

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2012〕63号

安康市人民政府办公室 关于印发安康市现代渔业发展实施方案的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门：

《安康市现代渔业发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

二〇一二年五月二十二日

安康市现代渔业发展实施方案

为认真贯彻落实省政府《关于进一步加快渔业发展的意见》（陕政发〔2011〕25号）和市委、市政府《关于实施农业“百亿增收工程”的意见》（安发〔2009〕11号），充分发挥我市丰富的水资源和渔业资源优势，大力发展现代渔业生产，推动农业向广度深度进军，促进区域经济发展和农民增收，现结合实际，制定如下实施方案。

一、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，以现代渔业为主线，以市场为导向，以科技为支撑，走政府主导、规划引领、园区承载、集约生产、复合经营之路，积极引进和培育市场主体，发展业主渔业，着力构建融种苗繁育、水产养殖、精深加工、储运销售、休闲旅游三次产业协调共进的现代渔业发展体系，打造“安康河鲜”品牌，推动现代渔业持续健康发展。

（二）基本原则

- 1、坚持因地制宜，突出特色。立足优势资源，以大水面养殖、特色养殖和池塘精养为重点，实施规模化养殖，集约化经营。
- 2、坚持市场导向，优化品种。面向市场，积极发展市场需求量大、经济效益好、前景广阔的水产品生产，主攻名、优、特、新品种，优化品种结构，提高养殖效益。

3、坚持生态优先，保护水质。以确保水生态安全为前提，加强水质监测，实施科学养殖，维护水生态平衡，努力实现经济效益与水生态保护“双赢”目标。

4、坚持现代理念，复合经营。培育和引进市场主体，实施园区化布局、规模化养殖、标准化生产。主攻一产，狠抓二产，发展三产，构建集种苗繁育、基地建设、产品加工、三产服务配套成龙的“一三相融、接二连三”复合业态。

5、坚持品牌引领，示范带动。树立品牌意识，加大宣传力度，打造富硒、有机“安康河鲜”品牌。突出园区建设，主攻生产经营大户，抓点示范，带动现代渔业发展。

（三）发展目标

到 2015 年，全市水产养殖面积达到 31 万亩，水产品总量达到 6.6 万吨，实现年产值 35 亿元，其中：养殖商品鳊 2000 吨，实现产值 20 亿元；养殖鲤、草、鲢、鳙、叉尾鮰等鱼产品 6.4 万吨（其中名优品种占 30%以上），实现产值 9 亿元；以渔业为主导的二、三产业实现产值 6 亿元。

二、主要任务和工作重点

（一）加快建设种苗基地

立足本地，面向西北，积极筹资建设市级鱼种繁育中心，在渔业生产重点县区建设一批鱼种繁育推广站，努力增强全市鱼种繁育推广能力。突出温水鱼、冷水鱼两大种群，积极开展鱼种繁育扩能和实验研究。到 2015 年，全市鱼种繁育能力达到 12 亿尾/年，在满足区域渔业生产需要的同时，积极向毗邻地区供应种苗。

（二）集中打造养殖基地

1、狠抓大水面养殖。按照大水面出产量，特种养殖出效益的思路，在汉江安康段 6 座大型水库、12 座中小型水库近 30 万亩的库区水面大力发展人工增殖放流、网箱养鱼、库叉拦网养鱼。按照水域广阔、水质良好、交通便利、技术保障、资金雄厚、管理规范的要求，五年规划建设 28 个现代渔业园区，养殖面积达到 30 万亩。全部园区建成后可年产鲜鱼 5 万吨，实现产值 5.62 亿元。其中，建设增殖放流园区 11 个 30 万亩，年产鲜鱼 1.01 万吨，实现产值 1.35 亿元；建设网箱养殖园区 14 个，发展网箱养鱼 1.61 万口，年产鲜鱼 1.53 万吨，实现产值 3.87 亿元；建设江河库叉拦网园区 3 个，面积 1.5 万亩，年产鲜鱼 0.33 万吨，实现产值 0.38 亿元。

2、主攻特色养殖。以大鲵为主，兼顾金鳊、虹鳊、细鳞鲑等冷水养殖，五年培育和引进年产值千万元以上养殖龙头企业 20 个。重点发展具有鲜明地方特色，生态经济效益良好的大鲵、金鳊、虹鳊、大口鲶等高端产品。到 2015 年，特色养殖产值达到 20 亿元，其中年产商品鲵 117 万尾，产量 2000 吨，实现产值 20 亿元以上。

3、推广池塘精养。充分利用现有库塘，按照片区规划，园区管理，规模经营，注重效益的原则，对现有具备养殖条件的 100 余座水库、5000 余口堰塘，分区规划建设 13 个池塘精养园区，改扩建池塘 5975 亩，发展池塘精养 1.2 万亩，平均亩产达到 500 公斤以上，年产鲜鱼 6000 吨，实现产值 9000 万元。

（三）大力发展休闲渔业

依托渔业养殖基地，以食、钓、赏、购为重点，积极开发渔食品、组织渔活动、挖掘渔文化、搞活渔旅游，大力发展休闲渔业，延伸产业链条。

1、积极发展渔品餐饮。在交通便利、环境优美、市场繁荣地段和场所，按照三星级以上酒店标准，2-3年内重点打造单次接待能力在100人以上精品渔庄23个。其中汉滨区5个，其它9县每县2个。开发各具特色的“安康鱼宴”，推进餐饮连锁，拉动市场消费，促进渔业生产。

2、广泛开展垂钓活动。以汉江干流和月河、任何、洞河、岚河等一级支流为重点，创建一批江、河、湖、溪垂钓基地，打造一批集养鱼、钓鱼、赏鱼、品鱼、购鱼为一体的休闲渔庄。扶持壮大垂钓协会组织，营造良好垂钓环境，支持垂钓协会组织开展丰富多彩的垂钓竞赛及垂钓休闲活动。

3、着力打造观光渔业。围绕做强生态旅游产业，在安康瀛湖、汉阴高家岭、石泉后柳、紫阳洞河、岚皋蔺河、平利琵琶嘴投资建设6个单次接待能力在200人以上的赏鱼基地，在各渔业生产园区配建必要的赏鱼点，丰富旅游产品，促进渔业发展。

4、加快开发旅游产品。结合旅游市场需求，加快开发富有地方特色、便于携带的渔旅游商品。鼓励企业和个人在渔品主产区域镇、旅游景区开办渔品渔具专卖店，搭建渔品消费与旅游市场融合的平台。

（四）着力构建产业体系

1、构建加工体系。按照市场引导、政府帮扶、逐步完善、扶优引强的原则，加大招商引资力度，加快引进一批产业关联度强、技术装备水平高、市场竞争优势明显的水产品加工企业，大力发展水产品精深加工，生产出更多满足市场消费需求的水产品，力争在医药、保健、化妆品开发等方面取得新的突破，努力延伸产业链条，提高水产品综合利用率和附加值。到2015年，全市规模以上水产品加工企业达到3户以上，实现加工工业产值1亿元。

2、构建流通体系。按照科学规划、合理布局、业主投资、适当补助的工作思路，2015年前全市新建6个汉江干支流渔业码头，满足渔业生产和渔业观光需要。采用市场运作方式，在安康中心城市筹资建设水产品交易市场，各县按照有场地、有冷藏设备、有加工设施的要求，在县农贸市场设立水产品交易专区。同时，积极发展冷链物流产业，保障鲜活水产品畅购畅销。

3、构建服务体系。坚持走出去、引进来，加强与大专院校、科研院所技术合作，推广鱼种繁育、控温增氧、投料喂养等关键技术，提高科学养殖水平。引导公司、大户、专业合作社花钱引智，常年聘请技术顾问指导渔业生产。建立健全疫病防控体系，做好鱼病监控预防工作。鼓励扶持饵料生产企业，搞好渔业生产跟进服务。切实做好洪水预报预警和保险服务工作，尽力规避养殖风险。

4、构建质量监测体系。强化部门职能，严把鱼种繁育、渔业养殖、市场流通、餐饮消费等重要关口，实施全过程监督管理，确保食品安全。建立市级水产品安全检测中心，强化检测手段。

各县区建立水产品疫病检疫检测站，配备必要的检测设备，加强人员培训，提高水产品质量检测和疫病防控能力，保证渔产品质量安全。

三、保障措施

（一）完善渔业发展规划

本着合理布局、优化品种、高产高效、保护水质的原则，由市水利局委托具有水产生产规划编制资质的科研院所，编制和完善汉江安康段渔业发展综合规划，明确不同区域、不同水体渔业发展重点和品种结构、养殖规模。汉江干流充分利用梯级水电站库区水域合理选养优势鱼种，搞好大水面养殖；丘陵川道充分利用水库堰塘搞好池塘精养；中高山地区主攻特色冷水养殖。基本形成高中低山区域结合、普通名优品种搭配、高中低端水产品齐备的发展格局。

（二）切实加大投入力度

市、县区财政要加大渔业发展投入力度，建立稳定的投入增长机制。市财政每年从土地出让收益、农业园区建设、水资源费返还中安排 500 万元，从巩固退耕还林成果后续产业等项目整合 500 万元，重点用于扶持现代渔业发展。各县区每年投入现代渔业发展资金不少于 300 万元。壮大市本级财信担保基金，发挥金融贷款放大效应。保险机构要以现代渔业园区和强村大户为单位，积极试行水产养殖保险，支持渔业发展。

（三）打造“安康河鲜”品牌

树立品牌意识，制定工作方案，全力打造“安康河鲜”品牌。按照政府引导、企业为主、协会申报、资源共享的思路，抓好富硒、有机产品认证。统一质量标准、统一品牌、统一包装、统一标识，联袂打造区域特色品牌，力争通过 3-5 年努力，使“安康河鲜”品牌在全省乃至全国名声鹊起。

（四）加强渔政执法管理

大水面和水库池塘采取谁承包、谁受益、谁管理的办法，落实渔业生产管护责任；中小河流采取划段承包方式明确渔业管护责任。渔政部门切实加强渔政执法，严格捕捞渔具管理，科学划定禁渔期、禁渔区，严厉查处毒、电、炸等非法捕捞行为。加强农药管理，实行实名登记制度。定期开展渔政执法专项行动，严厉打击各种破坏渔业资源和渔业生产违法犯罪行为。加强渔政执法能力建设，增加编制，配置装备，增加预算，确保渔政执法正常开展。加强市、县区水产工作队伍建设，引进优秀人才，为现代渔业发展提供人才保障。

（五）落实工作责任

市水利局要加强渔业发展规划管理和工作指导；市发改委要做好渔业发展项目策划和申报工作，积极争取中省项目、资金支持；市财政局要制定渔业发展贷款担保、保费补贴等扶持政策，支持现代渔业快速发展；市招商局要制定现代渔业发展招商引资优惠政策，积极做好渔业发展项目招商引资工作，吸引外来客商投资渔业发展；市环保局要加强养殖区面源污染控制和水质监测，确保水质安全；市药监、工商、税务等部门都要充分发挥职能作

用，为现代渔业发展营造宽松环境；报纸、广播、电视等舆论媒体，都要广泛宣传渔业发展规划和优惠扶持政策，普及水产养殖技术，推介渔业发展项目，弘扬安康渔文化，提升安康水产知名度；各县区政府要制定现代渔业发展规划和实施方案，落实包抓责任。各有关方面都要各负其责、各尽其力，上下联动，齐心协力推动全市现代渔业快速健康发展。

四、2012 年全市现代渔业发展重点

（一）发展目标

按照全市现代渔业发展五年规划要求，2012 年全市水产品产量达到 3 万吨，产值达到 15 亿元。其中特色养殖 20 万尾，实现产值 10 亿元；网箱养鱼 2 万口，实现产值 3.6 亿元；池塘精养 1 万亩以上，实现产值 1.2 亿元；库叉拦网养鱼 1.5 万亩，实现产值 0.2 亿元。

（二）主要任务

1、建设现代渔业园区，实现总量扩张。全市重点对 21 个现代渔业园区给予扶持。

特种养殖（10 个）：宁陕东河大鲵养殖园区、汉阴月河川道大鲵商品养殖示范园区、平利女娲大鲵养繁育示范园区、旬阳中华鳖养殖示范园区、旬阳丰华大鲵养殖场、旬阳白柳冷水河特种水产养殖场、镇坪南江渔业示范园区、镇坪大鲵生物科技有限公司、紫阳高桥渔业示范园区、白河县江源大鲵生态养殖场；

大水面养殖（1 个）：重点扶持安康汉水生态渔业示范园区；

网箱养殖（7个）：重点扶持紫阳县瀛湖库区网箱示范园区、安康阳光生态农业有限公司、岚皋岚官湖网箱养殖园区、岚皋县兰家坝网箱养鱼园区、汉中联创农业开发有限公司、石泉县银屏网箱养鱼合作社、石泉富硒生态渔业示范园区；

库叉拦网养殖（1个）：汉滨区瀛湖渔业合作社；

池塘精养（2处）：月河川道汉滨区、汉阴县池塘精养各一处。

2、发展休闲渔业，逐步壮大第三产业。一是围绕安康鱼宴开发，每县区办好1个三星级以上渔庄；二是建好3个集食、钓、赏、娱为一体的休闲渔庄。即：平利琵琶岛旅游山庄、宁陕蒿沟鳟鱼庄园、石泉富硒生态渔业示范园区。

3、建设三大鱼种繁育基地。即：宁陕东河大鲵养殖园区、安康汉水兄弟特种鱼繁育园区和安康汉水生态渔业示范园区。

4、做好品牌认证。组建渔业协会，选定龙头企业，抓好3-5个品种有机认证，确立“安康河鲜”品牌地位。

5、抓好商品流通。在瀛湖库区建设1-2个渔业码头，每县区在农贸市场开设1个水产品交易专区，其中汉滨区在城区建设水产品专业交易市场。依靠龙头企业，在安康城区率先建立“安康河鲜”配送中心。

附：1、安康市现代渔业示范园区建设标准；

2、安康市现代渔业园区建设规划表。

安康市现代渔业示范园区建设标准

安康市现代渔业示范园区是全市现代农业园区示范体系建设的重要组成部分，重点具备以下“六大必备要件”，符合“三项基本要求”：

六大必备要件：

一有园区规划方案。科学制定了园区建设规划和实施方案，发展目标明确，发展思路清晰。

二有良好水源水质。园区具备充足水源，水质清洁无污染，进、排水自流。

三有配套基础设施。园区水、电、路、讯基础设施配套，有必备的养殖设施。

四有固定办公场所。园区有固定职工宿办场所，总面积不低于100 m²，有鱼料堆放场地，面积不低于50 m²，办公实现自动化。

五有规范管理措施。管理制度健全，渔业养殖、驯养繁殖、苗种生产许可证等证照手续齐全，证照制度上墙；建立有规范的生产管理档案，有天气、水温、饵料、用药记录，有鱼种、产品出入库记录；有园区管理和技术指导人员。

六有特色主导产品。园区正常生产，产品特色明显，品质优良，并基本具备生产、加工、流通和产品质量监测体系。

三项基本要求：

一是养殖设施要求。池塘规范，迎水面衬砌，池塘顶部硬化，背坡植物护坡，场地绿化到位；网箱用金属做骨架，尼龙绳做网

衣；水库、库叉拦网设备齐全，管理规范；休闲渔业功能完善，可提供垂钓、休闲、餐饮、住宿等一体化服务；加工基地有先进生产、储运设备，装备精良，技术领先。

二是园区规模要求。特种养殖年养殖成品鱼 1 万尾；网箱养殖面积达到 1 万 m² 以上（或 300 箱），年产值达到 1000 万元以上；池塘精养养殖面积达到 300 亩以上，亩产 500 公斤以上；水库、库叉拦网养殖核心区和辐射带动总面积达到 1000 亩以上，亩产 100 公斤，产值达到 100 万元以上；休闲渔业园区一次可接待 100 人以上；渔业加工园区年产值达到 5000 万元以上。

三是水产品质量要求。产品品质符合标准，产品绿色、无公害，无药物残留。

主题词：现代渔业 实施方案△ 通知

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市纪委办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2012 年 5 月 22 日印发

共印 55 份