

# 安政通报

第八十九期

安康市人民政府办公室

2012年12月13日

---

## 陈明同志在全市高标准基本农田建设工作 推进座谈会上的讲话

(2012年12月7日)

今天我们召开全市高标准基本农田建设工作推进座谈会，主要是贯彻落实今年十一月中旬全省高标准基本农田建设工作推进会议精神，进一步统一思想，明确任务要求，扎实推进今年高标准基本农田建设任务。刚才，殿平同志传达了全省高标准基本农田建设工作推进会议精神，大家要认真领会，抓好贯彻落实。下面，我结合全市实际，讲几点意见。

### 一、充分认识高标准基本农田建设的重要意义

高标准基本农田建设，是指通过农村土地整治，形成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强等与现代农

业生产和经营方式相适应的基本农田，这是“十二五”时期土地整治工作的主要任务，是国务院赋予地方各级人民政府的重要职责。自 2010 年以来连续三年的中央 1 号文件，对高标准基本农田建设提出了具体要求和安排，提出了“按照统筹分工、分工协作、集中投入、连片推进的要求，加快建设高产稳产基本农田”。国家《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出“严格保护耕地，加快农村土地整理复垦，加强以农田水利设施为基础的田间工程建设，大规模建设旱涝保收高标准农田”。按照《全国土地整治规划》安排，到 2015 年，全国将建成 4 亿亩高标准基本农田；到 2020 年，全国将建设 8 亿亩高标准基本农田，为国家粮食安全奠定坚实基础。这些政策和规划的制定，为加强耕地保护和高标准基本农田建设指明了方向，体现了党中央、国务院坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想。因此说，推进高标准基本农田建设，是建设现代化农业和城乡统筹发展的重要抓手，也是统筹经济社会发展和优化土地利用结构，落实最严格土地管理制度的重要举措。为此，我们必须把思想统一到中、省的要求上来，明确任务、坚定信心、扎实工作，全面落实国家和省上的重大部署，做好全市高标准基本农田建设工作。

## 二、明确我市高标准基本农田建设任务和要求

一是明确总体任务。2012 和 2013 年省上给我市下达的高标准基本农田建设任务为 30 万亩，每年 15 万亩，每年安排资金近

3 亿元。无论是建设规模还是资金投入，每年的任务都超过了过去五年的总和，任务非常艰巨，时间十分紧迫，这对我们的工作提出了更高更严格的要求。今年 8 月省、市将高标准基本农田建设任务分解后，目前各县区行动迟缓、进度慢，年底前很难完成今年的建设任务。根据市上给各县区下达的年度建设计划任务要求，今年 12 月底前必须要完成高标准基本农田建设规划设计编制、项目评审、实施方案及招投标方案编制任务，2013 年元月底前全面启动建设。希望会后各县区要进一步转变思路，抓紧安排，制定切实可行的项目推进方案，集中力量，采取更加有力的措施，迅速落实。对已经列入本年度方案的项目要倒排时间，强力推进项目前期各项工作，尽快启动实施。

**二是严格执行标准。**高标准基本农田建设就是要通过对田、水、路、林、村的综合整治，实现优化土地利用布局，实现节约集约利用，增加高标准基本农田面积，提高耕地质量，完善田间基础设施，改善农业生产条件，达到农田集中连片、田块平整、灌排设施配套、田间道路通达的综合标准，建成后的耕地质量等级平均提高 1 个等级，农田配套设施使用年限不得低于 15 年。高标准是建设的核心，是基本要求，必须贯穿到我们的规划建设中。各县区必须严格执行《高标准基本农田建设标准》，委托有资质的设计单位做好项目规划，保证建成的高标准基本农田工程质量优良、实现粮食生产旱涝保收、高产稳产。

**三是加快规划编制。**各县区要将高标准基本农田建设工作

做为“十二五”期间甚至更长一个时期各县区政府重要工作任务抓好落实，合理规划，统筹安排。要以土地利用总体规划编制为依据，按照突出重点、先易后难、分类实施、相对集中、连片推进的总体原则，切实提高土地整治规划的科学性、可行性和可操作性，在土地整治规划中科学编制“十二五”高标准基本农田建设规划，明确5年内高标准基本农田建设规模、区域布局、重点项目、工程措施和资金安排计划。土地整治规划中没有编制高标准基本农田建设规划项目的，市上将不下达建设资金，以后也不再安排各类土地整治项目。因此，各县区要按照推进会议的要求，尽快启动规划编制完善工作，做好项目规划设计。

### 三、切实加强高标准农田建设保障工作

一是强化组织保障。县区政府要统筹安排，调动各个部门广泛参与，建立“以县区政府为主导、国土搭台、部门参与、统筹规划、整合资金”的工作机制，加强部门之间、上下之间的沟通衔接，形成职责明确、分工合作、协调高效的工作氛围，合力推进高标准基本农田建设工作，确保全市高标准农田建设有序实施，整体推进。

二是落实资金保障。要整合各类涉地、涉农资金，按照“渠道不变、管理不乱、统筹安排、各计成效”的原则，加大建设资金的投入，保障建设资金的需求。同时，要实行项目和资金管理有机结合，对项目资金管理严格，精细各项支出账目，确保项目资金的安全运行和有效使用。要站在全局的高度上统筹规划各部

门项目，相互配套呼应，实现资金效益最大化，努力实现“高起点规划、高效率推进、高标准建设”的目标。

**三是建设环境保障。**各县区要切实发动宣传，对开展的高标准基本农田建设意义、目标任务、建设标准进行深入宣传报道，对建设中的经验和好做法进行提升总结，努力营造良好的建设氛围。中省启动了基本农田建设示范县建设工作，出台了一系列政策，要积极进行创新探索，做好政策指导和跟踪服务，开展土地整治管理方式和实施模式改革创新。

#### **四、近期国土资源几项重点工作**

借这次会议机会，我就近期几项重点工作再强调一下。

**一是奋力完成全年补充耕地任务。**近年来，随着全市各类重点建设项目、民生工程、灾后重建等一大批项目相继启动建设，用地需求持续增长，落实补充耕地、实现耕地占补平衡的任务越来越艰巨，压力越来越大。补充耕地问题已成为制约我市社会经济发展和建设用地项目报批的最大困难。尤其是今年，因补充耕地未落实已造成大量建设用地项目不能及时拿到用地批文，更是影响了项目的建设。为此，各县区要高度重视补充耕地工作，牢固树立“要用地先造地”和“用地的根本出路在于补充耕地”的观念，狠抓补充耕地工作，动员各方力量，加大投入，加大土地开发项目的实施进度，提高工程设计标准，提高补充耕地质量。县区领导要协调解决补充耕地项目中存在的具体问题，尤其要协调立项中涉及林业和农业等部门的具体问题，努力完成市级下达

的补充耕地任务。从 2013 年起，没有完成下达补充耕地任务的县区，建设用地项目补充耕地自行解决。

**二是加快新增费投资土地整治项目工程进度。**按照省上要求，2007 年以来中、省新增费投资我市土地整治项目必须在明年 3 月份之前全部竣工验收，逾期不能竣工验收的项目，省上将收回对该项目的投资。各县区必须要加快在建项目进度，抓住今冬明春农闲的有利时机，加大组织协调力度，集中力量和设备，全力奋战，尽快完成各项工程扫尾工作，抓好项目竣工验收的各项准备工作，确保明年 3 月底前所有项目竣工并顺利通过验收。

**三是加大建设用地报批力度。**今年我市共争取各类新增建设用地指标约 1 万亩。这些指标的争取来之不易，目前还有近 3000 亩建设用地指标报件没有上报，年底将面临作废，千方百计争取来宝贵的指标资源将白白浪费，非常可惜。各县区要树立机遇意识，按照保发展、保民生、保重点的要求，认真谋划、统筹安排，切实加快建设用地报批进度。加强部门之间、上下之间的协调和沟通，掌握了解项目情况，超前谋划，提前做好报批的外围和前期工作，切实解决影响土地报批工作的各种困难和障碍，加快报件组织效率，特别是对急需开工建设的重大项目用地，要做到早介入、多服务，及时跟踪办理落实。

**四是圆满完成今年土地变更调查工作。**土地变更调查不仅是严格土地管理，落实耕地保护责任目标制年度考核的重要手段，调查结果也是为国家制定各项政策进行宏观管理的重要依

据，更是每年解决消化卫片执法工作的重要方法和措施。通过变更调查，对二调以来遗留的地类问题逐步处理，对解决耕地后备资源不足，充分挖掘占补平衡项目具有极大的技术支撑和帮助。今天下午将要召开 2012 年变更调查工作会议，各县区要提高对土地变更调查基础性地位的认识，这是一次难得的机遇，各县区要认真学习有关文件，明确政策要求，用足用活政策，在全面查清年度地类变化、新增建设用地来源的同时，积极做好耕地后备资源的挖掘，为明年补充耕地工作打好基础。

同志们，全市高标准基本农田建设时间紧、任务重，大家务必进一步增强责任感和紧迫感，切实统一思想，统筹安排，以干克难，强力推进高标准基本农田建设工作，为促进耕地保护，促进全市社会经济循环发展做出新的更大贡献。

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---