

安政通报

第六期

安康市人民政府办公室

2013年3月1日

杜寿平同志 在全市社会事业工作会议上的讲话

(2013年2月28日)

同志们：

在全市认真贯彻今春市委工作会议和全市重点工作推进会议精神的重要时刻，今天我们召开全市社会事业工作会议简要总结去年工作，明确今年的任务和要求，提出有力的保障措施。刚才，市发改委孙麟国副主任就如何做好项目的策划包装等内容做了很好的指导，请大家结合自己的工作认真学习体会。下面，我先讲几点意见：

一、2012年主要工作回顾

一年来，全市社会事业系统广大干部职工，认真贯彻落实党

的十八大、市三次党代会以及省市两会精神，紧紧围绕市委、市政府工作的目标任务，认真履行部门职责，克难奋进、务实创新，各项工作有序推进，成效显著。教育得到优先发展。一批学校改扩建工程竣工投用，城区“上学难”问题有所缓解；开工建设公办幼儿园 50 所，竣工 45 所，已投入使用 26 所。学前教育入园率达到 80.94%。以内涵发展为重点，着力提高教育质量，初中毕业生升学率达 86.78%，高考取得历史最好成绩，文、理科二本上线率均居全省第二。平利县创建为省级“双高双普”县，宁陕教育强县和白河县“双高双普”高分通过省级技术评估。石泉、岚皋县继宁陕、镇坪县后实现了普通高中教育免费，10 县区中等职业教育实行全免费。安康学院、安康职业技术学院服务地方经济社会发展能力不断增强，在新校区建设、教育教学改革、人才培养、招生就业等方面实现了新的突破。生态旅游蓬勃发展。瀛湖景区成功创建为我市第 3 个国家 4A 级旅游景区，安康瀛湖生态旅游区正式组建。核心景区基础设施不断完善，接待服务水平显著提升，“一山一湖一城”核心更加突出。岚皋县被省政府正式命名为第一批全省旅游综合改革示范县。通过北京八大处富硒茶文化周、旅游“进企业、进校园、进社区”等平台和活动，生态旅游知名度扩大。假日旅游接待工作有序开展，有效应对了高速公路免费通行旅游高峰。全年接待总人数达 1836.8 万人次，同比增长 17.6%，实现综合收入 76.22 亿元，同比增长 20.26%。文体事业亮点纷呈。文化产业产值增速 25.3%，跟进全省发展步伐。

安康博物馆开工建设，安康文庙正式对外开放。“户户通”工程完成 15 万户，走在全省前列。安康教育电视台划转安康电视台、市文广系统北迁进行顺利。《安康市志》初稿资料征集工作已完成 60%。市体育场免费开放，新场馆规划方案确定。建设各类体育惠民项目 140 个。体育彩票实现销售额 1.33 亿元，同比增长 42.6%。人口计生工作继续加强。全市期末总人口为 274.5 万人，出生率、自增率分别为 8.63‰、2.87‰，符合政策生育率为 98.27%，主要工作指标均超过省上考核要求，低生育水平继续保持稳定。汉阴县创建国家优质服务先进县、白河县创建省级综合改革示范县分别受到国家和省上的命名表彰；汉滨等 5 县区创建市级流动人口“一盘棋”示范县基本达标；“三大工程”、奖励扶助、人口信息共享等重点工作任务全面完成。群团工作得到加强。团市委、市妇联编制、经费增加。共青团安康市第三次代表大会胜利召开。妇女儿童事业健康持续发展。安康市邮政管理局正式揭牌成立，原有的市、县两级邮政企业更名为“邮政分公司”，邮政监管体制进一步完善。一份耕耘，一份收获，通过大家努力，我市在省委省政府党政领导干部优先发展教育大会上做典型发言；户户通每户多补 50 元，全省仅有安康一家；安康博物馆与陕西省首座生态博物馆凤堰古梯田移民生态博物馆建成开放列入 2012 年度陕西省文物工作十件大事之一；电视专题片《走汉江》荣获全省年度宣传思想文化建设创新奖；残奥会金牌实现“零”的突破；我市全民健身工作荣获国家体育总局表彰。这些

成绩和荣誉的取得充满艰辛，很不容易，感谢大家的辛勤付出！

二、突出重点，统筹兼顾，加快民生社会事业发展

2013年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是贯彻落实市三届三次人代会精神，扎实走民生为本循环发展之路的关键一年。我们工作的机遇在于：党的十八大把保障改善民生，提高公共服务均等化水平，推动文化繁荣发展作为党治国理政和中国特色社会主义事业重要发展内涵。中央经济工作会议也把坚持实施科教兴国战略，做好民生保障，提高人民生活水平作为今年的重点工作方向。市委、市政府坚持走民生为本的循环发展之路，把大力发展生态旅游作为我市中长期的战略性产业加以建设，把推动社会主义文化大发展大繁荣作为提升软实力的重要举措。这些都为我们做好今年工作提供了良好机遇环境。同时，我们必须清醒地认识到在发展过程中，未能实现三个同步，一是工业化的同时未能同步推进城镇化；二是经济起飞的同时未能同步推进社会民生；三是做蛋糕的同时未能切好蛋糕。目前，基层教育、文化、体育等民生社会事业发展基础设施瓶颈尚未完全打破，市场配置资源，带动发展能力不足，输血式发展局面尚未得到改变。人民群众日益增长的物质文化需要与经济欠发达的矛盾比较突出，人民群众的新期盼与相对滞后发展的社会事业还极不相称。这些问题将长期存在，需要我们从人民群众真正的实际需要出发，吃透市情，区分轻重缓急，进一步增强加快发展的责任感和使命感，解放思想，开拓奋进，通过艰苦努力的工作来加以解决。

（一）优先发展好教育。不折不扣落实优先发展教育战略，围绕办好人民满意教育目标，进一步提高质量，推动内涵发展和教育公平，促进教育优先发展、均衡发展和科学发展。健全市、县（区）长分管教育和分管市县区长抓教育的领导机制，强化教育优先发展专项考核和责任追究制度。要把校园安全工作放在突出地位，经常抓，长期抓。提升整体质量，扎实推进学前教育攻坚工程。实施好41所公办幼儿园建设，全面完成134所公办幼儿园建设任务。普及学前一年教育，学前三年入园率达到78%。切实抓好农村义务教育薄弱学校改造，努力改善办学条件。旬阳县、石泉县实现国家义务教育均衡发展合格县创建目标，宁陕县创建为省级教育强县，白河县通过省上“双高双普”县正式验收，镇坪、汉阴、岚皋县全面推进“双高双普”。促进内涵发展，推进普通高中特色化、多样化、优质化发展。高中阶段招生31350人，初中毕业升学率达88%。加快白河高中、平利第二中学建设。抓好白河、平利等六个县高中免费教育工作。实施好《安康市区学校中长期布局建设规划》等规划，合理配置教育资源，优化城乡教育布局，着力解决城区教育“班大人多上学难”和农村教育“点多分散质量低”的结构性矛盾。快速推进江南江北学校改扩建和高新中小学建设。着力培育优质民办教育资源，加强收费等环节监管。深入推进素质教育，落实好与陕师大即将签署的协同创新战略协议，科学处理好应对考试和素质教育的关系，树立科学的教育质量观，切实促进学生自主学习、身心健康、全面发展、

个性成长。落实“阳光体育”和艺术教育内容，加强实验教学，重视中小学校劳动实践示范基地建设工作，培养学生创新精神和实践能力。确保安康城区通过国家二类城市语言文字评估验收，石泉、旬阳、平利县完成三类城市语言文字评估验收。强化职教服务，充分发挥安康职业教育集团和市级综合实训基地龙头引领作用，加快实施安康职业技术学院北迁，重点推进职业教育“137”工程，促进社会就业。

（二）提升生态旅游水平。围绕省市战略性支柱产业目标定位，叫响“汉水秦巴秀，自在安康游”品牌，推动四大特色旅游板块加快成形，重点区域率先突破，乡村旅游争做示范。不断提升3个4A级景区质量和水平。完成大南官山主景区及配套开发建设，天书峡景区五一前开园。高起点规划瀛湖生态旅游区并开展招商。围绕建设西部水城，大做亲水文章，深度开发汉江干流支流亲水旅游，建设漂流、浴场、水上运动等参与性强的亲水旅游项目；进一步完善服务功能，推动秦岭文化生态旅游休闲度假区宁陕、石泉片区旅游强势增长。启动燕翔洞“景区标准化”建设，扎实推进中坝大峡谷景区创4A工作；宁陕县要从“大招商”向“大建设”转型，坚定不移地按照秦岭旅游度假示范基地基本定位来开发建设。抓紧瀛湖九天会所、双龙国际旅游度假区、凤堰古梯田、平利长安茶园、龙头村、紫阳茶叶观光园、文笔山景区等项目开发建设。全面启动第二批旅游示范村镇建设，坚持不懈地推进30个重点旅游村镇、600个经营示范户的创建工作，

完成 4 个文化旅游名镇建设任务，提升旅游名镇、休闲乡村、特色古街层次。启动中心城区游客服务中心建设项目，完善城市服务各类要素配套，把安康中心城市建成旅游消费和扩大旅游消费的核心龙头。要充分发挥全市旅游产业委员会作用和机制，实施好《安康旅游产业发展三年行动计划》年度工作。支持石泉县创建全省第二批旅游综合改革示范县。市级部门结合扶贫开发、山林经济、水利项目、农业园区建设、渔业发展，统一规划，整合资源，借势兴旅。推进文化、体育、农业、林业等产业与旅游的融合。大力扶持现有特色旅游商品开发生产企业发展，强力推进旅游项目招商引资，特别是要增加旅游商品开发生产企业。要搭建各种平台，高质量组织旅游促销活动。进一步创新宣传手段，强化网络等新型媒介宣传力度，推进“进高校、进企业、进社区”活动，确保营销每年有亮点，季季有重点。巩固好老客源，大力开拓新的客源市场。努力完成接待游客 2000 万人次、实现旅游综合收入 80 亿元任务。

(三) 夯实文化发展繁荣基础。完善公共文化服务体系，加大重点文化广电项目建设。开工建设安康图书馆，加快安康博物馆建设进度，当年实现投资 2000 万元。确保文化产业中心剧场十月前投入使用。建设 2 个重点镇文体中心，确保全面完成 42.8 万“户户通”建设任务。白河县完成全省文化先进县创建工作。做好建设领域文物保护前置审查，加大北五省会馆、凤堰古梯田、古蜀道等遗迹及古街古镇的保护和修缮工作。充实安康特色文化

产品和基础，鼓励生产有分量的文学文艺精品，坚持不懈地推进振兴汉调二黄七大工程，做好振兴汉剧工作。继续扩大公共文化场所免费开放面。丰富群众精神文化生活，发挥县文化馆、乡镇文化站的作用，指导村组社区文艺社团开展好群众文化活动。出台《安康市文化产业发展中长期规划》，确保文化产业增加值增速26%以上。做好国家公共文化示范项目申报争取工作。制定更加积极的政策，探索策划新型业态文化产业项目，在城市数字院线、陕南影视基地、高新区文化产业集合体、重点文化企业、文化产业园区基地建设上有所突破。深入推进文化体制改革，建立健全转制文化单位现代企业制度，提高市场竞争能力。加大文化市场综合执法力度，深入开展“扫黄打非”，不断净化文化市场环境。继续发挥广电主流媒体的主阵地作用，把握正确的舆论导向。加强修志工作的培训、指导，按时完成《安康年鉴》的编辑出版发行和《陕西年鉴》供稿工作。

(四)加强人口计生工作。切实加强人口计生工作的领导，进一步强化党政一把手抓计生工作的力度，认真落实“三个一”的领导机制，确保全市人口出生率、自增率分别控制在11.5%、4.5%以内，符合政策生育率稳定在95%以上。执行好国策，深化宣传倡导，营造良好的社会氛围。严格依法行政，严肃查处违法生育行为，严防超生问题反弹。加强信访矛盾排查，维护群众合法权益和社会大局稳定。落实市委、市政府一系列文件规定，夯实基层基础工作。规范基层服务管理，确保基层网络“四有”

标准和村级“一牌一单一卡两册”管理不降低，重点对象“三查”服务、避孕节育技术服务等经常性措施落实到位。把提高出生人口素质放在更突出地位，确保母亲健康检查、免费孕前筛查和计生家庭创业扩面、提质、增效，争创国家优质服务先进县。完善流动人口管理与服务举措，扎实开展省级综合改革县和市级流动人口“一盘棋”示范县创建。启动市级“基层基础”示范县创建。完善考核办法，提高考核的科学性和公信力。进一步推进计生协会组织建设和基层群众自治工作，提高基层自我服务管理能力。利用好人口信息共享资源，探索建立经济社会发展中人口规划前置、人口政策统筹、人的发展优先的公共政策体系。

（五）建设特色惠民体育。深入贯彻实施《全民健身条例》和《全民健身实施计划》，切实推进全民健身“三纳入”工作向纵深发展。以普及活跃为主线，不断推动全民健身蓬勃发展。办好安康市第十五届运动会、首届老年健身大会和省市第十一届冬泳比赛，办好中国·大秦岭（宁陕）第三届山地越野挑战赛。健全网络体系，统筹推进城乡公共体育设施建设，全年完成20个城市社区体育器材配送工程、10个乡镇农民体育健身工程、100个村级体育健身工程、1个雪炭工程，2个县级全民健身中心或县级体育场项目。加快推进市体育中心场馆设施建设，启动体育综合训练楼和室内标准游泳馆项目。抓好体育后备人才队伍建设和竞技体育训练基地建设，推进宁陕平河梁运动员夏训基地建设，建好市级后备人才训练基地。积极引导民间资本投资体育健

身体闲业。力争体育彩票销售突破 1.5 亿元。

加强群团工作，保障维护好妇女儿童权益，实施好《妇女儿童规划》年度任务，支持共青团、文联发挥青年、群众、文学文艺界的桥梁、纽带作用。巩固邮政改革事业发展成果，发挥邮政监管职能；加快转变发展方式，提升经营效益，推进邮政服务事业发展。

三、团结协作，真抓实干，全面完成各项工作任务

全面完成社会事业各项工作任务，需要我们每个干部具备“想干事、能干事、干成事”的素质和能力，需要我们发扬“人能一之，我十之，人能十之，我百之”的精神，需要我们保持“自豪不自满，昂扬不张扬，务实不浮夸”的工作状态，团结协作，真抓实干。

（一）解放思想，推进工作。社会事业是最大的民生。要立足社会事业工作的社会公益和社会服务功能，胸怀事业，情系百姓，从思想上提高社会事业发展是经济发展最重要促进力量的认识，要从心动手，从真入手，从实出发，敢于解放思路，大胆创新，推进社会事业改革向多元化、社会化、市场化路子迈进，让老百姓充分享受发展带来的成果。同时，要充分把握民生基本要素，始终把关乎人民生命财产重大事项掌控在手中，强化依法行政，抓好校园、食堂、游客等公共安全，确保社会事业口工作井然有序，亮点纷呈，和谐安全稳定。

（二）破解难题，真抓实干。无论解决什么问题，首先要从

主要矛盾入手，社事系统的重点难点工作解决了，其它工作就会顺势推开。因此要全力推动热点、难点、重点问题的解决，加强对社会事业发展重大事项的领导，县区、部门主要领导要敢啃硬骨头，主管领导要打好先锋，其它人员要配合到位。安康学院、职业技术学院北迁，高新区教育资源建设配套，江南校舍改造、迁建，城区“上学难”化解上要聚集项目资金合力。旅游“一山、一湖、一城”核心景区打造、涉水旅游产业发展要细化和夯实责任主体。瀛湖生态旅游区要尽早挂牌，确保新体制运营顺利。制定旅游综合产业发展规划，出台旅游综合产业扶持政策，推动旅游业从观光旅游向休闲度假旅游跨越。齐心协力通过国家二类语言文字城市验收。排除困难，完成电视台北迁。快速启动建设体育运动中心二期。排解博物馆用地障碍，完成年度建设任务。克服一切困难，确保产业中心剧场今年十月份对外开放，聚力启动安康图书馆建设。教育、文化方面投入，各县区要按照中省财税政策要求切实落实，形成稳定增长机制。

（三）千方百计，做好项目。一是争取上级项目资金支持。博物馆、图书馆、体育场馆、学校改造建设，文化、体育、计生基层服务体系建设都必须紧紧依靠中省项目资金支撑。各级各部门都要灵通信息，提前谋划，主动出击，争取中省更多项目资金。二是市场化融资。要更新观念，创新方法，运作大项目，招揽有实力企业来支持建设。敢于在瀛湖、中心城区周边旅游项目上打翻身仗，在教育、体育、文化投入合作上探索创新更好的市场化方式。三是推广紫阳县工程建设领域“创新招投标机制”经验，

用好每一分钱。

（四）改进作风，自觉廉洁。实干兴邦，空谈误国。主要目标、任务都十分明确，关键是要以务实的作风抓落实，我们各级各部门领导要按照“为民、务实、清廉”的要求，带头谋发展、抓大事、弃小利、敢担当，为事业发展堂堂正正，底气十足，敢于与不良现象做斗争。单位上下之间要相互帮助，部门之间要主动衔接。同时，要加强领导，提高决策执行能力，促进党内民主与集中协调发展。要自觉廉洁自律，全面落实好党风廉政建设“一岗双责”制度要求，防微杜渐，加强对本单位、本辖区人财物管理使用监督，严格执行项目工程管理规定，认真抓好本单位的党风廉政建设工作。

同志们，路虽然远，行则将至，事虽难，做则必成。希望社会事业系统党员干部都能心系基层群众，树立清新政风，团结共进，促进社会事业各项工作又好又快发展，为推动民生为本的循环发展，建设安康更加美好的明天做出应有贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。
