

安政通报

第三十四期

安康市人民政府办公室

2012年4月11日

关于解决中心城区“新三难”问题的讲话

市长 郭青

(2012年4月10日)

经过前一段时间的调查研究，目前安康中心城区住院难、上学难、行车难“新三难”的问题十分突出，群众反响强烈，社会关注度高，问题愈演愈烈，是迫切需要我们下大力气加以解决的重点问题。召开这次专题会议，就是要在调查研究的基础上，从实际出发，研究“新三难”问题的解决办法。刚才，市卫生局、教育局、公安局和财政局、规划局、住建局，针对目前存在的主要问题，提出了具有建设意义的思路措施、具体办法。各分管市长都讲了很好的意见。总体上看，大家对解决“新三难”问题的认识统一、态度积极，反映问题比较客观，解决办法具有较强的针对性和操作性。下面，我结合大家提出的意见和建议，讲三个

方面的意见。

一、解决“新三难”问题就是解决当前城区最重要的民生问题

近年来，市委、市政府高度重视加快中心城市、教育和卫生事业发展，我们在深入开展“双创”、强化城市规划管理、加快道路等基础设施建设、完善城市功能、提高管理水平方面；在调整城区学校布局、扩充教育资源、实施17所中小学校扩容改造、改善薄弱学校办学条件、提高教育质量方面；在推进医药卫生体制改革、实施城区重点医院技改、县级公立医院改革、扩大药品“三统一”覆盖面、城乡医疗保险等方面，投入了大量财力，倾注了大量心血，解决了一大批群众关注的热点、难点问题，有效的推动了城市发展，改善了民生，提高了群众生活水平，取得了十分显著的成效。

必须看到，在城市化进程加快、城市人口大量增加、公共服务需求急剧增长，与城区基础设施不完善、公共产品供给不足、资源低效利用、管理方式滞后的矛盾尖锐，“新三难”问题比较突出。“住院难”问题，主要还是住好医院难；“上学难”问题，主要还是上好学校难；“行车难”问题，主要体现在通行不畅、拥堵不堪、秩序混乱、乱停车问题严重。这既有总量不足、投入不够、资源不优的问题，又是管理不科学、结构不合理、资源利用率低的问题。

一是需求剧增与供应不足的矛盾突出。近几年交通、教育、医疗需求的过快增长，机动车拥有量快速增加，人们对享有优质

教育资源和医疗资源需求的急剧膨胀，远远超过了我们供给能力的增长速度和预期。目前，安康城区的人均道路拥有量、停车位比率、人均病床位、床位与医护人员比率、学校平均班额、生均校园面积、师生配备比例确实低于国家标准，供应不足的问题实际存在。如何解决这种供需失衡的矛盾，一方面需要完善基础设施，增加道路、教育、医疗等公共产品供给量；另一方面，需要对现有资源进行有效管理，挖掘潜力，提高使用效益。两者同等重要，在财力受限条件下，后者就显得十分重要。

二是结构不合理与管理不科学的问题并存。比如说，市一小一个班的学生曾经高达100余人，现在一个班平均也在80人以上，同时由于师资配置问题，市一小还闲置了10个教室。果园小学、培新小学、汉滨初级中学、安康中学等几所质量较好的学校，都严重存在“班大学生多”的问题。汉滨初中分校、南门小学、石堤小学等几所薄弱学校又生源不足，反映出群众对优质教育资源的要求，也是当前教育资源配置、学校之间发展不平衡的表现。比如说，堵车问题主要发生在城区巴山路、兴安路、大桥路等主干道的几个关键节点上，主要出现在上下班、上学放学的高峰时段；停车场位不足问题主要在江南城区，95%的车都停放在道路上，挤占道路导致交通更加不畅，但现有的地下停车场多数被改变用途，使用率仅为10%；人车混流，相互干扰问题十分严重。这既有交通系统不完善、布局不合理等问题，也有管理不到位，交通疏导不尽合理的问题。在“住院难”问题上，也同样存在结构不合理、管理不科学的问题。

三是压力越来越大。按照中心城市发展规划，我们的远景目标是建设百万人口的城市，省上定位安康为区域中心城市，到 2015 年，中心城市建成区将达到 44 平方公里，人口 45 万以上。近年来，人口向中心城市聚集的速度明显加快；小汽车进入家庭的速度也越来越快，近两年在安康挂牌上户的机动车几乎一年增长一倍；城区学生生源 2011 年新增 2508 人，从发展趋势看，今年有可能新增 3000 人；群众对优质医疗资源的需求日益增长，县乡到中心城区医院就诊、住院的患者大幅增长。这些“硬”需求、“硬”增长，给城区交通、教育、医疗的发展带来巨大压力和考验。

解决好城区群众最关心、最直接、最现实的“新三难”问题，事关群众的切身利益，事关城市发展和民生改善，事关美好安康建设目标的实现，这是我们立足当前改善民生的重要举措，也是我们着眼长远解决突出问题的必然要求。我在城区医院调研时说过，生命不能等候，健康不能等候，这是就“住院难”问题而言；我也多次说过，今天不去做，明天就会后悔，我想这个话是适合于解决“新三难”问题的，眼前的问题和矛盾我们不去解决，只能让问题越来越严重，矛盾越积累越深，到最后就会积重难返。市区两级、各有关部门务必要高度重视，把解决“新三难”问题，作为当前我们在中心城区开展“三问三解”活动的重中之重，真正做到解民忧、解民怨、解民困。

二、解决“新三难”问题必须立足当前、着眼长远

解决“新三难”问题，必须采取强有力措施，突出强化管理、挖掘潜力工作重点，力争 2012 年 6 月底以前，“新三难”问题明

显缓解，基本满足群众当前急需。同时，从安康中心城市发展的实际出发，系统谋划解决“新三难”问题的方案措施，加大工作力度逐年消化解决，最大限度的满足群众需求。

（一）关于“住院难”问题。

近期目标和措施是：**1、增加床位。**今年5月1日前新增病床位400张，8月底前市中医院、人民医院各增加500张床位。明年再想方设法增加1000张床位，确保尽快缓解群众住院困难。从目前看，城区几所医院落实新增床位的行动积极，通过压缩行政用房、调整病房、租房办公等措施，取得了一定成效，希望进一步抓紧落实到位。**2、挖掘内部潜力。**采取多种措施，更加科学的调配、使用好现有床位。加强医技人员调配整合，提高工作效率；缩短住院病人平均住院时间，加快病床周转；建立住院服务调配管理机制，动态配置、合理疏导患者住院；采取预约诊疗服务，增设门诊手术室，合理分流患者等措施，发挥现有医疗资源的最大效益。**3、科学配置资源。**探索建立中心医院、中医院、人民医院与汉阴县、紫阳县、石泉县中心医院联合挂钩就诊转诊制度，根据病情分流就诊住院患者，病情恢复期患者可转至县级医院住院治疗。

近2-3年的目标和措施：**1、提高中心城区医疗卫生服务能力。**通过资源整合、项目建设、完善服务体系等措施，到2015年，实现中心城区拥有病床位6000张的目标，从根本上缓解“住院难”问题。在建的市人民医院、中医院医技大楼和市儿童医院要加快建设进度，尽快建成投用；加快实施市中心医院扩建、精神病院

建设项目，解决安康职业技术学院南校区北院、市疗养院、市精神病专科医院、水电三局基地医院移交管理和能力提升问题；**2、深化医药卫生体制改革。**年底前完成县级公立医院改革。按照“常见病不出村、小病不出镇、大病不出县”的要求，完善县、乡、村三级农村卫生服务体系，提高县镇医院住院救治能力，让大多数患者在县域内就诊；**3、创新覆盖城乡的双向转诊制度。**建立完善城区骨干医院与社区、乡镇卫生院所的协作机制，实行基层卫生服务机构与大医院的双向转诊制度，最大限度地提高现有卫生资源的利用效率。发挥好医保政策调节作用，引导患者就近看病；**4、加快人才培养。**实施“名医”战略，扩充优质医疗资源规模。实行医技人员对口支援制度，提高基层医院医疗水平和救治能力。

（二）关于“上学难”问题

近期目标和措施是：**1、加快消化“班大学生多”的矛盾。**从现在开始工作，今年秋季入学，不允许出现70个人以上的班，不允许出现建起的教室闲置问题。以后每年平均班额逐步下降。今年小学升初中的学生入学矛盾突出，市区教育局和城区中学要采取初中扩容、考试分流、学区入学的办法，妥善予以解决。**2、建立中心城区师资动态调配机制。**优先保证学生分班的教师需求，谁先把“大班”问题解决了，就优先选调教师。市教育局、编委办、人社局和汉滨区政府，对目前城区学校教师不足问题要进行全面摸底，拿出方案及时补充。以后形成制度，每年根据实际情况进行动态调整，不能因为师资不足问题造成“上学难”。**3、尽快完成中心城区学校中长期建设布局规划。**把城区学校建设纳入

中心城市建设总体规划，实行中小学校建设前置介入和审核备案制度，优化中心城区学校布局，确保学校建设与城市建设同步。**4、解决弱校师资和管理薄弱问题。**按照“名校带一般”的思路，着力解决城区学校发展不平衡的问题，从加强师资力量入手，重点整合城区教育质量较低、生源不足的学校，提高教育质量，扩大招生规模。

近 2 年的目标和措施，重点是实施一批学校改建、扩建、新建项目。加大协调力度，把安康职业技术学院东校区改扩建为初级中学，南校区划拨给安康中学扩大办学规模；将城区东片区原巴山厂子校改扩建为九年制学校，将石堤小学改扩建为初级中学，扩建果园、南门、五星小学，城区 7 栋学校危楼要尽快拆除重建，加快江北、东坝小学迁建；新建的高新中学、高新小学、高新幼儿园和城区公办幼儿园要加快建设进度。全力争取中省教育项目资金的支持，筹集城区学校建设资金；建立完善教育经费保障机制，加大对城区学校建设的投入。市发展投资集团市场融资优先改善城区办学条件，重点改造城区薄弱学校。

（三）关于“行车难”问题

3 月份，市人大常委会对城区交通管理工作进行了专题视察调研，三届人大常委会第九次会议听取了市政府和调研组的汇报并提出了审议意见。解决好“行车难”问题，也是我们落实市人大决议的具体措施。

2012 年 6 月以前，通过强化交通管理，辅助技术措施治理，提高道路使用效率，提高通行保畅能力，“行车难”问题明显缓解。

1、**突出解决重点时段、重点路段堵车问题。**育才路和汉滨初中、汉滨高中、果园小学、培新小学、市幼儿园等学校上学、放学时段，巴山路和大桥路拥堵严重的什字路口，是治理的重点。

2、**严格交通管控措施。**要针对这些重点拥堵路段的实际情况，全面开展“行车难”综合治理，要按照精细化、科学化的要求，一路一策，制定管控办法，进一步优化交通组织，实行渠化、绕行、禁停、限行、限时、单行等综合措施，加强交通疏导、分流、控制，严格整治各类交通违章、违规行为，提高城市交通管理水平。特别是要加强交巡警力量的调配，提高管理水平、控制能力，在交通高峰期发挥作用，善于疏导、科学调度，一定要避免面对拥堵束手无策、听之任之现象发生。

3、**开展停车场专项整治行动。**对城区划定的占道停车泊位进行清理，压缩主要干道的停车位，严格控制占道停车；对已建成的13个地下停车场，必须尽快开放停车，严禁改变用途；车辆多的用车单位必须自备停车场，严禁占道停车；机关、企业事业单位的内部停车场要向社会开放。

4、**重点学校实行错时放学。**把学生的安全通行放在首位，除强化交通管制、加强警力配备、增设安全设施等措施外，城区内学校要实行错时放学，学校内部要实行分班级错时放学，入学时段学校要保证学生随到随时进入校园，不允许出现学生在校门口等候开门现象。

5、**缩短市政维修施工时段。**市政维修必须树立抢险意识，尽量减少占用道路的时间和面积，小型工程施工必须快上快结，维修时段尽量安排在夜间。市政工程维修前，市建设局和市公安局要加强协调，制定车辆疏导分流方案。

6、**加快发展城市公共交**

通。由汉滨区政府负责，市交通局、住建局配合，尽快制定完善城市公交发展规划并组织实施。继续加强出租车总量控制。坚持公共交通优先发展，制定扶持发展政策，优化公共交通线路，合理设置公交站点，更新车辆，增加运力，方便群众出行，缓解交通压力。引导群众树立节约出行、低碳出行的意识，合理引导汽车消费。**7、建立和完善城市交通长效机制。**按照“政府负责、部门协作、权责统一、综合治理”的原则，理顺中心城区交通管理体制，明确各相关职能部门的管理职责，加快实施城市交通建设和管理发展规划。深入开展文明交通宣传活动，提高广大市民的安全意识，养成自觉遵守交通规章的习惯。

近 2 年的工作措施，要按照标本兼治、综合治理的原则，着眼于安康中心城市的长远发展，保持城市交通供需基本平衡。完善城市交通路网、公共交通、交通管制系统等规划；加快实施一批骨干路网、道路改造、停车场、行人过街设施等交通基础设施项目，打通多条东西向、南北向的大通道；引入市场机制，加快建设一批公共停车场，实行计时收费，提高停车泊位的使用效率；结合数字化城市建设，更新完善交通智能化系统；加快江北汽车客运站建设进度，启动实施高速客运站和城东客运站建设，把安运司汽车站、供销车队汽车站迁至城市周边；合理布局物流仓储产业发展功能区，商业物流实行小型货车中转，减少中心城区大型客车、货车流量。

三、加强组织领导，确保任务落实

解决城区新“三难”问题涉及到方方面面，责任具体，任务

艰巨。市政府成立解决“新三难”问题工作领导小组，近期由我负责牵头抓总，邀请市人大、市政协领导参加，市政府分管副市长为副组长，各有关部门主要负责同志为成员。解决“行车难”问题由王安利同志具体负责，解决“住院难”问题由张全明同志具体负责，解决“上学难”问题由杜寿平同志具体负责，督办督查工作由赵良亭同志负责牵头，各成员单位要按照分工，各司其职，加强协调配合，狠抓任务落实，确保尽快取得实效。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份