

安政通报

第三十九期

安康市人民政府办公室

2012年5月4日

郭青同志在全市深化医药卫生体制改革暨 全面启动县级公立医院综合改革工作会议上的讲话

(2012年4月25日)

今天召开这次会议，主要任务是贯彻落实全省医改工作会议精神，总结我市前一阶段医改进展和成效，安排部署2012年医改重点任务，全面启动我市县级公立医院综合改革工作。刚才，大会表彰了医改工作先进县区、先进单位和个人；5个县区做了经验交流；市医改办通报了全市医改进展情况并就2012年重点工作作了安排；市卫生局、财政局、编办、人社局、物价局分别按照各自职责，就有关工作进行了安排。我完全同意。下面，我结合工作讲三点意见。

一、进一步深化认识，增强紧迫感

医药卫生体制改革启动实施三年来，我们按照中、省的统一

部署，坚持“保基本、强基层、建机制”的基本原则，统筹推进五项重点改革，取得了阶段性成效。基本医保实现应保尽保，保障水平明显提高；实现基本药物制度基层全覆盖，药物价格明显下降；基层医疗卫生服务体系逐步健全，服务能力明显增强；基本公共卫生服务均等化水平逐步提高，宁陕、平利公立医院改革取得实效，人民群众从改革中得到了实惠。总体上看，三年的医改工作，促进了基本医疗卫生服务的公平和便利，在实现人人享有基本医疗卫生服务的目标上迈出了坚实步伐。

但是，随着医改的不断深入和县级公立医院改革的全面启动，所触及的深层次矛盾越来越多、难度也越来越大，改革的复杂性也进一步显现。主要问题是：基本医疗保障、医疗资源不足且配置不合理，人才总量不足、质量不高，基层卫生人员缺乏、服务能力不强等矛盾依然突出；医疗服务城乡之间、区域之间发展不平衡问题依然存在，与“小病不出镇，大病不出县，预防在基层”的目标还有较大差距；“看病难、住院难”和“以药补医”问题还相当突出，因病致穷、因病返贫的现象还没有根本解决，尤其是中心城区“住院难”问题比较严重；同时，各县区改革进展不平衡，地方财力有限，一些地方医改政策和资金落实不到位，机制和制度建设相对滞后。满足人民健康需要是政府的一项基本职责，生命不能等候，健康不能等候。我们要下大力气保障和改善民生，首要的就是要解决好人民群众看病就医困难，把医改这一涉及每个人切身利益的惠民工程抓实抓好。

二、进一步突出重点，确保任务完成

今年是深化医改承前启后、持续推进的关键一年。我们要按照中、省统一部署，围绕总体目标要求，结合阶段性任务，坚持公共医疗卫生的公益性质，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度；坚持“保基本、强基层、建机制”的基本原则，保障广大群众的基本医疗卫生需求，增强基层医疗卫生机构服务能力；坚持统筹安排、突出重点、循序推进的工作方法，着力突破全民医保、基本药物制度和县级公立医院改革，力求逐年有所进步和改善。今年的工作重点是：

（一）下决心解决好中心城区“住院难”问题。4月10日，市政府召开专题会议研究部署了解决中心城区住院难、上学难、行车难“新三难”工作。解决“住院难”问题，是我们当前的一项重大民生工程，医改工作要围绕解决这一问题来推进，无论是全民医疗保障、公立医院改革，还是完善城乡医药卫生体制、增加医疗卫生资源，都要立足当前，着眼长远，有利于“住院难”问题的解决。近期，我们的主要目标和措施，**一是**5月1日前中心城区新增病床位400张，8月底前再增加1000张床位。明年再想方设法增加1000张床位，尽快缓解群众住院困难；**二是**加强管理，挖掘内部潜力，科学调配使用现有医疗资源。通过缩短住院病人平均住院时间，建立住院服务调配管理机制，合理分流患者等措施，发挥现有医疗资源的最大效益；**三是**探索建立中心医院、中医院、人民医院与汉阴县、紫阳县、石泉县中心医院联合挂钩就诊转诊制度，根据病情分流就诊住院患者，病情恢复期患者可转至县级医院住院治疗。后一阶段，我们要通过提高中心城区医

疗卫生服务能力，深化医药卫生体制改革，扩充优质医疗资源规模，整体提高医疗水平和救治能力等综合措施，从根本上解决“住院难”问题。请大家在推进医改过程中，找准结合点，抓好工作落实。

（二）继续巩固完善乡村两级医药卫生体制改革成果。要进一步夯实基础，不断提高基层医疗卫生机构服务能力。全面落实已经出台的各项政策，保持政策的稳定性和连续性，坚决杜绝政策落实不到位的情况，确保医改不走样、不变形；针对新情况、新问题，及时补充完善政策体系和管理办法，尽快出台“安心工程”、乡镇卫生院标准化建设等管理办法，不断完善人事和收入分配制度改革，使基层医疗管理更加科学规范，不断提高工作效率；加强药品“三统一”结算管理中心建设，继续扩大基本药物制度实施范围，使乡村两级医疗卫生机构基本药物配备、使用率达到100%。对村医实行补助预拨付和按绩效拨付相结合的办法，村医补助标准提高到人均每年1万元。

（三）全面推进县级公立医院综合改革。县级公立医院是沟通城乡、连接城区大医院与基层医疗卫生机构的纽带，也是今年医改工作的重点和难点。今年7月前，分两批推开32所县级综合医院、中医院、妇幼保健院的综合改革。**首先**，各县区要做好区域卫生和医疗机构设置规划，明确功能定位，科学合理核定编制和规模；**其次**，落实政府办医责任，建立稳定的财政保障机制，严格控制负债并逐步偿还历史债务，使公立医院回归公益性质；**第三**，在医疗服务价格调整、政府投入补偿到位的基础上，取消

药品加成，全面推行药品“三统一”，统一进货渠道；**第四**，要加快推进综合改革，突出重点，统筹兼顾，完善深化人事、分配制度改革，发挥名医骨干作用、突出绩效激励机制，对少数知名专家实行特殊待遇，激励医务人员提高业务能力和水平；**第五**，健全完善医疗纠纷的第三方调解机制，依法依规调处医患矛盾，保证正常医疗秩序不受干扰，构建和谐医患关系；**第六**，要通过改革，加强医院监管，提高服务能力，严格控制医疗成本，切实降低群众医疗负担。

（四）健全全民医疗保障体系。基本医疗保险已经实现制度全覆盖，从今年开始要转向实现人群全覆盖，特别是要将尚未参加医保的企事业单位建制纳入城镇职工医保范围，最终覆盖所有人群。提高政府补助标准和政策范围内住院报销比例，让群众得到更多实惠；要提高统筹层次，进一步完善城镇职工、居民医保市级统筹，探索实行新农合市级统筹。加强大病统筹救助，引入医疗保险和公益慈善机制，不断提高对重特大疾病患者的保障能力，切实降低医疗费用支出；积极开展城乡居民医保经办机构一体化试点，加强经办机构能力建设，开展异地结算、跨区域转移接续、降低患者垫付费比例等便民服务，有效构建群众看病就医的“安全网”，充分发挥医保的基础性保障作用。

（五）加强医疗卫生人才队伍建设。人才队伍建设是医改取得成功的保障。在乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立全科医生制度，继续加强村医队伍建设。注重县及县以上医疗机构学科带头人的培养，创造条件让他们开展适宜技术和临床工作。加强管

理人才队伍建设，理顺医院理事会和医管会的关系，逐步建立理事会领导下的院长负责制。强化卫生支农和对口支援，鼓励大学生到基层和农村就业，引导更多的专业技术人员走向基层、服务基层。

三、进一步强化责任，提高工作水平

一要认真学习政策。从多年来的改革实践看，只有熟悉把握政策，才能扎实推动落实。医疗卫生体制改革工作政策性强，配套政策多，各级各有关部门必须要认真学习，深刻领会，熟练掌握，把医改的各项政策措施执行到位、落实到位，真正把涉及群众利益的实事办好、好事办实。

二要落实工作责任。健全政府主要领导负总责，分管领导具体抓，相关部门各负其责的工作机制，做到任务到人，责任到人，落实到人。市县医改领导小组要加强指导和统筹推进医改工作，及时研究解决医改推进中出现的困难和问题，发挥好总协调的工作职能。发改、卫生、人社、财政、药监、编制、物价等部门要各司其职，加强沟通，相互配合，形成推动医改工作的合力。市医改办和市政府督查室要加强督促检查，把医改工作纳入年度目标责任考核内容，严格奖惩，扎实推进，确保年度任务顺利完成。

三要强化资金保障。建立健全医改经费投入长效机制，统筹中、省下达的基本公共卫生服务经费和各级财政卫生投入，建立政府主导的多元化投入机制。今年要重点保证县级公立医院改革、解决中心城区住院难问题和基层医疗卫生机构历史债务化解等工作，县级财政要按省市统一要求足额配套并及时拨付相关资金，

探索和研究财政支持方式，既要回归公益性，又要调动积极性。健全资金使用管理办法，加强对医改资金的审计监督。鼓励和引导社会资本发展医药卫生事业，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。

四要营造良好社会氛围。要坚持正确的舆论导向，广泛宣传医改的方针政策，及时报道改革进展和成效。要围绕重点工作加强宣传，科学引导社会预期，消除群众疑虑，调动医务人员积极性，为深化改革创造良好的舆论氛围和社会环境。

同志们，医改工作事关人民群众福祉，涉及面广，任务艰巨。我们一定要按照市委、市政府的统一安排部署，进一步强化措施，夯实责任，扎实推进，全面完成好今年医改的各项任务，为建设美好安康、增进群众福祉做出积极贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门，各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份