

# 安政通报

第三十八期

安康市人民政府办公室

2012年5月4日

---

## 在全市防汛抗旱工作会议上的讲话

市长 郭青

(2012年4月24日)

在汛期到来前，市委、市政府决定召开这次全市防汛抗旱工作会议，主要任务是贯彻落实全省防汛抗旱电视电话工作会议精神，回顾总结2011年全市防汛抗旱工作，安排部署今年防汛抗旱任务，确保安全度汛。刚才，吴平同志进行了全面总结和安排，气象局、水文局分析通报了今年的雨情、水情趋势，顺生副市长代表市政府与各县区政府、各大水电站签订了目标责任书，请大家认真抓好落实。下面，我讲三个方面意见。

### 一、认清形势，切实增强责任感和紧迫感

去年8月，我调任到安康工作。当时，正是安康的主汛期，9月份发生的严重秋淋灾害，让我记忆犹新，倍感责任重大。做好

防汛工作，对安康具有极其重要的意义，因为我市是全省乃至全国洪涝和山地灾害最为严重的地区之一，洪涝、山洪、泥石流等山地灾害一直是我市的心腹大患，事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局。防汛工作责任重于泰山，是我们丝毫都不能马虎的大事。今年汛期已临近，防汛工作将全面进入临战状态。根据气象、水文部门的分析预测，今年我市防汛形势依然严峻，丝毫不容乐观。

做好防汛工作，我们必须看到存在的突出问题，从薄弱环节入手，扎实抓好工作落实。一是防汛意识仍然淡薄。一些地方、一些干部和群众对暴雨洪水可能产生的后果估计不足，存在麻痹侥幸心理，自防自救能力低，缺乏主动避灾意识；二是暴雨洪灾防范难度加大。近年来，降雨在时间、空间上都与以往发生了很大变化。局地小气候多变，暴雨洪水易发，尤其是泥石流、滑坡等山地灾害危害大，安全防御的任务非常艰巨；三是防灾减灾基础仍然薄弱。安康城区是全国少数受到洪水威胁的地级城市，全市受洪水威胁集镇 127 座，设防标准高于 10 年的堤防仅 107.2 公里，江河堤防标准低，难以有效应对大的洪水灾害；中小型水库病险隐患多。目前全市各类水库达 112 座，多数建于 20 世纪 50~70 年代，病坏问题严重，虽然近两年我市对 7 座水库进行了除险加固，但多数水库安全隐患还比较突出；四是防汛保障措施亟待加强。一些地方应急预案缺乏实战性、操作性，关键时刻发挥不了作用。防汛应急体系不健全，预报预警机制不完善，应急响应措施不到位，组织群众避险转移不及时，应对突发洪涝灾害的能

力不强。

## 二、突出重点，扎实抓好防汛抗旱措施落实

**（一）认真做好备汛防范工作。**加快修订完善和全面落实防汛防洪预案。预案是有效防御洪涝、山洪等灾害的重要保证。要针对暴露出来的薄弱环节，结合实际完善预案，有针对性地落实防、抢、撤、救责任和措施，继续完善镇自为战、村组自救、预警到户、责任到人、提前转移的防御机制；要做好防汛物资补充和储备工作，对防汛物资进行一次清查盘库，及时补充储备防汛物资，达到储备限额的要求；要加强专业防汛抢险和抗旱应急队伍建设，结合应急救援队伍组建和民兵整组，建立防汛抢险应急救援分队和民兵应急队伍，加强演练，提高实战能力。同时，抓好基层抗旱服务组织建设，积极有效地开展抗旱工作。

**（二）加快重点防洪工程和防御体系建设。**一是全面推进汉江综合整治项目的实施。加快安康城区东西坝防洪工程、白河县城防洪工程、病险水库除险加固、中小河流治理和山洪沟治理重点防洪工程建设进度，抓紧实施小型渠道、堰塘、水窖等抗旱设施工程，增强综合抗灾能力，并在汛期强化在建项目的度汛措施，防止造成不必要的损失。二是加快山洪灾害防治非工程措施防御体系建设。我市山洪灾害分布范围广、突发性强、极易造成伤亡。各县区要抓住国家实施山洪地质灾害防治、易灾地区生态环境综合治理的机遇，加快非工程措施防御体系建设，做到县有防汛预警指挥发布平台、镇有水雨情自动监测站预警系统、村组有监测点预警设施，户有防洪明白卡。首批开工建设汉滨、旬阳、紫阳、平利、石泉、宁陕6县区，要确保今年汛期投入使用；列入第二

批项目建设的镇坪、汉阴、白河 3 县，要抓紧实施，在主汛期到来前建成。通过实施非工程措施，进一步健全山洪灾害易发区镇办、村组组织体系，逐村、逐组、逐户明确防洪撤离路线、转移地点，切实提高群众防洪避险自救能力。三是及时准确搞好雨情、水情预警预报。防汛、气象、水文部门要加强信息资源整合，健全完善科学有效的信息发布制度，加强重大突发性灾害天气的会商分析，为应对灾害争取宝贵时间。

**（三）强化汉江干流错峰调度和水库安全度汛措施。**全市共有水库 119 座（大型水库 4 座、中型水库 5 座、小型水库 110 座），小型水库中有 28 座病险水库，主要分布在汉滨、汉阴两县区。各县区汛前要组织对所辖水库、电站和涉水工程进行全面检查，及早发现问题，逐项落实度汛应急措施；严格执行病险水库空库度汛和正常运行水库不得超汛限水位蓄水的规定，切实加强水库汛期调度管理，科学实施汉江干流错峰调度，在出现超警戒水位洪水时，坚决服从防汛指挥调度指令，最大限度地削减滞留洪峰，最大限度地减轻洪水危害。同时，加快清除河道行洪障碍，加强河道采砂秩序整治，确保河道行洪安全。做好在建铁路、公路、水电、旅游等涉水重点工程安全管理，确保安全度汛。

**（四）落实提前转移群众措施。**只有在灾害发生前，将受威胁群众提前转移出去，才是保证群众生命安全最管用的措施。要坚持“宁可信其有、不可信其无”，一旦遇到重大水情、雨情、汛期，要在第一时间传递到村组、到农户、到人，及时组织群众提前转移，最大限度减少人员伤亡。要把受滑坡地质灾害威胁明显、危房住户以及鳏寡孤独、痴聋哑傻、老弱病残等没有撤离能力的

特殊人员列为提前转移对象。把提前转移群众作为防汛防灾应急处置的常态性工作。

**（五）全面实行“三到户”措施。**情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户的“三到户”措施，是我市在防汛工作实践中总结的有效方法。所有担负防汛包抓任务的单位都要以村组、社区为单位，以户为单元，逐户落实防抢撤工作预案。临汛时期，包抓单位要务必按照防汛预案，即时赶赴包抓责任区全力做好群众转移工作，千方百计确保人民群众生命安全。要继续抓好防汛减灾警示教育宣传月活动，在全社会形成“关爱生命、防汛减灾”的良好氛围，提高全民防汛安全意识和避险自救能力。

### **三、加强领导，强化责任落实**

要坚持实行行政首长负责制，由各级政府主要领导对辖区防汛抗旱工作负总责，分管领导具体负责。夯实各级领导包片区、包河段、包水库、包城镇等的分工责任制，由包抓责任人对所包区域防汛抗旱全过程负责，把防汛抗旱各个环节的工作任务、责任落到实处。

对市委、市政府和市防指下达的指令，各级、各部门、各单位必须坚决服从，做到令行禁止。水利防汛抗旱部门要及时掌握汛情、旱情、灾情，加强防汛检查督查，为科学决策提供依据；气象、水文部门要完善暴雨、洪水实时监测预报预警，提高监测预报精确度，提出科学合理的防灾减灾意见；国土部门要加大对泥石流、滑坡等地质灾害的监测、预警和治理力度；汉江干流各大中型水电站要认真执行度汛计划，严格按照市防汛指挥部指令做好预泄腾库、洪水错峰调度；城建、规划、人防部门要加强对

城区排涝设施和防洪预警设施维护管理，做好城镇防洪排涝工作；军分区、公安部门、武警、消防部队要组织驻军、武警、民兵执行抗洪抢险等重大任务，维护防汛抢险秩序和灾区社会治安；工信、商务部门要协调好重要防汛物资的生产和供应；民政、卫生部门要做好灾区救灾安置和卫生防疫医疗救护工作；电力、通信、交通等部门要保障供电、通讯、道路畅通；宣传新闻单位要及时准确报道防汛抢险救灾信息。各级、各部门、各单位都要各司其职、各负其责，把各项工作任务落到实处。对防汛抗旱工作中责任不明确、工作不落实、组织不得力，尤其是因工作失职、渎职造成严重后果的，要依法依规严肃追究相关人员责任。

同志们，做好防汛抗旱工作，责任重大，任务艰巨。各级各部门一定要按照市委、市政府的统一部署，提高警惕，扎实工作，确保防汛减灾任务落实，确保人民群众生命财产安全，确保今年安全度汛。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

共印 60 份