多的还是安康人民。一方面，看似我们的发展成本加大，困难增多。而另一方面，国家在生态补偿、转移支付和项目资金方面给予了大量倾斜支持。因此，我们既要把保护汉江水质安全作为一项重大责任和使命，又要通过扎实有效的工作、良好的生

态环境赢得上级项目资金支持。

总之，保护生态环境，加强污染减排，对于我市具有特殊重要的意义。我们必须以历史的、发展的、客观全面的眼光和态度，看待和保护全市生态环境，进一步加强生态建设和污染减排工作。

二、抓好生态环境建设和污染减排工作，必须立足当前，着眼长远，突出重点，标本兼治

（一）加强生态建设，在提高环境承载力上下功夫。要突出抓好以下几项工作。**一是加强绿化造林。**关于绿化造林的生态效益、经济效益、社会效益等，我在各种场合多次讲过，希望大家进一步提高对大规模开展绿化造林重要性、必要性、紧迫性的认识，真正以“今天我们不去做，明天就会后悔”的责任感和紧迫感，以“不差钱”的态度和举措，以“一年种五年的树，一代人造三代人的林”的工作气魄和力度，全力抓好绿化造林工作。今年春季，大部分县区都做的不错，种了很多树，有了良好起步。我说过，绿化造林这项工作不需要听汇报，成绩就写在大地上，一看就知道。前不久到镇坪县调研，看到他们以打造“百里文化长廊”为目标，在公路主干线两旁栽植了大量棕榈树和竹子，无论走在哪条路上，都一目了然，说明他们认识到位、措施得力。希望动作较慢、工作滞后的县区，要进一步提高认识，强化措施，紧紧抓住秋季造林时机，再加一把劲，再掀新高潮。**二是加强水利建设。**要以汉江安康段综合整治为重点，集中力量实施一批重点水利工程，有效缓解洪灾和水土流失问题，实现长治久安、生态改善的目标。各县区、各部门要按照汉江综合整治工作会议安排，加快实施防洪保安、生态建设和景观建设三大工程，以中心

城区东西坝、县城和重点镇防洪保安工程建设为重点，强力推进，抓好落实，尽早发挥工程效益。三是落实好生态政策。对于涉及生态建设的退耕还林、小流域治理、生态移民等政策，要不折不扣的落实好、贯彻好，充分发挥政策、项目的引导和带动作用，让更多的群众支持、参与生态建设，自觉维护生态环境。四是要加大生态创建力度。力争到 2015 年，实现生态市、生态县的全覆盖，生态镇、生态村达到 50%以上。

（二）坚持循环发展，在削减污染排放量上下功夫。认真贯彻落实省委、省政府《关于加快推进陕南循环发展的若干意见》，牢固树立循环发展理念，在发展中保护、在保护中发展，建立以绿色、低碳、可持续为主要特征的现代循环产业体系。一是做大循环工业。坚持大企业引领、大项目支撑、集群化发展、园区化承载，促进支柱工业加快发展；推动传统产业的升级改造，减少污染物的排放；积极引进和培育资源消耗小、排放少、污染小、链条长、带动力强的企业和项目。劳动密集型企业，大部分属于加工型，如服装、机械制造、电子产品等，基本没有污染，要大力扶持发展。二是做优现代农业。以 56 个现代农业示范区建设为重点，积极推广循环利用的生产模式，促进现代农业加快发展；积极引进新品种、新技术和新的生产方式，降低农村面源污染；大力发展山林经济，合理、有序、高效地利用和开发生态资源。三是做强生态旅游。把生态旅游作为实现安康后赶超的战略性支柱产业。提升一山一湖一城核心景区建设水平，全力打造国内一流生态旅游目的地和山水休闲度假胜地，促进三产服务业发展；引导游客和消费者增强环保意识，减少旅游、消费过程中的环境

污染。**四是严格执行环保政策。**把环评作为新上项目的强制性准入门槛和前置条件，把“三同时”制度的落实作为项目建设的重要内容和督查重点，控制污染物排放量的增加。对于符合循环发展、清洁生产要求的项目，要建立环保“绿色通道”，给予大力支持。通过加大环保监管与执法，促进产业结构的调整。

（三）突出污染治理，在增强工作实效性上下功夫。去年，我市污染减排四项指标中有三项指标没有完成，成为影响全市目标责任考核的最主要因素。**主要原因是：**一是减排工程建设滞后，县城垃圾、污水处理设施大部分未建设；二是农村规模化畜禽养殖没有启动，农村面源污染治理任务重；三是机动车淘汰和管理机制没有建立，机动车尾气减排没有实质性进展。这些问题和现象，今年我们也同样面对。为此，要进一步增强污染减排工作的针对性，有效扭转当前污染减排工作的不利局面，重点要**抓好以下五项工作。**一是按照省政府下达的“年内所有县城污水处理厂全部建成”的任务，进一步强化措施，夯实责任，全力以赴，赶工期，赶进度，确保完成任务；抓好黄姜皂素、食品加工、化工、重金属等重点企业的废水达标排放和总量削减。二是完成21个规模化畜禽养殖治污工程，实现畜禽养殖场废弃物无害化和资源化，提高畜禽粪便综合利用率。三是推行机动车环保标志管理制度，完成省上下达的1330辆营运黄标车淘汰任务。四是坚决依法淘汰小锅炉、小皂素等落后产能和设备，淘汰关闭污染严重的17家砖厂、3家食品企业、3台小锅炉、1条碳酸氢氨生产线。五是加强重点污染防治设施、污染企业的运行监管，严厉打击各类违法排污行为，完善环境质量自动监测、污染源在线监控、应急响应等网络

建设，确保污染减排工作取得实效。对县区垃圾污水处理设施建设资金缺口问题，市上将认真予以研究，尽力给予支持，各县区也要积极筹措建设资金，确保全面完成建设任务。

三、加强领导，夯实责任，确保今年生态建设和污染减排各项任务全面完成

生态环境建设和污染减排工作关系广大群众切身利益，事关安康长远发展，我们必须切实加强领导，夯实责任，不折不扣地抓好各项工作落实。

要加强组织领导。进一步完善“地方政府负总责、部门分工负责、环保部门居中协调”的工作机制。各县区政府主要负责同志要切实履行好污染减排第一责任人的职责，经常督促、过问污染减排工作，解决污染减排工作中的重点、难点问题。分管领导要深入一线，开展调查研究，督促检查污染减排工作落实情况，及时协调解决存在的问题，确保减排重点工程、重点项目稳步推进、逐项落实。

要夯实工作任务。各县区的污染减排责任，年初环保会上市政府与县区政府签订的目标责任书中已明确，要结合实际制定具体的污染减排工作方案，将减排指标和任务分解到部门、到企业，落实到具体项目和责任人。市直各部门要从各自行业管理的角度，认真做好污染减排相关工作，推动形成各司其职、齐抓共管、协调有序、配合有力的工作局面。

要强化工作措施。建立健全污染减排月报告、半年核查、年终考核制度。对工作迟缓的县区和部门要提出预警；对未完成年度减排任务的，实行严格的问责制和“一票否决”制。建立健全

投入保障机制，完善排污费征收、使用管理办法，鼓励、引导企业和社会资金投入环保基础设施、污染治理设施建设。加强各级环保能力建设，在重点工业园区和重点镇设立环境监察机构，提高污染监测管理能力。加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

最后，借各县区长都来的机会，有两项工作再做以强调：一是加强县级融资平台建设。目前，市投资集团组建各项工作正在抓紧推进，各县区也要抓紧研究县级融资平台建设，力争尽早发挥作用。二是市政府计划在龙舟节后，六月下旬左右组织到福建、江苏等地招商引资，重点是承载发达地区产业转移，大力引进劳动密集型企业，请各县区和有关部门及早做好各项准备工作。

同志们，全面加强生态环境建设和污染减排工作，是全面建设美好安康的内在要求，各级、各有关部门务必提高认识，扎实工作，全面落实生态建设任务和污染减排措施，真正把全市人民赖以生存的良好环境保护好、发展好！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份