

安政通报

第四十期

安康市人民政府办公室

2012年5月3日

邹顺生副市长在全市现代渔业工作会议上的讲话

(2012年4月23日)

安康有丰富的水资源和悠久的养鱼传统。但长期以来安康渔业处在一种自发、分散、小规模产业状态。2009年市委、市政府印发的《关于实施农业“百亿增收工程”的意见》，将渔业纳入“百亿增收工程”之中，并专题研究部署，有力的推动了全市渔业发展。经过三年努力，我市渔业发展实现了由小到大，由弱到强，由分散到规模集约的快速发展。去年省政府印发了《关于进一步加快渔业发展的意见》，为了认真贯彻省政府文件，总结过去三年我市渔业发展的实践，进一步落实百亿增收计划，从去年开始，我们组织对全市渔业发展进行了较长时间、较大范围的调研，以期通过调研，总结经验，深化认识，准确定位，科学谋划。这次现场会，既是调研的一个总结会，又是全市现代渔业发展的部

署会、推进会。上午，我们进行了现场参观，会上印发了《安康市大力发展现代渔业实施方案（讨论稿）》，刚才，吴平同志对渔业发展进行了安排部署，我完全赞同，请大家抓好落实。下面，结合调研中形成的一些看法，我再强调四点：

一、关于渔业发展定位

（一）发展现代渔业，推动安康渔业又好又快发展，我们有着优越的资源禀赋，旺盛的市场需求，良好的比较效益。

第一，有资源禀赋。安康广阔的水面和安全的水质，是我最显著的比较优势。从利用水资源、发展渔业的角度看现有水面面积 55 万亩，其中适宜水产养殖的大水面 30 万亩，现在已开发利用才 20 余万亩；库塘 2 万亩，开发利用率不到一半，且已经利用的大多属于粗放经营；经过这几年的实践，在特定的小气候条件下，大鲵特种养殖在我市的高中低山适宜，开发空间较大。我市立体垂直分布的气候资源和南北过渡带，适宜各类鱼的繁殖生长。南方的名优品种，北方的冷水鱼都能在我市培育生长。天然形成的渔业资源，为发展现代渔业奠定了基础。据调查，全市有鱼类资源 93 种，占全省 145 种的 64%。

第二，有广阔的旺销市场。据调查，陕西一年鲜鱼需求量大约 40 万吨，而陕西自产只有 10 万吨，产需之间相差 30 万吨。安康市场一年大约需求 5 万吨，而 2011 年自产只有 2.8 万吨，相差 2.2 万吨。况且，安康水质良好，鱼肉鲜嫩，口感很好，深受消费者欢迎，自产鲜鱼主要销往重庆、四川及本省西安等地，市场需求旺盛。

第三，有良好的比较效益。从投入与产出比看，一般种植业和养殖业，投入与产出比是 1: 0.1 到 1: 0.2。而养鱼的利润远远高于一般种植业和其它养殖业。传统的青、草、鲢、鳙 1: 0.5 到 1:1；名优的鲈鱼、鳊鱼、大口鲶、虹鳟等是 1:1 到 1:2；大鲵是 1:5 到 1:10。而从单位面积的产值看，1 亩稻谷的产值大约是 1000 元，1 亩油菜的产值大约是 600-800 元；而 1 亩池塘养鱼常规性品种 500-1000 公斤，产值 8000-16000 元；一亩网箱养鱼，滤食性鱼类产量 1 万公斤，吃食性鱼类 5 万公斤，产值分别达到 8-16 万元。如果是名优品种，产值和效益在常规性品种的基础上翻一番。一只大鲵的产值大约是一头牛的价值。从以上的效益分析看，养鱼的比较效益是十分可观的。

（二）发展现代渔业，有利于净化水质，带动产业发展。在科学规划的前提下，按照绿色环保的要求，发展现代渔业，既充分利用了水资源，又有利于水质改善，是水要干净人要富的结合性项目，符合国家要求，符合省委、省政府关于陕南循环发展的要求，有利于争取上级的支持和帮助。我们一定要优化品种，合理布局，科学安排滤食性和吃食性的投放比例，不能不讲科学一哄而上，也不能追求规模数量污染水质，要在科学规划基础上，有步骤、有重点的抓好产业布局和结构调整，使我市渔业在健康快速的轨道上发展。

（三）经过近三年的努力，发展现代渔业奠定了坚实基础。据统计，2008-2011 年，全市养殖面积从 11.6 万亩增加到 21.4 万亩，增长 1.8 倍；养殖产量 0.78 万吨增加到 2.8 万吨，增长了 3.6 倍；渔业产值由 1 亿元增长到 12.9 亿元，增长了近 13 倍。总

结三年来最基本的经验：一是业主渔业，二是突出特色，三是突出大水面养殖，四是政府推动。其中最重要的就是市场主体生产，集约规模经营，这些不仅奠定了加快发展的物质基础，更重要的是在生产组织方式上，探索了一条符合安康实际发展的现代农业路子。我们现在的任务是在已有的阶段性发展成果基础上，按照现代农业要求，进一步推进安康现代渔业又好又快发展。综上所述，我市的渔业不仅有望成为在省内有一定竞争力的优势产业，而且在全市有条件成为具有较强现代农业特征的特色产业。

二、关于渔业发展布局

（一）坚持优势区域集中布局，板块推进，集约经营。渔业区域性强，在优势区域要使其成为主导，在组织方式上要明确主攻方向，突出规模集约，重点支持规模经营。汉江沿线主攻大水面人工增殖放流、网箱养鱼和库叉拦网；川道丘陵主攻库塘养鱼和池塘精养；中高山地区主攻特色冷水养殖，形成高中低山合理布局，名优特相互兼顾，大中小同时并举的发展格局。

（二）坚持走园区化发展道路。园区是现代农业的基本载体和抓手，是用工业理念抓农业的具体体现。发展现代渔业有条件也应该走园区化发展路子。全市共规划了 61 个养殖园区，已入百园规划的有 20 个，进入精品园规划的有 4 个，这些规划在实践中还需要不断调整充实，实行动态管理。但按园区化思路发展现代渔业要坚定，集中支持渔业园区的导向必须明确。

（三）坚持发展业主渔业。强化生产经营主体的企业化，重点鼓励企业、合作社、规模经营户发展渔业，把功夫下在引进和培育渔业生产经营的市场主体上。

（四）坚持以提高比较效益为核心，推进养殖结构上的特色化与效益化，主攻名特优，定位中高端，提升附加值。

三、关于发展重点

（一）扩大养殖是基础。养殖是提升渔业发展速度、规模、质量、效益的基础，扩大养殖是当前和今后一个时期渔业发展的第一要务。一是大水体养殖科学规划，今年要着手汉江干流总体养殖规划的编制工作，瀛湖示范，全面跟进，落实主体，提高效益。二是库塘精养。这方面潜力很大，先把存量自产盘活，现在中小水库大多没有发挥水体养殖作用，池塘闲置多，利用率低，抓好改造扩能，推行库塘精养计划。三是网箱、库叉和禽类养殖要科学合理布局，扎实有效推进，兼顾禽类发展。四是特色养殖。依托冷水资源，充分利用河沟、山洞、庭院、人工养殖场，主攻大鲵养殖，力争三年大鲵养殖规模、养殖产量、养殖效益翻一番。

（二）搞活流通是关键。市场条件下，销售决定生产。发展现代渔业，必须强化市场意识，注重市场研发和市场营销。不能“只拉车不看路”，更不能“萝卜快了不洗泥”。围绕流通问题，一是加强基础设施建设，打通进出道路，建立保鲜冷链。二是构建有形市场体系，政府要牵头规划建设水产品交易中心，企业要建立健全营销网络，鼓励发展各类方式的直销。三是倾力打造品牌。政府、协会、企业联手，集中打造“安康河鲜”品牌，鼓励企业开展无公害、绿色有机认证。

（三）进军二三产业提效益。渔业发展最终要增加效益，提高附加值，必须走接二连三、一三相融的发展路子。要开发鱼宴，发展渔庄，推进餐饮连锁，要在有条件的地方和园区发展观赏、

垂钓等休闲渔业。要着手研究鱼产品的精深加工和配套工业品的生产问题，开发医药、保健、化妆品等高端产品。

（四）强化科技支撑是关键。要围绕鱼种繁育、鱼苗供应、疫病防控等关键环节，强化渔业发展的科技支撑力，创新渔业科技服务的新机制。要把市场主体与科研院校、政府服务三者有机结合起来，发挥各自优势，服务于现代渔业。水产部门切实履行渔业规划管理，市场监管，渔政管理，技术培训，信息平台服务等职能；技术服务逐步走向市场，通过大专院校、中介组织实行有偿服务。建立校市联建、院县联建、专家与园区联建机制，定期开展技术指导和服务。要依托西北农林科技大学安康水产试验站的技术优势，辐射带动全市渔业发展。

（五）防范化解风险是保障。一是坚持生态保险。渔业发展要走绿色循环、可持续发展的路子，必须明确以保护水生态健康，水质安全为前提。今年要搞好水生态保险试点。二是坚持生产保险。把渔业保险作为农业保险项目予以优先安排，鼓励各县区出台渔业保险相关配套政策。三是坚持质量品牌保险。品牌是大户牵头，协会申报，养鱼户参与，共同享用。每个养鱼户对品牌的保护都有义不容辞的责任。对疫病、参假等有损安康品牌的产品，要坚决实行淘汰制。对鱼的产品质量要纳入质量保险范畴，让消费者能吃上放心鱼。

四、关于保障措施

（一）项目资金支持。产业的形成需要多渠道争取资金。一是把渔业发展纳入现代农业园区的扶持范畴，享受园区的优惠政策。二是市县区财政要加大渔业投入，建立稳定的投入机制。市

级财政将每年从土地出让收益、农业园区建设、水资源返还中安排 500 万元左右的专项资金，从巩固退耕还林后续产业等项目中，每年整合 500 万元，重点用于现代渔业发展的项目支持。各重点县区政府要高度重视渔业投入，每个县区每年多渠道筹措资金，争取专项投入 300-500 万元。三是水利行业要积极编报项目，争取中省投入，加大对现代渔业园区的扶持。同时在符合项目管理要求的前提下，为现代渔业园区提供水源保障。四是争取信贷支持。注重财政资金二次放大，争取更多的信贷资金支持。

（二）队伍建设支持。发展产业需要有人办事。全市现有的水产机构不适应当前渔业产业发展的需求。市编办就市级水产站规格、编制做了调研，提出了切实可行的办法。对县区的水产站建设，希望编办继续给予支持，拿出具体调研方案。水利部门要高度重视水产站自身建设，建立选人用人育人机制。各县区政府要高度重视县区水产站建设，对人员配备、经费保障给予关注。

（三）全方位合力支持。市水利局要加强渔业发展规划管理和工作指导，今年要着手编制汉江安康段渔业发展规划，同时要在相关部门的配合下抓好渔政执法；市发改委要做好渔业发展项目策划和申报工作，积极争取中省项目、资金支持；市财政局要制定渔业发展贷款担保、保费补贴等扶持政策，支持现代渔业快速发展；市招商局要制定渔业发展招商引资优惠政策，积极做好渔业发展项目招商引资工作，吸引外来客商投资渔业发展；市环保局要加强养殖区面源污染和水质监测，确保水质安全；市药监、工商、税务等部门都要充分发挥职能作用，为现代渔业发展营造宽松环境；报纸、广播、电视等舆论媒体，都要广泛宣传渔业发

展规划和优惠扶持政策，普及水产养殖技术，推介渔业发展项目，弘扬安康渔文化，提升安康水产知名度；各县区政府要制定现代渔业发展规划和实施方案，落实包抓责任。市县区都高度重视现代渔业发展，各有关部门要各负其责、各尽其力，上下联动，齐心协力推动我市现代渔业快速健康发展。

同志们，渔业是具有发展潜力的朝阳产业，经过努力，是我市在全省有一定竞争力的优势产业，在全市有较强现代农业特征的特色产业，我们要上下齐心协力，聚合各方要素，理清思路，突出重点，强化措施，狠抓落实，通过三到五年努力，把安康现代渔业推向一个新阶段！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份