

安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2013 年 4 月 26 日

邹 顺 生 同 志 在全市防汛防滑抗旱工作会议上的讲话

（2013 年 4 月 22 日 根据录音整理）

刚才，忠文、延平同志分别围绕全市防汛防滑抗旱工作做了很好的工作安排，有关部门、汉滨区政府进行了大会发言；市政府与各县区政府、各大型水电站签订了 2013 年防汛抗旱目标责任书。最后，徐市长就全市防汛工作讲了重要意见，提出了明确要求。希望同志们认真抓好贯彻落实。下面，我就贯彻落实徐市长讲话精神，抓好工作落实讲三点具体意见：

一、认清今年形势

首先要把握今年的天气特征。一是前旱后涝，旱涝交替，旱成定局，涝易发生。我市常年平均降雨量约 908mm，其中 5-9 月

平均降雨量约 650mm，占全年降雨量的 70%，降雨分布严重不均。去年 10 月-今年 4 月，全市降雨量仅有 167mm，比常年少降了 91mm，不仅造成了去冬今春的连旱，而且久晴久雨，容易出现前旱后涝。二是旱涝急转的可能性较大。去冬今春，全市发生了少有的一次三季连旱，旱情严重。4 月 19 日我市迎来了久违的降雨，从统计数据看，仅 4 月 19 日上午 9 时-下午 3 时，全市有六个降雨监测点降雨量达到了暴雨级别。旱涝急转的气象特征极容易出现大范围、高强度、突发性强降雨。三是从我市历史上数次洪涝灾害可以清晰看出，灾害具有周期性特征，往往发生在节假日、后半夜。“83.7.31”发生在星期天，“2010.7.18”发生在星期六，“2011.9.18”发生在中秋节。今年是“83.7.31”30 周年，应该引起我们思想上的高度警惕。

其次，要把握社会特征。一是现今农村村庄空心化、人口留守化问题突出，群众自救能力和心理承受能力较差，对政府依赖性强，给我们防汛组织工作带来很大难度、提出更高要求。二是城市在发展中，人口不断增多，规模不断扩张，但是城市地下管网的排水设施建设较为滞后，这就为城市排涝带来了新的压力。三是自媒体时代的到来，如何发挥媒体作用，让其释放更多的正能量，这是防汛工作的新课题、新挑战。

第三，要把握水利项目建设特征。在工程措施方面，从汉江综合整治项目看，沿江各县城防洪工程都已经在加快建设，但是今年尚不能发挥作用，而且自身安全度汛压力大。从中小河流治

理项目看，全市已完成中小河流治理 13 条，新修堤防 64 公里；正在实施的有 20 条、70 公里。已经完成的工程项目尚未接受洪水考验，正在实施的工程项目面临安全度汛问题。从病险水库看，全市有 59 座病险水库，已经除险加固完成了 9 座，还有 50 座，且除险加固后的病险库塘 5 年以内又处于垮坝险情发生的高峰期。所以，这 59 座水库仍是我们防汛工作的心头大患，在汛期都必须空库运行。另外，小水电站、尾矿库的安全度汛问题也不容忽视。从非工程措施看。自 2011 年起，全市投入了 7438 万元，其中，中、省补助资金 6405 万元。中、省在雨水情监测预警系统建设、山洪地质灾害详查、危险区域划定等非工程措施方面给予我们的大力支持，我们的预警指挥系统水平再没有理由不提高。

第四，要正确把握避灾扶贫搬迁安置带来的新问题。一是避灾扶贫搬迁安置实施两年来，全市已完成搬迁安置 22 万人，但还有 60 万人仍然居住在受灾害威胁区域。二是存在着新房、旧宅并存，青年、老年分居的问题。三是新建成的安置小区尚未经受考验，在建的安置小区存在着安全度汛问题。

二、落实工作重点

流域洪水、山洪灾害、病险水库和小水电、城市内涝是我市防汛防滑工作的重点，在工作措施上要坚持三个突出：

一要突出抓好预案落实。凡事“预则立，不预则废”。防汛工作是一项公共应急管理，是一项群众工作，要做到有章可循，

遇洪不惊，做好预案是前提。我们现在各级围绕防汛工作虽然都做了应急预案，但还存在着预案不全、不实、不熟悉、不管用的问题，必须下力气进一步健全完善，切实做到全覆盖，做到横向到边，纵向到底；要注重实效，出现什么情况，由什么人处理，该怎么处理，都要在预案中体现，从而有效提高预案操作性；要切实搞好预案演练，通过演练达到发现漏洞、强化宣传、锻炼队伍、动员群众的目的。

二要突出抓好监测预警全覆盖。在现阶段，抓好防汛工作，确保人民群众生命财产安全的关键措施是预警到户和提前转移，预警到户是重要前提条件，必须采取有效措施。一方面要加强监测预警系统建设，整合气象、水文、防汛、国土等各方面监测资源，努力实现全覆盖，不留盲点；一方面要积极开展群测群防，坚持洋办法与土办法相结合，构建村户联防的基层信息传递体系。

三要突出抓好防汛包抓责任“三到户”。要继续深入在全市落实“情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户”的防汛包抓工作措施，夯实包抓责任，提高防汛减灾工作的组织指挥能力、灾害预防控制能力、应急反应能力和服务保障能力。所有担负防汛包抓任务的部门（单位）都要以村组（社区）为单位，以户为单元，深入到包抓责任区内所有住户，面对面进行防汛工作对接，逐户落实防汛包抓措施，落实防抢撤工作预案，建立稳固可靠的通信联络方式，签订目标责任书，做到责任领导、监测人

员、报警方式、转移路线、安置地点、撤离组织“六到位”，夯实基层基础工作。

三、完善责任体系

《中华人民共和国防洪法》第三十八条明确“防汛抗洪工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责”。行政首长负责制是防汛工作责任体系的核心。各县区政府主要领导要高度重视防汛工作，做到思想上有路子，工作上有位子，办法上有点子，保障上有票子，关键时刻拍板子。主管领导要切实负责，做实做细工作，分级负责，分级处理。各主管部门要积极做好日常工作，及时准确提供信息，为科学决策提供参考。各有关部门要大力开展联合行动，围绕河道管理、削坡建房，切实强化行政执法。在防汛工作中要形成一套健全完善的以行政首长负责制为核心的分级负责、部门负责、岗位负责、技术负责的责任体系。

同志们，刚才徐市长已经明确提出了今年的防汛工作目标是“守住底线，不能出现责任事故，尽量减轻人民群众灾害损失，确保全市平安度汛”。希望大家要紧盯目标，按照徐市长的讲话要求，进一步提高工作水平，转变工作作风，努力使防汛工作由被动适应向主动防范转变；由主要依靠经验管理向主要依靠科技进步、科学应对转变。抓住关键环节，认真开展备汛，以艰苦的工作实现“江河安澜、人民安康”，不辜负广大人民群众期盼。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
