

安政通报

第三十二期

安康市人民政府办公室

2012年3月30日

郭青、邹顺生同志在汉江安康段综合整治 工作会议上的讲话

(2012年4月1日)

郭青同志讲话

今天这次汉江安康段综合整治会议是清明节来临前召开的一次重要会议。会前，我和顺生市长、水利局一块认真研究了汉江安康段综合整治工作。清明节后，水利部相关司局、省水利厅还要专程来安视察防洪工程，今天把汉江沿线县区政府主要领导和分管领导都请回来，既是一次安排部署会议，也是一次动员大会。刚才顺生市长已经做了全面的安排部署，请大家认真抓好落实。下面，我重点讲三个问题。

一、增强责任意识

实施汉江综合整治，既是一项长期而艰巨的政治任务，也是建设美好安康的迫切需要和沿江广大人民群众的热切期盼。是一项意义重大而深远的基础工程、德政工程和民心工程。

首先，政治意义鲜明。汉江是我国目前为数不多基本没有污染的大江大河。我市是国家“南水北调”中线工程最大的供水区，供水量占调水总量的82%，成为国家“南水北调”中线工程的重要水源保护区。保护好、治理好、建设好汉江，保证汉江出境断面保持在Ⅱ类以上水质标准是党中央、国务院和省委、省政府交给我们的项重大政治任务。党中央、国务院多次强调要保护好汉江水源。省委、省政府对实施汉江流域综合整治工程高度重视，2月7日在汉中市召开了综合整治动员大会，省委赵书记、省政府赵省长亲自出席会议并作重要讲话，此后省政府和省水利厅又对汉江流域综合整治工作进行具体安排部署。我们一定要以敢于担当的精神，完成好这一光荣而艰巨的任务。

其次，安全意义重大。汉江安康段流长340公里，流经我市5县1区、22个集镇、临江人口100万人。九曲蜿蜒的汉江既给我们提供了丰富的水力资源和秀丽风光，同时肆虐的洪水又让沿岸群众饱受洪患之苦。自1983年以来，安康陆续遭受了10次严重洪水、泥石流灾害，给人民群众生命财产带来巨大损失。安康中心城市也是全国极少数受到洪水威胁的地级城市，实施汉江综合整治，建设一批永久性防洪保安工程，有效治理水患灾害，实现长治久安，已成为全市人民多年的殷切期盼。

第三，生态意义显著。我市地处秦巴山区，气候温和，雨量

充沛，生物多样，植被茂密，天然、绿色是我市最大的优势资源。很多外地客人来到安康，都对我市良好的生态环境赞不绝口。但随着工业化、城镇化进程的加快，加之我市环保基础薄弱，治理手段滞后，一些地方生态环境遭到一定的破坏和污染。及时开展汉江综合整治，将有效加强水土保持，加快汉江污染治理，确保实现“天更蓝、水更清”目标，促进美好安康建设。

第四，经济意义兼具。即将实施的汉江综合整治工程，规划项目多、投资规模大。就当前来讲，这些项目的实施将有力拉动投资和消费增长，增强经济发展活力；从长远来看，必将进一步推动沿江城镇建设和产业发展，为工农业生产创造更好条件，为推动区域经济社会持续发展奠定坚实基础。前段时间，到南水北调办公室汇报了我们这几年所做的工作，清明节后，就将安排专人到安康考察汉江沿岸文化产业资源，进一步加大支持力度。各级各部门一定要以对安康历史负责、对安康人民负责的态度，进一步增强政治责任感、使命感，努力把这一造福子孙后代的宏伟工程抓实抓好，确保按期完成整治任务。

二、突出三大重点

汉江综合整治主要任务是，用五年时间，围绕汉江安澜、生态、发展、宜居四大主题，全面实施防洪保安、水资源配置、生态环境治理、沿江绿化、水景观建设等工程，打造“堤固洪畅、水清岸绿、滩平航通、人水和谐”的新汉江，努力实现“江堤标准化、水系生态化、景观优美化”目标，为经济社会可持续发展

提供有力保障。安康段规划总投资达 108 亿元，投入大、标准高、要求严、任务重。沿江各县区一定要按照项目管理的要求，突出重点，夯实责任，强化措施，早动快上，全力推进综合整治各项工作，确保按期完成整治任务。

（一）集中建设一批重大防洪保安工程。 洪灾和水土流失是当前的最大隐患。沿江各县区要紧紧抓住机遇，优先实施一批防洪保安工程，构筑起汉江防洪治水的牢固屏障。一方面要全力抓好在建项目。当前正值施工黄金时期，市、县区都要加大工作力度，督促施工单位倒排工期，抢抓进度。尤其要加快推进城区东坝、西坝和白河县城等一批重大防洪保安工程项目建设，努力缩短工期，力争早日建成投用。这里我再重点强调一下东坝防洪工程，东坝防洪工程既是中心城区防洪保安重点工程，也是目前投资最大的民生工程，与东坝综合开发、产业聚集、人口聚集密切相关，直接关系到东坝小商品城、城东大桥等项目能否成功建设，汉滨区、水利局、住建局一定要密切配合，抓紧做好拆迁、规划、安置等工作，确保按时完成建设任务。另一方面，各县区要结合实际，立足当前、着眼长远，加快编报一批汉江干流防洪保安、中小河流治理、山洪沟治理、病险水库加固以及防洪保安非工程项目，尽快落实中省扶持项目和资金，确保开工建设一批，申报立项一批，论证储备一批，保证项目建设滚动接续，逐步形成点、线、面结合的汉江防洪保安体系，使汉江安澜的美好愿景尽早变为现实。

（二）启动实施一批生态环境治理工程。 丰富的生物资源和

优美的生态环境是我们最为宝贵的财富。我们一定要借助汉江综合整治的强劲东风，努力把汉江生态环境保护好、建设好、发挥好，重点抓好“三防”：**一是防治水污染。**沿江各县区要把防治水污染当作头等大事来抓，大力实施一批污水、垃圾处理项目。要优先启动建设县城、重点镇污染治理项目。坚决关停高污染、高排放、高耗能和环保不达标企业，杜绝直接排放，力保汉江水质达标。特别是一些矿产开发企业要抓好前置审批，认真落实陕南循环发展的要求，对“三高”企业坚决不能开“绿灯”。“一江清水”是我们这一代甚至下一代人的宝贵财富，也是我们争取外界支持的两张“王牌”之一，任何时候都要绷紧保护汉江水质这根弦。**二是防治水土流失。**要大力实施小流域治理工程，扩大治理范围，提高治理水平，有效保持水土。**三是防治生态恶化。**要加大投入力度，加快实施汉江流域绿化治理工程，保护生物多样性，全面提高植被覆盖率。要实行最严格的水资源管理和保护制度，加强水生态环境监测管理，确保汉江干流水质和生态环境持续向好。

（三）打造一批优美的汉江景观。“山无绿不秀，城无水不灵”，水是自然景观中最具活力的元素，绿色是最亮丽的风景。我们在汉江综合整治中，要充分挖掘汉水文化内涵，按照“人文汉江、生态汉江、魅力汉江”的总体要求，牢固树立治水与治景治貌、水利建设与城市环境建设相融合的现代水利理念，规划建设一批滨江公园、江河湿地、堤岸景点等生态景观工程，加强河道、河滩治理管护，努力把汉江打造成“千里山水画廊”。

三、强化组织领导

（一）加强招投标管理。严格招投标的管理与监督，是确保工程质量的重要举措。过去在工程建设中，招投标走形式，围标串标、挂靠投标，层层转包和违法分包以及各种暗箱操作等问题仍然存在，影响到工程建设质量。现在工程项目越来越大，投资几亿元，十几元的项目较多，如果把握不好，工程质量出现问题，就会出现难以挽回的损失。防洪保安工程是百年工程，要严格按照招投标工作程序进行，确保把所有防洪工程都建成优良工程，防止出现工程建起来，干部倒下去。

（二）强化责任落实。沿江各县区要认真抓好辖区各类整治项目规划实施；市发改委要切实做好规划项目的汇总上报，积极配合市水利局和各县区政府做好项目申报争取工作；市财政局要跟踪落实省级专项资金，并按要求筹措市本级配套项目资金，加强资金监管，搞好资金调度；市水利局要主动做好项目规划设计和对上申报争取工作，加强汉江防洪工程、中小河流治理以及清滩整治技术指导；市环保局负责做好环境污染治理项目的报批实施工作；市林业局负责做好汉江沿岸绿化治理任务的落实推进；市国土资源局负责做好项目用地预审和指标置换，保证项目工程建设用地；市规划、住建、交通、旅游等部门都要牢固树立大局意识，各司其职，密切配合，形成整治工作的强大合力。

（三）建立工作机制。一要建立“市县联动、县区主体、部门配合、项目运作”的责任落实机制，明确市、县区及部门工作职责，确保汉江综合整治任务落到实处；二要建立“专项扶持、

市县配套、整合资源、项目捆绑”的综合投入机制，加大扶持项目争取力度，落实好项目配套资金，灵活运用市场运作模式，多方筹措建设资金；**三要**建立“标准管理、精品示范、以点带面、整体推进”的示范管理机制，深入开展标准化、规范化工程创建活动，率先建设一批高标准堤防、精品绿化点和景观带，发挥示范带动作用；**四要**建立“领导挂联、部门包抓、干部蹲点、齐抓共管”的包抓责任机制，沿江各县区要实行一个重点工程项目、一套实施方案、一名包抓领导、一个责任部门、一批技术干部的“五个一”工作制度。

（四）严格考核奖惩。在今天的会议上，市政府已经与沿江的6县区签订了《2012年度汉江综合整治项目目标责任书》，县区和市直有关部门要把汉江安康段综合整治工作列入重要议事日程，逐项分解目标任务，落实工作责任，加强检查考核，认真研究解决具体问题，确保按期完成整治任务。市政府督查室和汉江综合整治办公室要加强检查督促，督查结果通报全市，并作为年终目标考核的重要内容。对工作不力、行动迟缓的，实行行政问责。

同志们，汉江安康段综合整治意义重大、任务艰巨。沿江各县区和市直有关部门要按照市委、市政府的统一部署，立即行动，抓紧安排，精心组织，推动落实，确保按期完成年度综合整治任务，为圆满实现汉江综合整治五年规划目标，为建设美好安康作出应有贡献。

邹顺生同志讲话

按照会议安排，我就启动实施汉江安康段综合整治工作讲几点意见。后面郭市长还要作重要讲话，请大家认真领会，切实抓好落实。

一、准确把握汉江综合整治的目标任务

安康人民自古有“汉江安澜、金州裕阜”的美好愿望。实施汉江综合整治是省委、省政府顺应包括安康人民在内的全省人民热切期盼而作出的一项重大决策。汉江综合整治是以“江堤标准化、水系生态化、景观优美化”为目标，通过加宽堤防、疏浚河道、整治河滩、绿化治污、开发利用等综合措施，构建汉江综合防洪保安体系、水资源保护与河流健康保障体系，建设安澜汉江、生态汉江、人文汉江、魅力汉江。全省总体规划布局：**一是建设高标准堤防及滨江大道，构建防洪保安的坚实屏障。**按照城区段最小10米顶宽、农防段最小6米顶宽的标准，加宽堤防304公里，新建堤防247公里，铺设堤顶道路552公里，在汉江两岸建成满足防洪抢险需要的滨江大道。城市段洪水设防标准达到50-100年一遇，工业园区及重要集镇洪水设防标准达到20-30年一遇，农村段洪水设防标准达到10-20年一遇，确保沿江人民群众生命财产安全。**二是构建水土保持和水资源保护体系，营造良好的生态环境。**实施小流域综合治理257条，治理水土流失面积5925平方公里，建设污水处理厂64座，治理工业污染源100处，建设生态湿地18处，新增水质监测断面54处，从源头上控制水土流失和

水污染。疏浚河道 186.7 万平方米，依法加强河道管理，坚决清除河道碍洪建筑物，坚决禁止河道乱挖、乱采、乱堆、乱建行为。**三是精心打造两岸水景观，构筑灵秀毓美的人居环境。**在沿江城市、县城、重点工业园区和集镇布设水面景观、堤岸景观、生态公园等，形成汉江干流 475 公里和支流河口 9 公里的水景观长廊、200 公里城市河段滨江生态公园、2.4 万亩生态湿地，改善人居环境，促进沿岸产业聚集和经济社会发展。

汉江综合整治包括汉中段和安康段两大部分。安康段治理总投资 108 亿元，其中防洪减灾工程 44.7 亿元，水生态保护和水资源保护工程 24.9 亿元，水景观和滨河公园工程 28 亿元。从目前情况看，本次规划基本涵盖了我市汉江干流沿线及一级支流入口段应纳入综合整治工程内容。现在的主要任务是深化规划成果，有序抓好项目包装。沿江各县区、市直各有关部门要围绕《汉江安康段综合整治规划》，按照项目管理的要求，立足实际，抢抓机遇，以艰苦细致的工作争取更多的项目、资金支持，办一批我们多年想办而无力办到之事。

二、突出汉江综合整治的工作重点

这次汉江综合整治工作项目多、投资大、任务重，一定要区分轻重缓急，突出整治重点，努力实现点的率先突破，面的全面推进，使整治工作取得实实在在的成效。从现实情况看，汉江沿线重点部位无设防、已有设防标准低，以及整体防洪能力低是我市汉江综合整治的薄弱环节和难点问题。因此，我们在汉江综合整治项目规划和工程实施上，必须坚持防洪优先的原则，把治理

汉江水患摆在汉江综合整治的首位，以构建完善有效的汉江防洪体系为重点，力促汉江综合整治工作深入开展。要围绕安澜、生态、发展、宜居四大主题，按照开发与治理相互促进的要求，妥善处理好防洪与生态、治水与建景、水利与城建、项目与产业的关系，以防洪工程建设为龙头，大力实施汉江河堤、江滩、河道、水源、景观的综合整治，实现治理效益最大化。

（一）加快构建防洪工程体系。汉江安康段防洪保安工程涉及新修加固堤防 95.4 公里，新修护岸 85 公里，整治河滩 162.5 公里，新建、改建穿堤建筑物 101 座，新修堤顶道路 95.4 公里，总投资 43.83 亿元。沿江各县区要按照先中心城市、县城，再重点集镇，后村庄防洪的顺序，集中抓好防洪保安工程项目建设。力争通过 3-5 年努力，基本建成牢固可靠、保障有力的完整的汉江防干流洪保安工程体系，建成“常遇洪水不受灾、设防洪水保安全、超标洪水有对策”的安澜汉江。

（二）加快构建防洪非工程措施体系。汉江安康段防洪非工程措施规划总投资 0.96 亿元。沿江县区在全力抓好防洪工程措施项目建设的同时，要着重抓好防洪非工程措施项目的规划、争取和实施。要以防汛预警和气象、水文测报设施建设为主，新建与修缮改造相结合，实施一批重点项目，全面提高防洪装备能力和信息化管理水平，提高汉江干流大中型水库防汛调度水平，充分发挥水库的调度作用。真正建成集防汛指挥调度通信系统、气象水文站网和预报系统、洪水预报和警报系统为一体的防洪非工程措施体系，为科学做好汉江防洪减灾工作发挥重要作用。

（三）加快推进重点项目的实施。要把汉江综合整治工作落实到具体项目上，坚持一手抓项目前期工作，一手抓项目工程实施，使汉江综合整治工作既有实质内容，又有形象进度。**一要明确当年任务，立足“实”字加快推进。**今年，要抓紧落实资金，加快推进安康东西二坝和白河县城一期防洪工程建设，努力完成年度建设目标任务。要抓紧搞好旬阳县城和蜀河集镇防洪保安工程可行性研究，尽快申报立项，尽力确保年内开工建设。**二要提前谋划后几年工作，立足“早”字打牢基础。**按照《安康市汉江流域综合整治工程实施方案》确定的年度项目计划，明年要完成石泉县城、紫阳县城和汉滨区张滩镇、吉河镇，紫阳县汉王镇、石泉县后柳镇等重点段防洪保安工程建设任务；后年要完成汉滨区建民镇、汉阴县漩渦镇、白河县麻虎镇、旬阳县吕河镇等重点镇防洪保安工程建设任务；2015年全面完成沿江剩余集镇防洪保安工程建设任务。沿江各县区、市直各有关部门要按照“一次规划、分步实施、主抓前期、梯次推进”的要求，及早着手，扎实有序做好项目前期工作，为项目按期启动实施创造条件。要加大项目争取力度，使一大批防洪工程项目能够提前启动实施，确保早日建成投用。

三、确保汉江综合整治任务按期完成

（一）强化领导，整合力量。要坚持行政推动，落实“一把手”责任。为加强对此项工作的组织领导，市政府已成立了汉江安康段综合整治工作领导小组，郭市长亲自担任组长。沿江县区政府主要领导都要亲自担任汉江综合整治工作领导小组组长，亲自上手安排部署整治各项工作。要把汉江综合整治列为县域经济

社会发展的重点项目和水利建设的“头号工程”，科学制定工作方案，认真抓好组织实施。要整合水利、城建、环保、林业等各方面力量，相互支持，密切配合，共同促进项目建设。水利部门要抽调专人，特别要抽调骨干技术力量搞好汉江综合整治工作的具体组织实施，形成推进工程建设的强大合力。

（二）集中开展项目前期工作。 扎实有效的项目前期工作是做好汉江综合整治的基本前提和关键所在。沿江各县区、市直有关部门要按照尊重规律、科学治水、人水和谐的总体要求，坚持防洪第一、以泄为主、蓄泄兼顾、固点守线、强弱分治、进退自如、全面统筹的基本原则，扎扎实实搞好项目前期工作。尤其要严把三个关键环节。一要严把立项关。所有工程项目都必须在规划的基础上，按项目程序申报立项。二要严把技术审查关。所有工程项目必须通过规定的技术审查。三是严把投资核定关。工程项目投资要坚持客观合理，并以省上技术审查核定的投资为准。

（三）多方筹措，落实建设资金。 汉江综合整治工程项目在通过了技术审查与投资核定的基础上，要多方筹措建设资金，保障工程项目顺利实施。要创新融资机制，鼓励各县区采取BT运作模式使项目先干起来，依靠建设争取投资。同时，市、县区要按照项目投资拼盘要求，通过实施项目捆绑、资源整合等办法，积极落实好项目配套资金。

（四）强化管理，确保整治实效。 一要强化工程质量管理。要严格执行项目法人制、招投标制、监理制、合同制，优选施工单位，加强资金监管，努力建设精品工程、放心工程。二要强化

水行政管理措施。加强水资源管理，促进水资源合理开发利用。要严格规范河道采砂，清理整顿乱挖、乱采、乱堆、乱建行为，依法加强河道管理。要创新方法，按照修堤与清滩、治水与建景相结合的思路，落实整治责任，切实搞好河滩的清滩治理，确保滩平航通河畅。三要同步实施好水污染治理和水景观建设项目。要以安康中心城市、县城、重点镇的垃圾污水处理、优美景观等带动性强的龙头性工程项目为重点，尽快制定专项规划，精心策划包装项目，加大争取力度，落实保障措施，确保各项建设任务全面完成。同时，要积极抓好山洪沟治理、中小河流治理、病险库塘除险加固等工程项目的实施，力争用 3-5 年时间，使汉江达到“堤固洪畅、水清岸绿、滩平航通、人水和谐”的基本要求，努力实现防洪保安、保持水土、水质创优以及美化汉江、带动城镇建设和产业经济发展的“三保一美两带动”目标。

同志们，实施汉江综合整治是一项造福子孙后代的宏伟大业，我们一定要抢抓机遇，扎实工作，迅速掀起热潮，努力把汉江综合整治的美好蓝图变为现实，为加快美好安康建设作出应有贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门，各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份