

# 安政通报

第八十五期

安康市人民政府办公室

2012年11月8日

---

## 徐启方同志在全市财税征管工作 推进会议上的讲话

(2012年11月6日)

刚才,听了财税征收部门和两个县区的发言,正如大家所讲到的,当前全市组织收入工作已进入了关键阶段,形势和任务都要求务必高度重视,采取有力措施,全力以赴抓好年底前的组织收入工作,确保完成全年财税收入任务。根据大家的发言,下面我讲几点意见:

### 一、既要正视困难,又要坚定信心

近年来我市的财税工作,可以说一直是在克服困难的过程中进行的。面对国家宏观调控趋紧、实行结构性减税、刚性支出不间断增大等诸多不利因素,各级财税部门面对增收的压力,克服各

种困难，财税收入大幅增长，财税改革深入开展，服务发展的能力不断增强，使各级财政逐渐从过去仅限于“保工资、保运转”，开始有更多的财力支持建设、支持民生、支持发展。

但是今年以来，国内外经济形势更加严峻复杂，财政是经济的“晴雨表”。在宏观环境趋紧的情况下，政策性减税因素多，刚性支出不断增大，我市财税收入面临的形势十分严峻：一是进度滞后。全市税收收入短平均进度 13 个百分点，其中国税短平均进度 3.7 个百分点，地税短 10.3 个百分点，县区短 3 个百分点，完成全年收入任务难度很大。财政支出的进度也短 8 个百分点。二是增速趋缓。从增速看，前三季度全省财政总收入增长 16%，地方财政收入增长 22%。杨凌、榆林和铜川排名前三，分别增长 43.9%、35.3%和 33.9%，我市前三季度增速为 26.2%，高于商洛和汉中，位于全省第六位。三是从收入结构看，税源结构单一，纳税规模普遍较弱。在中省投资减少的情况下，新的骨干税源尚未形成。同时非税收入比重过大。元至 10 月税收收入占财政收入比重 62%，同比下降 9.5 个百分点，而非税收入的比重达到 30%多，汉阴、紫阳、镇坪、岚皋非税收入占到一般预算收入的 50%以上。由于非税收入具有不可持续性，反映出一般预算收入的质量并不高。

在正视困难的同时，也要看到随着稳增长政策措施的逐步见效，经济整体呈缓中趋稳的态势，从财政收入增长的经济基础分析，加快发展的基本面未变，财税收入增长的积极因素仍然较多。

各级各部门尤其是财税部门一定要增强责任感和紧迫感，既要正视困难、认清挑战，更要振奋精神，坚定信心，迎难而上，确保今年财税收入任务完成。

## **二、要围绕全年任务完成，着力抓好增收节支**

今年全市财政总收入要达到50亿元，一般预算收入20亿元，增长18%。这一任务的确定，应该说在年初既充分考虑了今年的各种增减收因素，又考虑了保障今年的各项支出的需要。现在看完成这一任务存在相当的难度，但不管再怎么难，这一增长目标是必须实现的，没有必要的财力作保障，就会影响我们的运转，影响一些应办的事。

**首先，要加快培育财源，做好生财的文章。**经济是财税的基础。只有立足实际，发挥好比较优势，大力培植高效支柱税源，巩固壮大特色税源，重视抓好新兴后续税源，才能为财政增长提供持久动力。特别要重视发展实体经济。实体经济是财税的源泉，是创业就业的载体。要抓紧上项目、上工业，特别是大项目、好项目。达成意向的项目要尽快开工，已开工的要尽快达产达效。

**其次，要切实加强税收征管，确保收入任务完成。**各县区和市财政、税务、国土、公产、人行等部门要密切配合，把年底的收入责任、任务进一步夯实，多措并举，挖潜增收，应收尽收。特别是欠账大的县区，要查找原因，深挖潜力。同时，要坚决防止越权减免税，严禁虚收空转，不收过头税，提升收入征管质量。

**第三，要按照精细化管理的要求抓好节支工作。**国务院要求地方财政工作要科学化、精细化管理，因为这是现代公共管理发展的重要特征和大势所趋。财政工作一定要把精细化作为基本准则，坚持依法理财，严格按照规定履行职责，使预算编制、执行、监督、评价等各项工作合法有序进行。要坚持开源节流并举，牢固树立过紧日子的思想，不断强化预算约束，严肃财经纪律，精打细算，厉行节约，勤俭办一切事情。要强化资金监管，严肃财经纪律，进一步完善监督制约机制，把好征收、分配、执行、监督等各个关口；要切实加强行政事业单位经营性资产管理，把能够管理的资产都管起来，严格执行收支两条线。

同时，对于应该支出的还要支出，而且要确保支出进度。因为财政支出进度关系着资金使用效益，关系着党和政府政策的落实。目前支出短平均进度 8 个百分点，要加快资金拨付，特别是民生、项目方面的资金，要强化效能意识，优化办事流程，减少中间环节，做到快安排、快审批、快拨付，不让需要下拨的资金在自己岗位拖延，提高支出的及时性、均衡性和有效性。

### **三、要切实加强组织领导，形成工作合力**

财税工作事关改革发展稳定全局。各级党委、政府要进一步加强领导，继续高度重视和大力支持财税工作，及时帮助财税部门协调解决工作中遇到的困难和问题；要加强财税政策研究，注重听取和征求财税部门的建议，善于运用财税政策和信息数据分析问题、指导工作。各职能部门要积极支持财税工

作。各级财税部门也要密切关注财政经济形势变化，超前研究谋划，主动为党委、政府当好参谋，主动加强与有关部门的沟通协调，发挥好财税职能作用。当前不仅要确保任务完成，还要进一步加大向上争取力度，衔接好明年的资金，谋划好明年的工作。

同志们，今年我市的收入形势十分严峻，完成目标的难度很大，但各县区、各部门完成收入目标的信心不能动摇，要以高度负责的精神强化征管、抓好增收，确保圆满完成今年财税收入任务，为可用财力增强、经济社会发展多做贡献。

---

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---